







## RECHERCHES

ЕТ

CONSIDERATIONS

SUR

LES FINANCES

DE FRANCE.

TOME SECOND:

# THE PROPERTY

Les FILIANCES

ALLOSTA BITOT

# RECHERCHES

ET

CONSIDÉRATIONS

SUR

# LES FINANCES

DE FRANCE,

Depuis 1595 jusqu'en 1721.

TOME SECOND.



A LIEGE.

M. DCC. LVIIL

# STROMURIDAM TO STREET TO



A LIEGE.

M. D.C. A.VII.



# RECHERCHES ET CONSIDERATIONS SUR

### LES FINANCES

DE FRANCE,

Depuis 1595 jusqu'en 1721

#### ANNÉE 1628.

L accordant un subside de six cent mille livres, supplierent S. M. de n'accorder aucune espece d'exclusif aux intéressés de la Compagnie de Morbihan, & que les défenses ou interdictions de Commerce qui pourroient survenir y sufsent observées, ainsi que dans les autres Ports.

Cette requête avoit pour objet une Tome II. A

très-mauvaise opération du Cardinal, qui sous prétexte d'empêcher les Négocians de s'exposer au danger des Corsaires & des ennemis, jusqu'à ce que sa flotte fût en état de les protéger, avoit interdit tout commerce extérieur par vaisseaux amis ou ennemis, sans per-

missions particulieres.

Ces fortes de permissions sont toujours une injustice générale; mais le plus grand mal étoit l'interdiction en elle-même. Le Commerçant ne sait-il pas ce qu'il est de son intérêt de faire ou de ne pas faire? Les profits ne sont-ils pas toujours réglés sur les risques? Avoit-on sompté dans la caisse des Négocians pour connoître ce qu'ils étoient en état de risquer? Je ne doute pas un instant que les intéressés de la Compagnie de Morbihan n'eussent ouvert ce fatal avis, & que le Ministre trop aveugle sur un établissement qu'il avoit formé, ne s'y fût prêté pour le favoriser. Nous n'avions point de Marine pour laquelle il fallût réserver nos matelots; enfin si l'intérêt seul du Négociant eût été le motif de cette démarche, on n'eût pas compris les vaisseaux neutres dans cette interdiction.

Il eut presque en même tems une preuve bien sensible de ce qu'un Etat est en droit d'attendre des Monopoleurs. Guillaume Caën & ses associés, auxquels le privilege exclusif du Canada avoit été précédemment accordé, étoient obligés d'y transporter sur leurs vaisseaux pour trente-six francs tous ceux qui le demanderoient. En sept années ils n'avoient passé que quarante hommes, aucune espece de culture n'avoit été poussée, & la Compagnie se contentoit d'un Commerce relatif à ses capitaux avec les Sauvages, & d'entretenir dans un de ses forts une si petite garnison qu'elle n'étoit pas état de résis-

ter à aucune attaque.

Cet exemple ne guérit point de la maladie du monopole. Une nouvelle Compagnie de cent associés, avec un fonds de trois cent mille livres, en sut revêtue pour quinze ans: elle s'obligea de faire passer dans l'année 1628, trois cent hommes de tous métiers, & dans les quinze années suivantes jusqu'au nombre de quatre mille personnes; de loger, nourrir & entretenir de toutes choses nécessaires à la vie les nouveaux habitans pendant trois années; au bout desquelles la Compagnie seroit déchargée de leur subsistance en leur distribuant une quantité suffisante de terres

défrichées, avec le bled nécessaire pour

les ensemencer la premiere fois.

Jusques-là on ne peut blâmer absolument ce Traité dans les circonstances où étoit l'Etat; mais le coup funeste ce sut d'accorder à perpétuité aux associés la traite exclusive du Castor & des Pelleteries. Le reste du Commerce, qui pouvoit être fait par terre ou par mer, ne sut accordé que pour quinze ans : & la pêche des baleines, des morues & autres poissons sut déclarée libre à tous les sujets dès le même moment.

Quelle inconséquence dans les auteurs de ce Réglement! La liberté de la pêche n'étoit réservée qu'afin d'étendre parmi nous cette branche de Commerce autant que chez les Anglois & les Hollandois s'il étoit possible. Ne prévit-on pas que ces peuples seroient aussi la traite du Castor & des Pelleteries? Les mêmes essets ne devoient-ils pas résulter du mê-

me principe?

Il fut permis aux habitans de trafiquer avec les Sauvages à condition de revendre les peaux de castor aux Facteurs de la compagnie, qui les payeroient 40 sols piece, bonnes, loyales & marchandes. Indépendamment des difficultés innombrables qui résultoient de ces termes va-

Sa Majesté ne pouvoit d'ailleurs accorder de plus grands encouragemens. Elle faisoit présent à la Compagnie de deux vaisseaux, donnoit des Lettres de noblesse à douze des principaux Directeurs ou Associés, permettoit à tous les Nobles & Eccléfiastiques de s'y intéresfer sans déroger à leurs priviléges, exemptoit de droits de sortie toutes les Manufactures de France qui seroient

A iii

portées au Canada. Mais une derniere faveur, dont il est mal-aisé de pénétrer les motifs, c'étoit l'entrée franche de toutes les Manufactures qui y seroient établies. Vouloit-on fonder un nouvel Empire indépendant, dans le nord de l'Amérique? N'avions - nous point de pauvres à occuper dans la Métropole? N'eût-il pas été plus heureux d'être manufacturier à la nouvelle France que dans l'ancienne; assiégés de Receveurs des traites, des péages de lettres de Maî-

trises, de frais de marques.

Le siège de la Rochelle duroit toujours; & plus les dépenses augmentoient, plus l'argent sembloit difficile à trouver. Les Cours souveraines montroient une répugnance très-grande à vérifier de nouveaux Edits bursaux, parce que le peuple, desesperé de sa misere, ne pouvoit plus en supporter le fardeau. Les partisans fermoient leurs bourses à l'ordinaire, afin de se faire mieux valoir. Les Rebelles & l'Angleterre avoient bien compté sur l'impuissance où le Roi se trouveroit de soutenir tant de dépenses : car la mauvaise administration économique d'un Etat diminue sa considération extérieure, & enhardit ses ennemis, comme elle refroidit

ses alliés. Mais les manieres infinuantes du Marquis d'Effiat, son exactitude & le bon ordre qu'il avoit établi dans le maniement des Comptables, ranimerent tellement la confiance, que le Roi ne paya pas plus de dix pour cent des avances qui lui furent faites; quoique jusqu'alors on n'eût point encore payé d'intérêt en pareilles circonstances au-dessous de vingt pour cent. Les charges de l'Etat furent acquittées comme à l'ordinaire, & jamais l'argent ne manqua aux armées de terre & de mer. Il ne fit en cette année nulle aliénation; car les cent mille liv. de rentes qui furent créées sur l'Hôtel-de-Ville furent destinées à acquérir le Duché de Chartres de M. le Duc de Nemours pour l'apanage de Monsieur frere du Roi. Le Clergé accorda un don gratuit de trois millions le 17 Juin en faveur du siége de la Rochelle. Il est à remarquer que dès - lors il constituoit des rentes sur lui-même pour faire le payement de ses dons gratuits.

L'exactitude du Ministre à veiller sur les recouvremens en renouvellant les Ordonnances de M. de Sully au sujet des Comptables, & son économie dans toutes les parties de détail, surent sa plus grande ressource. Entr'autres expédiens

qu'il employa, il sit faire montre aux troupes tous les huit jours par des Commissaires assidés, & distribuer la paye aux soldats mêmes, sans qu'elle passât par les mains du Capitaine, comme auparavant; à ce moyen chaque semaine on étoit assuré du nombre d'hommes effectifs, connoissance de la plus grande importance & nouvelle dans les armées de France: on remarqua que l'armée du siège de la Rochelle, quoique plus forte effectivement que celle du siège de Montauban, avoit coûté les deux tiers de moins.

Vers ce tems à peu près prit naissance un droit, qui depuis a formé une des branches considérables du produit des Fermes. La plante, à laquelle l'usage semble avoir fixé le nom de Tabac, fut apportée en France dès le regne de François II par Jean Nicot, Ambassadeur de France auprès de Sébastien Roi de Portugal: insensiblement sa vertu fut connue & séduisit; il en entroit assez considérablement dans le Royaume en 1629, pour attirer l'attention du Gouvernement; une Déclaration du mois de Décembre foumit le Petun, car alors il s'appelloit ainsi, à payer trente sols par livre de droits à son entrée dans le Royaume: mais, pour favoriser l'établissement & l'accroissement des Colcnies, tout le tabac provenant du cru des Isles & Colonies Françoises étoit exemt de droits. Ce Réglement digne du grand Colbert sut détruit par lui. Nous aurons occasion d'en parler à son époque.

#### Années 1629, 1630, 1631.

Le droit d'annuel fut encore prolongé pour neuf ans : mais l'opération qui se fit en Languedoc excita de justes plaintes, parce qu'elle étoit violente autant qu'onéreuse. Le Cardinal, mé-contant de cette Province, y fit créer vingt-deux bureaux d'Election; Offices inutiles & inconnus jusqu'alors dans ce pays. Le payement de leurs gages & taxations formoit une alienation perpetuelle de deux cent vingt mille liv. de rente sur le plus clair produit de la Taille, & dont il falloit toujours à la longue réimposer le montant sur le peuple en augmentation. Cette imposition parut très-dure aux Etats, sans compter les exactions & les embarras qu'enfanteroit cette armée d'Officiers. Ils reclamoient

encore leurs priviléges; & s'étant dé-terminés à n'y point consentir, ils su-

rent suspendus.

Les Etats de Provence racheterent par un subside de quinze cent mille livres payables en quatre années une création d'Offices divers; délibération très-sage & dans les principes de la bonne Finance.

Les levées pour le compte du Roi n'étoient pas les seules charges du peuple. Sous prétexte de réparations & dépenses communes, il se percevoit de tous côtés d'assez grandes sommes dont les pauvres payoient à l'ordinaire la plus grande partie. Un Edit y pourvut, & défendit d'enregistrer aucunes Lettres d'assiettes sur les Communautés, ailleurs que dans la Chancellerie, lorsqu'elles excéderoient cent cinquante livres, même en plusieurs levées par an; afin de mieux veiller sur les autres il étoit ordonné que les Lettres seroient aussi enregistrées au contrôle général. Ordonnant Sa Majesté qu'aucune levée de cette espece ne puisse être obtenue ni demandée qu'il n'apparoisse du consentement de la communauté en corps, par acte pardevant le Juge Royal le plus voisin, qui sera

obligé de s'y transporter, sans pouvoir prétendre plus de six livres pour ses frais, & le Greffier trois livres.

Les dépenses faites à la descente de l'Isle de Rhé, & à la Citadelle de Saint Martin, & les accidens extraordinaires que la guerre occasionne toujours, avoient dérangé les projets de dépense. Le Sur-intendant, dont la maxime étoit de payer exactement les Fournisseurs pour en obtenir meilleur marché, se détermina suivant l'occasion à quelques constitutions de rentes. En 1630 il constitua sur les Aides cinquante mille livres de rente au denier quatorze, en 1631 sur le même revenu cent mille livres, & dans la même année une seconde fois cent cinquante mille livres pour payer quatre quartiers de rentes retardés sur les Gabelles.

#### ANNÉE 1632.

La France en 1632 fit une véritable perte dans le Maréchal d'Effiat, qui réunit aux vertus guerrieres & à l'art des négociations des vûes droites fur l'administration intérieure. Il trouva une grande partie des revenus publics aliénés par charges ou autrement; les années pen-

dant lesquelles la Sur-intendance lui fut confiée, furent si agitées & si coûteuses à l'Etat, que ce fut une grande habileté de faire face à tout sans accroître le desordre. Dans de pareilles circonstances il ne put employer que l'ordre & l'économie, & par leur secours il suspendit du moins les progrès du mal. Il sut soulager les campagnes par préférence à tout, malgré les besoins pressans de la Monarchie, & parvint à procurer dans des tems si difficiles plus de crédit à l'Etat qu'il n'en avoit jamais eu, puisqu'il emprunta pour la premiere fois à dix pour cent des Financiers accoutumés à recevoir vingt & vingt-cinq pour cent de leurs avances, même à gagner le tiers fur leurs traités. Il laissa quelques dettes contractées sur le crédit des gens d'affaires, & qu'il espéroit liquider à même les revenus dans un tems plus tranquille: car il paroît par sa conduite qu'il évitoit soigneusement les nouvelles aliénations.

La Sur-intendance fut partagée entre les fieurs de Bullion & Bouthillier; mais le premier s'empara des principales fonctions, dans lesquelles il acquit une grande réputation de durêté & de richesses. Les fonctions des Juges de l'Amirauté en Languedoc avoient été jusqu'alors entre les mains du Juge des Traites & des Domaines. On peut juger des avantages dont le Commerce jouissoit dans de pareilles mains. Un Tribunal d'Amirauté fut institué dans cette Province.

Les nouveaux Sur-intendans ne trouverent rien de plus commode que de créer trois cent mille livres de rente sur les Aides pour remplacer les fonds qui

leur manquoient.

Les Douaniers de Lyon représenterent que l'appréciation, sur laquelle se percevoient les droits des marchandises à Lyon, étoit fort au-dessous de leur valeur intrinseque. Ces droits surent haussés, ce qui excita une grande sédition dans la Ville: l'opération eût été bonne & nécessaire, si elle ne se sût étendue que sur les marchandises étrangeres de luxe dont Lyon étoit l'entrepôt; mais des Régisseurs de droits ne sont pas ces distinctions. Le Ministere les écouta, parce qu'il n'entendoit pas alors la partie supérieure des Finances, c'est à-dire, la connoissance des sources.

Comme la douane de Lyon intéresse les deux tiers de notre Commerce ex-

and the second of the second

Recherches & Considérations térieur par terre, il n'est point inutile

de s'y arrêter.

Le Tarif fut refait. Les deux droits de cinq pour cent & de deux & demi pour cent furent refondus en un feul de cinq pour cent, mais beaucoup plus fort cependant que les deux autres, au moyen de la nouvelle réappréciation des marchandifes. Les drogues & épiceries furent foumifes en particulier à un droit de deux & demi pour cent, outre l'ancien droit de quatre pour cent pour l'entrée dans le Royaume.

On n'eut garde de rien changer à la contrainte imposée au Commerce; & tous les défauts de l'ancien Tarif subsis-

terent.

Sur beaucoup d'articles le droit fut réglé par balles, par caisses & autres termes vagues, ce qui a fourni la matiere d'une infinité de discussions entre les Marchands & les Commis. Mais ceux-ci sont les maîtres en pareil cas, & interpretent tout à la rigueur.

Quoique l'ancien droit sût fixé par balle ou par caisse, la réappréciation sur plusieurs articles ne laissa pas d'être faite au quintal & à la piece: sur d'autres la réappréciation n'est point faite sur une somme fixe, mais à proportion; ce qui sur les Finances de France.

15

oblige à des calculs au dessus de la portée ordinaire des voituriers.

Il est des marchandises spécifiées si généralement, que dans les qualités approchantes le droit est arbitraire. Souvent la distinction n'est point faite entre les denrées nationales & étrangeres, quoique par l'esprit de la Loi la dissérence doive être de moitié sur les droits.

Le dernier article du Tarif porte que fur les marchandises qui ne sont point spécifiées, le droit sera perçu suivant

l'estimation des Commis.

Un semblable arbitraire est susceptible d'une infinité de discussions, d'infidélités même, soit à l'égard du Public, soit à l'égard des Fermiers. Il est vrai que les Commis, pour se faire une regle, ont de leur autorité privée augmenté les spécifications de leur Taris: chacun l'a pratiqué dans son bureau sans se consulter avec les autres, ce qui a formé des Tariss d'usage. Quelques-uns prétendent même que l'usage l'emporte sur les spécifications portées dans le Tarisfancien.

Le poids de marc est celui auquel on pesoit les marchandises étrangeres; &z l'on se servoit de celui de Lyon, plus soible de seize pour cent, pour peser

les denrées du Royaume: de façon qu'à cet égard les denrées étrangeres étoient les plus favorifées. En 1725, pour arrêter toutes les discussions que produisoient ces dissérences sur le poids, il sut ordonné que les marchandises originaires seroient pesées au poids de marc, & que les droits en compensation seroient accrus de huit & un tiers

pour cent.

Le Tarif de 1632 ne distinguoit que deux qualités de soye, dont les communes étoient taxées à cinquante-deux livres dix fols la balle de cent foixante livres poids de marc, & les foyes fines à soixante-une livres & dix sols. Par une inconféquence inconcevable, si l'on ne sçavoit qu'elle étoit le fruit d'une transaction de 1612 entre le Fermier & les habitans du Comtat Venaissin, les foyes crues en flote venant de Marfeille y entroient en payant seulement trentedeux livres, & les soyes ouvrées quarante huit livres la balle de cent foixante livres pesant; ainsi dans le seul district étranger qui se trouve enclavé dans la France, nos Loix avoient pourvû à ce qu'on travaillât à meilleur marché que dans le Royaume.

C'est fans doute par le même prin-

cipe

fur les Finances de France.

cipe que les soyes de Provence, Languedoc & Dauphiné, entrant dans le Comtat, payoient de moindres droits qu'à la douane de Lyon, & que les étoffes fabriquées dans le Comtat étoient dispensées de payer la douane de Lyon en payant seulement les droits de so-

raine.

Ce Tarif est peut-être le seul du monde qui impose un droit d'entrée sur l'argent en barres ou en lingots. Il ne par-loit point de grains, bestiaux, légumes, bois, charbons, vins, & autres denrées, qui réellement passoient franches: mais depuis les Commis de leur propre mouvement en firent l'énumération au bas de leur pancarte dans les Bureaux, sur les frontieres de Provence, Languedoc & Dauphiné. En vain les habitans du Dauphiné, dont le principal Commerce est en bétail, obtinrent-ils en 1673 un Arrêt qui les confirmoit dans l'exemption de la douane de Lyon sur les bestiaux qui entrent dans leur Province ou qui en sortent; les seuls habitans des Bailliages d'Embrun, Briançon, & Gap en jouirent.

A la fin, toutes ces entreprises furent légitimées en 1736 par des Lettres Patentes qui ordonnent que les especes exceptées seroient sujettes à la douane, même les vieilles hardes.

La matiere est si importante, que probablement le Lecteur ne sera point fâché de trouver ici rassemblées les diverses augmentations survenues depuis 1632, sur les droits de la douane de Lyon; les impositions particulieres en faveur de la douane de Lyon, sur ce qui passe dans son Gouvernement, & les modérations qui y ont été apportées.

En 1633 il fut créé des Offices de Contrôleurs Conservateurs des droits des Fermes, avec attribution d'un sou pour livre de tous les droits : depuis ce fou fut réuni aux Fermes, & se per-

çoit encore.

En 1643 il sut ordonné de lever un nouveau sou pour livre : il sut remplacé à Lyon par un droit d'acquit qui se perçoit encore; il est de six sols par chaque expédition depuis quatre livres dix fols & au dessus, & d'un sou par ex-péditions au-dessous. Dans les Bureaux dépendans de la douane de Lyon, le droit d'acquit n'eut point lieu, & le second fou fut conservé.

fur les Finances de France.

En 1645 & 1654, il fut ordonné de lever encore trois autres sous pour livre des droits des Fermes.

En 1657 les Conservateurs des droits des Fermes furent rétablis avec attribu-

tion d'un fou pour livre.

Enfin en 1658 il fut établi six sols par livre des droits en faveur des Trésoriers des Fermes nouvellement créés: toutes ces augmentations formoient la valeur de soixante pour cent de la valeur originaire des droits; nous en verrons l'effet dans son tems & la réduction.

La guerre ayant obligé les Marchands de faire prendre aux soyes qu'ils tiroient d'Italie & de Piémont leur route par le Dauphiné, au lieu du Pont de Beauvoisin sixé par les Ordonnances, les Fermiers se pourvurent en 1647 d'un Arrêt du Conseil, qui leur permettoit de lever quatre livres dix sols par balle de soye qui prendroit la nouvelle route, sous le titre de droit de passage extraordinaire.

Le droit de douane à Lyon est accompagné d'un autre appellé tiers-surtaux. Anciennement les Rois avoient accordé à la ville de Lyon un ostroi de quarante-cinq mille livres sur le pro-

Bij

duit de sa douane. Depuis, cet octroi fut porté à soixante mille livres; & pour le payer, il sut permis à la Ville de lever un tiers en sus du produit de la douane. Ce produit ayant fort augmenté avec le Commerce, le Roi ordonna que le surplus des soixante mille livres seroit porté à son Epargne: au droit de tiers-sur-taux surent ajoutés les six deniers par livre.

En 1641 le droit de subvention ou de sou pour livre ayant été établi sur toutes les marchandises vendues & échangées dans le Royaume, la ville de Lyon en racheta la moitié, & le quarantième sut levé sur le pied des tarifs. Ce droit sut réuni en 1665 à la

Ferme du tiers-sur-taux.

Les choses subsisterent sur ce pied jusqu'en 1684, que les soyes & soyeries destinées soit pour Marseille, soit pour l'Italie, surent affranchies de droits, & les droits diminués de moitié sur celles qui passoient en Roussillon.

En 1720 le voile tomba pour un moment: on crut entrevoir qu'il étoit impossible que nos manufactures de soyes soutinssent la concurrence de celles de l'étranger, tant que la matiere pre-

miere payeroit les droits de la douane de Lyon, le tiers sur taux, le quarantiéme, la douane de Valence. On résolut d'établir une concurrence intérieure, c'est-à-dire, de laisser jouir librement chaque Province en liberté de ses avantages naturels pour le Commerce. L'entrée des soyes sut permise par tous les Ports du Royaume, & le droit réduit à vingt sols par quintal fur les soyes étrangeres : celles du Pays furent affranchies. Cette opération digne du grand Prince qui gouvernoit la France, alloit devenir une époque célébre pour notre industrie, lorsque l'esprit de Monopole ruina ses projets & nos espérances. Toutes sortes de voies furent employées pour faire révoquer cet ordre admirable; l'intrigue réussit : en 1722 il sut ordonné que toutes les soyes devroient passer par la Ville de Lyon; la feule douceur qu'obtint le Commerce, ce fut la réduction de tous les droits sur la sove en un seul de quatorze sols par livre sur la soye étrangere, excepté celle des Indes, qui ne devoit payer que six sols; le droit sur la soye originaire du Royaume sut sixé à trois sols six deniers, & sur celles du Comtat à sept sols.

En 1743, toutes les marchandises l'ant à l'étranger furent déchargées de la douane; belle opération, qui prouve combien nos lumieres sont augmentées sur le Commerce.

#### ANNÉE 1633.

A la faveur de la négligence & de l'avidité des intéressés dans la précédente Compagnie du Canada, les Anglois étoient presque parvenus à nous priver de ce Commerce. Le S' Champlain partit avec trois vaisseaux, les confina dans leurs établissemens, & rétablit nos affaires au Canada.

On commença à sentir dès-lors combien les Réglemens d'Henri III, sous prétexte de persection, avoient nui au but du Gouvernement, qui est la consommation. Les ouvriers de Tours obtinrent la permission de faire toutes sortes d'étosses de même fabrique, largeur & façon que les étrangers.

Quelque favorable que dût être aux Peuples la forme d'administration des Pays d'Etat, il n'arrive pas toujours que les foibles y foient moins opprimés qu'ailleurs, parce qu'un certain nombre de personnes dominent d'ordinaire sur les suffrages & s'emparent de l'autorité commune. Les plaintes qui s'y forment parviennent tôt ou tard au pied du Trône, & la justice du Prince l'oblige à des recherches toujours funestes au privilége. C'est ce qui se passa cette année en Languedoc, où le Peuple se trouvoit chargé des intérêts d'une vingtaine de millions d'emprunts faits sans nécessité, mal employés ou supposés. On rechercha soigneusement ces manœuvres, & il fut défendu d'emprunter à l'avenir aucune somme sans la permission du Roi.

Dans cette année, il fut encore conftitué sur la Ville quatre - vingt seize mille livres de rente sur les droits du bois à Paris, deux cent cinquante mille livres fur les Gabelles, cinq cent mille

livres fur les Tailles.

Il fut établi des Offices de Contrôleurs Conservateurs en la Ferme des Aides, & de leurs Lieutenans, avec attribution de douze deniers pour livre sur les droits de cette Ferme, payables par les contribuables. On créa onze Jurés Mouleurs & Coupeurs de bois à Paris, dont les offices furent substitués aux trente de Maîtres Visiteurs & Vendeurs de bois créés en 1583, lesquels

Recherches & Considérations furent supprimés, & leur droit de douze deniers fur la buche fut réuni aux nouveaux Offices. En outre, on imposa au profit du Roi douze deniers nouveaux, qui furent bientôt aliénés à quarante nouveaux Offices de Jurés Mouleurs, Coupeurs & Vendeurs de bois.

#### ANNÉE 1634.

L'année 1634 commença par la remise d'un quartier des Tailles, la suppression de plusieurs impositions extraordinaires, & la révocation de près de cent mille Offices ou privileges de nou-velles créations. Une partie de ces exemptions étoient subreptices, interprétées d'après des clauses glissées subtilement dans les Edits & Déclarations. On réduisoit en chaque Ville les privilégiés à un certain nombre; & dans chaque Paroisse, il ne pouvoit y avoir plus de deux exempts en vertu de chaque titre. Enfin, la révocation fut si générale, que les Ecclésiastiques & les Commensaux de la Maison du Roi furent obligés d'obtenir des Déclarations où il fut spécifié qu'on n'avoit point prétendu les y comprendre.

Quand même la taxe de chacun de

fur les Finances de France. 25 ces cent mille exempts n'eût été que de vingt livres, c'étoit réellement sou-lager le Peuple de deux millions de Taille.

Entre tous ces Officiers, il n'y en eut point dont la suppression sît plus de plaisir aux Peuples & de bien à l'Etat, que celle des Contrôleurs, Visiteurs, Marqueurs, Courtiers, Auneurs de toiles, de la draperie & autres étosses; leurs sonctions gênoient extraordinairement le Commerce, & leurs droits étoient un impôt très-lourd sur les Fa-

briquans.

Dans les années 1617 & 1621, il avoit été aliéné, comme on l'a vû dans le rapport du Maréchal d'Essiat, soit en Offices, soit en droits, jusqu'à la somme de vingt millions de rente sur les Tailles & les Gabelles. Cette somme se levoit par augmentation fur les Peuples, & dès 1633 elle avoit été réduite à treize millions huit cent mille livres. Au mois de Janvier, les acquéreurs furent taxés à une somme de cinq millions pour jouir de cinq cent soixante-dix mille huit cent livres de revenu. Au mois de Février, toutes ces alienations furent supprimées; & pour les rembouser, le Roi créa huit millions de rentes sur les Tail-

Tome II.

les, & trois millions de rentes sur les Gabelles. Cette création est remarquable par les suites qu'elle a eues. Le préambule de l'Edit porte que les Engagistes des aliénations & les titulaires d'Offices ont acquis à si bas prix, que les jouissances ont remboursé plusieurs sois le capital: que Sa Majesté, dans le droit, pourroit être dispensée de tout dédommagement; mais que pour ne donner aucune atteinte à la foi publique, elle vouloit que les liquidations fussent faites, & les propriétaires remboursés sur ces rentes nouvellement créées au denier quatorze. Il étoit dû aussi sur les billets de Payen, Moisset, Lyonne, Briois, Barbier & Sabatier, gens d'af-faires qui avoient prêté leur crédit au Roi. Il fut ordonné que ces dettes seroient également rembourfées sur ces rentes; & que dans le cas où les onze millions de rentes créées ne suffiroient pas, il en seroit constitué d'autres pour retirer les Domaines & autres revenus. Cette création indéfinie priva l'Etat des fruits qu'il devoit espérer d'une opération bonne en elle-même : car en supprimant des Charges d'un exercice onéreux & des priviléges, c'étoit soulager très-réellement les Peuples; & en rem-

27

boursant au denier quatorze des aliénations faites au denier cinq & six, on augmentoit les revenus publics sans

nouvelles impositions.

Plusieurs circonstances méritent d'être observées ici. Les rentes sur les Tailles particulierement furent décriées dès leur origine, à cause de la maniere dont Sa Majesté s'exprimoit fur ces remboursemens dans l'Édit de création des rentes; on les appelloit petites tailles. Le Gouvernement profita de ce décri pour se dispenser d'en payer les arrérages bien exactement : insensiblement on n'en toucha plus qu'un & deux quartiers; elles ne se vendirent plus que sur le pied du denier deux ou trois. Des particuliers cependant eurent le crédit de se faire payer en entier, & en 1658 on les obligea de restituer ce qu'ils avoient reçu de plus que les autres; de façon qu'à toute rigueur cette opération pourroit passer pour une révolution dans les Finances, si l'effet en eût été plus prompt, & eût au moins servi à la libération de l'Etat; mais il perdit la confiance & son crédit sans changer de principes & sans améliorer sa position.

En conséquence de l'ordre général

de rembourser les aliénations en rentes sur l'Hôtel-de-Ville, plusieurs qui se trouverent en crédit ou en autorité se firent rembourser ou à leurs amis des rentes, des aliénations supprimées, des

Offices inutiles & supposés. Telle est l'origine du défordre & de la confusion qui s'introduisit dans les Finances depuis cette époque jusqu'en 1660. La prodigieuse quantité de rentes créées par différens Ministres, sans autre titre que l'Edit de 1634, engagea insensiblement tous les revenus de l'Etat : il devint impossible de satisfaire à tous les arrérages; & à mesure que le desordre augmentoit, les rentes se négocioient à plus bas prix. Le Gouvernement voulut en profiter, & chargea divers Traitans de les acquérir pour son compte. Ils le firent; mais ils passoient au denier quatorze & au denier dix-huit ce qu'ils avoient acheté au denier deux & trois.

Ce ne sut pas le seul desordre auquel l'opération de 1634 donna naissance; quoique les liquidations des capitaux eussent été sixées sur le pied des revenus au denier quatorze, un grand nombre se sit par amis au denier dix-huit, de maniere que, pour mille livres de

29

gages, on recevoit un remboursement de dix-huit mille livres au lieu de quatorze mille. Voilà une des matieres principales de la recherche de la Chambre de Justice que nous verrons établir en 1661.

Il fut encore créé quatre-vingt mille livres de rentes au denier dix-huit sur les Aides, pour rembourser les cent Offices de Jurés Vendeurs de vins à Paris de la derniere création, sur la proposition que sit le Fermier des Aides d'augmenter sa Ferme de cette somme, en cas que l'on voulût supprimer ces Offices & lui en attribuer les droits. Il en resta cependant quarante-trois, sans doute asin de conserver la facilité d'une nouvelle augmentation.

Trente-quatre mille trois cent soixante livres de rente surent aussi constituées sur les Gabelles du Lyonnois, pour rembourser les Officiers des Elections d'Embrun, de Briançon, de Crest, de

Die.

Les suites malheureuses de cette opération n'en diminuent point le mérite; elles nous apprennent seulement que l'ordre est la base de toute bonne administration. Ce n'est point la partie qui

Ciij

30 Recherches & Considérations exige le plus de génie, mais sans elle

il est impossible de réussir.

Cette opération pourroit même être propofée comme un modele à imiter dans des circonstances pareilles, si elle eût été exécutée avec ordre & avec fidélité; & si l'on eût affecté un fonds pour le remboursement annuel d'une partie des capitaux. Sur ce pied, ce seroit peut-être un des biens les plus prompts & les plus faciles à procurer à l'Etat. Il s'agiroit de trouver pendant la paix un fonds, dont la perception ne portât point sur le Peuple, tel qu'une taxe proportionnelle & générale sur les laquais, cochers, cuisiniers, maîtres-d'hôtel, &c. qui devient de jour en jour plus nécessaire à la conservation de la population, & surtout à celle de nos campagnes; on ne sçauroit trop répéter cette sunesse vérité. Cet impôt se leveroit sans frais, comme la capitation, & par les mêmes personnes; avec un peu d'exactitude, son produit ne s'éloigneroit pas de quinze millions, fur le pied de vingt-quatre livres le premier laquais, trente-fix livres le second, & ainsi de suite. Il seroit indispensable de n'admettre d'exception qu'en faveur

des Officiers dans leurs garnisons, sui-vant le grade: car s'il s'en introduisoit quelqu'autre, on retomberoit dans cet usage si commun & si ruineux pour l'Etat, que l'opulence dispense parmi nous de le secourir. Sur ce fonds, on pourroit créer environ quatre - vingt millions d'annuités à quatre pour cent, remboursables en six années, capitaux & intérêts. Ces quatre-vingt millions feroient donnés en payement de liquidations de Charges les plus inutiles & les plus onéreuses, d'aliénations de Domaines & des droits domaniaux. Le produit de ces remboursemens serviroit, ou bien à diminuer certaines impositions suivant les circonstances, ou bien à acquitter d'autres dettes. Au bout des six années, après l'extinction des premieres annuités, il en seroit créé de nouvelles pour un pareil remboursement. Dans l'espace de vingt ans, on pourroit avoir éteint pour quatre cent millions d'aliénations, & augmenté les revenus publics de vingt millions au moins par la diminution de leurs charges. Les annuités étant à courts termes, ce qui est toujours plus convenable au public, & dès-lors aux intérêts du Roi, & affectées sur un bon

Ciiii

Recherches & Considérations fonds, elles équivaudroient vis-à-vis des titulaires à l'argent comptant : cet effet ayant la commodité de pouvoir se négocier sans frais & sans formalités. Dans un espace de tems assez médiocre, l'Etat se verroit dans la position de pouvoir soutenir, en cas de guerre, une dépense de cent cinquante à cent soixante millions d'extraordinaire pendant fix ou fept ans, fans employer d'autre imposition extraordinaire que le dixieme; & de maniere que quatre à cinq ans après la paix, il se retrouveroit précisément dans la même position qu'avant la guerre, fans aucune trace d'emprunts ni d'impositions nouvelles. Comme ces fortes de tableaux n'exigent pas une combinaison bien profonde, on s'est contenté d'en indiquer la marche; d'ailleurs, l'objet de cet ouvrage est moins de présenter des objets que des réflexions propres à établir les principes sur lesquels on doit établir les projets ou les juger.

Pour parvenir aux liquidations, il y eut une attribution de fix cent mille livres de gages aux Officiers des Cours

Souveraines.

On s'étoit si bien trouvé sous le Régne précédent de la réduction des intéfur les Finances de France. 33 rêts, que M. le Cardinal de Richelieu fit rendre un Edit pour les réduire au denier dix-huit, ou cinq & cinq neuviémes pour cent. Il mérite d'être rap-

porté. « LOUIS, &c. Le feu Roi notre très-» honoré Seigneur & Pere, ayant re-» connu que le profit excessif que ti-» roient les particuliers des rentes & » constitutions de rentes, auroit sait » négliger le trafic & commerce, & » attiré la ruine de la plûpart de fa » Noblesse; par son Edit du mois de » Juillet 1601, a réduit & réglé lesdi-» tes rentes & constitutions de rentes » à raison du denier seize, le mal ne » pouvant fouffrir un plus grand reme-» de, à cause des usures que le mal-» heur des guerres passées avoit com-» me autorisées, & du peu d'argent qui » étoit lors dans le Royaume : duquel » retranchement néanmoins cet Etat a » reçu grande utilité. Mais à présent » par le bénéfice d'une longue paix, » nos Sujets se sont rendus si puissans, » & cet Etat si abondant, que la ré-» duction ci-devant faite ne produit » plus l'effet pour lequel elle avoit été » ordonnée, d'autant que les particu-» liers trouvent tant de profit & de

34 Recherches & Considérations » facilité au revenu desdites constitu-» tions, qu'ils négligent celui du Com-» merce, dont le rétablissement tou-" tes-fois est si important & nécessaire » pour la subsistance de cette Monar-» chie, que nous ne sçaurions y con-» tribuer avec assez de soin, ni nous » fervir de meilleurs moyens, & plus » propres pour y parvenir, que de » ceux dont s'est servi notre très-ho-» noré Seigneur & Pere, en modérant » à son exemple le revenu desdites » constitutions à un pied si légitime, » que ceux qui par leur industrie pour-» roient rétablir ledit Commerce & » l'Agriculture, ne soient plus retenus » dans l'oisiveté par l'avantage qu'ils » tirent desdites constitutions de ren-» tes, & les autres en puissent tirer un » profit si modéré, qu'ils soient obli-» gés par la diminution de leurs reve-» nus, de retrancher le luxe qui a » cours. A ces causes, &c. nous avons » par notre présent Edit perpétuel & " irrévocable, dit, statué & ordonné, » disons, statuons & ordonnons, vou-» lons & nous plaît, que dorénavant » les constitutions de rentes qui se fe-

» ront par nos Sujets, de quelque état, » qualité & condition qu'ils soient, ne

sur les Finances de France. » puissent excéder le denier dix - huit » par an, à quoi nous avons réglé ré-» duit & modéré le pied desdites cons-» titutions dans toutes les Provinces, » Sénéchaussées & Bailliages de notre » Royaume, nonobstant les Ordonnan-» ces, Us & Coûtumes des lieux, lef-» quelles nous avons révoquées & ré-» voquons par ces présentes. Désen-» dons très-expressément à tous Notai-» res & Tabellions de passer les con-» trats qu'ils en feront à plus haute rai-» fon, à peine de privation de leurs » Offices, & de pure perte des sommes » principales contre les créanciers au » profit des constituans : & à tous Ju-» ges d'y avoir égard ni de rendre au-» cuns Jugemens, Sentences & Con-» damnations de plus grands intérêts, » à peine de suspension de leurs Char-» ges. Déclarant nuls & de nul effet les-» dits Contrats de constitutions, Sen-» tences & Jugemens, ensemble toutes » les promesses qui pourroient être ci-» après faites sous seing privé, portant » intérêts, même celles de change & re-» change, si ce n'est à l'égard des Mar-» chands fréquentans les Foires de no-» tre ville de Lyon, & pour cause de " marchandise; sans préjudice toutes-

» fois des constitutions que nous avons » ordonnées par nos Edits, auparavant » l'expédition des préfentes, lesquelles » constitutions nous voulons avoir lieu » &z être faites sur le pied du denier » seize, ainsi qu'il est porté par lesdits » Edits ».

Le Parlement refusa d'enregistrer cet Edit; fans doute parce qu'on commençoit alors à penser, comme on a fait depuis, dans des tems plus éclairés cependant, que c'étoit ruiner les familles honnêtes & oisives que de diminuer les moyens qu'elles avoient de se conformer à la dépense des autres; que tout le monde n'est pas fait pour travailler: c'est-à-dire que, pour favoriser la pa-resse ou la vanité d'un petit nombre de rentiers, dont les trois quarts ont ou-blié que si leurs Peres n'eussent travaillé, ils n'auroient pas une famille honnête à citer, il faudra que les propriétaires de terres languissent, que le labourage diminue, que le Commerce tombe, & avec les Arts le produit des Finances. On ne manqua point aussi de dire que les Juges allouoient de foibles dommages en compensation du fort in-térêt; comme si l'administration générale de l'Etat pouvoit dépendre des arsur les Finances de France.

rangemens d'une seule partie de détail; l'industrie générale & l'avantage des terres, de l'intérêt des plaideurs; la lé-gislation, des principes reçûs au Palais. Des Lettres de Justion mirent sin à cette résistance peu digne de la sagesse de cette Compagnie, si l'exposition des faits dans le préambule de l'Edit est véritable : car si la diminution de l'intérêt n'avoit eu d'autre motif que de faciliter la libération de l'Etat, c'eût été seulement forcer l'usure à secouer le frein des Loix. Mais vraisemblablement la richesse nationale s'étoit accrue, à en juger par les efforts extraordinaires que le Peuple avoit faits; & la gradation modérée de cette reduction d'intérêt étoit très-sage. Il paroît qu'elle n'en fût pas restée là sans l'épuisement où les guerres étrangeres jetterent le Royaume.

## Année 1635.

Les Galeres nouvellement construites manquoient d'hommes, & occasionnerent un Réglement utile pour former une Chiourme. Le Roi donna ordre de resserrer tous les vagabonds, les mendians, & gens sans aveu. « Considé-» rant, dit Sa Majesté, qu'on ne sçau-

" roit mieux employer l'autorité de la "Justice, qu'en privant de la liberté " ceux qui en ont usé avec trop d'ex- " cès, les faisant occuper par un tra- " vail utile à notre Etat, au lieu qu'ils " vouloient demeurer, en ne faisant " rien, les instrumens d'une oppression

» publique ».

Il faut convenir cependant que cet amas de toute forte de gens forme d'affez mauvaises chiourmes; ils seroient plus utilement employés aux mines & aux travaux publics. Les esclaves, qu'on peut acheter à Malthe & des Italiens, sont les seuls qui conviennent au service des Galeres.

Les affaires générales de l'Europe ne laisserent pas jouir la France de la tranquillité qui commençoit à se faire sen-

tir au-dedans.

## Années 1636, 1637, 1638.

Le Roi fut obligé de mettre sur pied cinq grandes armées. Il eut recours au Clergé, dont l'Assemblée éluda les propositions. Elle sit des remontrances trèsvives & très-touchantes sur sa pauvreté; mais on ne lui laissa pas le choix de la délibération.

Le Roi fit réponse aux Députés « que » les nécessités de son Etat étoient réel-" les & effectives, & que celles qui lui » étoient représentées de l'Eglise étoient " telles qu'on vouloit & chimériques : » qu'il avoit arrêté les armées ennemies » fur la Frontiere; que s'il ne l'eût fait » elles eussent porté la guerre au cœur » du Royaume, & que lors les Eglises & » les Eccléfiastiques en étant ruinés euf-» fent voulu avoir donné trois fois plus " qu'il ne leur demandoit, & que le mal » cùt été empêché comme il l'a été: » qu'il avoit défendu la Religion, l'a-» voit rétablie en plusieurs endroits, » & fait augmenter les biens ecclésiasti-" ques; & qu'il se promettoit que l'As-» semblée le contenteroit » : ce qu'elle fit le 9 Avril par un subside de trois millions fix cent mille livres, en un contrat de trois cent mille livres de rentes remboursable au Roi au denier douze. La subvention annuelle de treize cent mille livres fut aussi renouvellée pour dix ans.

Pour le surplus on créa des Charges, un Bureau des Finances à Alençon, une Cour des Aides à Vienne en Dauphiné, une à Caën, On constitua cent vingt Recherches & Considérations mille livres de rentes au denier dix-huit fur les Recettes générales, & sept cent mille livres sur les Gabelles. Six cent mille livres de gages furent attribués aux Officiers des Cours Souveraines: on en distribua à tous les autres Offices du Royaume. On supprima les Offices de Jurés Marqueurs & Visiteurs de Cuirs établis pour la premiere fois en 1585, & on les recréa avec augmentation de Finance.

A l'occasion de la naissance du Dauphin, quatre maîtrises surent créées en chaque Communauté; la clause seule de l'Edit, qui désend d'en recevoir par droit d'épreuve, d'apprentissage & autres, jusqu'à ce que ces quatre places soient remplies, démontre assez que ces fortes d'expédiens ne sont propres qu'à borner le travail & la population.

Les Etats de Bretagne accorderent

un subside de deux millions.

En 1636 il fut créé cent mille livres de rentes au denier dix-huit fur les Gabelles du Lyonnois, trois cent mille livres fur les Aides, quatre cent mille livres fur les cinq grosses Fermes, trois cent mille livres sur les Aides de Paris.

Toutes les rentes sur l'Hôtel-de-Ville

furent

fur les Finances de France. At furent divisées en dix parties; & il n'en fut plus constitué de nouvelles sous ce Regne: en voici l'énumération.

Depuis 1621 il en avoit été créé pour feize millions deux cent mille trois cent foixante livres; ainsi il y en avoit eu pour trois cent vingt-huit mille trois cent soixante livres de remboursées, ou qui n'avoient point été remplies.

Dans la même année 1636 on s'apperçut que le Peuple avoit surhaussé les monnoies d'or dans le Commerce à la faveur de la consusion des diverses especes étrangeres qui avoient cours, & du grand nombre de monnoies légeres qui avoient été introduites sur le pied des autres. On s'imagina gagner quelque chose en surhaussant les especes d'or

Tome II.

& d'argent fort au-dessus du prix que le Peuple en donnoit, au lieu de réformer le desordre. Le marc d'or fin sut porté de deux cent soixante-dix-huit livres fix fols fix deniers à trois cent quatre-vingt-quatre livres, & le marc d'argent le-Roi de vingt livres cinq sols quatre deniers à vingt-cinq livres; ce qui établit une proportion de un à quatorze & trente-sept cinquante-deuxiemes, dérangea extraordinairement le Commerce, les propriétaires des rentes féodales & à constitution, acquitta quelques dettes du Roi avec moins de valeur réelle, & diminua celle de tous fes revenus.

En 1637 & 1638 on augmenta les Officiers des quatre Compagnies Souveraines à Paris; la continuation de la dispense des quarante jours leur sut confirmée pour neuf années en payant sinance; le retrait du Domaine & des choses domaniales sut ordonné pour en faire la revente, ainsi que de ce qui étoit rentré au Roi par le traité des seize années. De nouveaux droits & de nouveaux gages surent attribués aux Receveurs généraux & Contrôleurs généraux du Domaine.

Malgré les occupations d'une guerre

sur les Finances de France.

fanglante & coûteuse, M. le Cardinal de Richelieu ne laissa pas de répandre des graces sur les Arts: il fonda l'Académie Françoise pour distinguer & encourager les talens littéraires. Ce génie créateur travailloit tout-à-la-sois à nous polir & à nous procurer de nouvelles richesses; il favorisa divers établissemens à la Martinique & dans les Isles

adjacentes.

Dès 1625, les François sous la conduite des sieurs de Nambuc & du Roncy s'étoient établis à Saint-Christophle, dans les parties de l'Est & du Nord, le jour même que les Anglois prenoient possession de la partie du Sud & de l'Ouest. Ils formerent une Compagnie dont le fonds n'étoit que de quarantecinq mille livres, & à laquelle le Roi accorda le Commerce exclusif de cette Isle & de toutes celles qu'elle découvriroit depuis le onzieme jusqu'au dixhuitieme degré de latitude septentrionale pendant l'espace de vingt années, à condition de payer au Roi le dixieme de toutes les marchandises qui en seroient apportées. N'auroit-on pas imaginé, en lisant une pareille clause, que ces établissemens coûtoient de grandes fommes à l'Etat?

Dij

Cette Colonie se vit réduite dans son principe à de grandes extrémités; maisenfin elle prit le dessus & se trouva assez forte, en 1635, pour envoyer une peuplade à la Martinique sous la conduite du sieur Duparquet. Dans la même année le fieur de Lolive & le fieur Duplessis obtinrent du Roi & de la Compagnie la concession de l'Isle de la Guadeloupe, où ils fonderent un établiffement. Ces Colonies cultivoient le tabac, le coton, le rocou & le piment: mais les fonds d'affociation n'étoient pas assez considérables pour les soutenir. La négligence de la Compagnie, ou l'ambition d'un gain excessif, laissa les habitans manquer de vivres. Un Vaisseau Zélandois chargé de toutes fortes de provisions d'Europe, ayant mouillé par hafard à Saint-Christophle, racheta en quelque façon la vie à ces infortunés, & se trouva si bien de ses échanges qu'il y revint; son exemple fut suivi par plusieurs Navires Flessinguois; de façon qu'en peu de tems les Hollandois exclurent du Commerce de ces Colonies la Compagnie exclusive qui les avoit fondées.

Quelques-uns des Affociés repréfenterent au Cardinal de Richelieu le danger auquel ces possessions se trouvoier t exposées, si l'on n'y portoit un promt remede, & formerent le plan d'une nouvelle affociation sous le titre de Compagnie des Isles de l'Amérique. L'acte sut agréé par le Roi, signé le 12 Février 1635 par les Associés, & autorisé par des Lettres Patentes. Sa Majesté accordoit à la Compagnie la propriété de toutes les Isles qu'elle mettroit en valeur depuis le dixieme degré jusqu'au vingtieme au deçà de la Ligne, à condition de foi & hommage à chaque mutation de Roi. Défenses furent faites à tous autres vaisseaux François que ceux de la Compagnie, d'y porter des marchandises ni d'en rapporter, pendant vingt années. En 1642, le privilege fut renouvellé pour vingt années, avec extension des limites jusqu'au trentieme degré, & exemption de tous droits sur les marchandises qui reviendroient des Isles. pour le compte de la Compagnie. Nous verrons par la suite que la fatalité attachée à l'exclusif détruisit toutes les espérances qu'on avoit fondées fur ce nouvel établissement.

Dès 1636 quelques Avanturiers François sans commission s'étoient emparés de l'Isle de la Tortue, dont les Espa-

gnols de Saint Domingue, incommodés de ce voisinage, les chassernt en 1638. Alors le Capitaine Willis Anglois s'y alla établir, & s'y maintint jusqu'en 1640, que le Commandeur de Poincy donna commission au sieur le Vasseur de l'en chasser en vertu de la premiere prise de possession des François en 1635: le Fort de la Roche sut construit pour assurer cette conquête. Tel sut le berceau de l'importante Colonie de Saint-Domingue.

ANNÉE 1639.

On permit aux sieurs Bouteronne & Guyon de sinir le Canal de Briare à leurs dépens, moyennant un droit sixé à percevoir sur toutes les denrées qui y seroient voiturées; mais on y joignit cette clause pernicieuse, qu'ayant la propriété du Canal, nuls autres n'y pourroient naviguer. L'esprit d'excluss s'étoit emparé du Gouvernement; on crut remédier à la cherté des voitures en limitant le prix; & au contraire c'est en ne limitant pas les concurrences que les prix baissent.

La durée & les dépenses de la guerre incommodoient fort la Noblesse, déja mal payée de ses Fermiers appau-

vris par la pesanteur des taxes, & l'interdiction du Commerce qui duroit toujours. Le Roi eut égard aux fervices que lui rendoient les Gentilshommes de son Royaume, & défendit de poursuivre pour dettes pendant un an ceux qui serviroient dans ses armées.

Enfin le commerce étranger fut rétabli; dans l'espérance, dit S. M. que la vente des bleds, des vins & des eaux-de-vie soulageroit le peuple. Cette déclaration n'est-elle pas un aveu de la faute commise en suspendant cette vente? En effet on ne peut imaginer d'impôts plus rigoureux pour le Cultivateur, que tout ce qui tend à diminuer la vente & la valeur de fa denrée, & c'est ainsi qu'on arrive à à la surcharge des peuples avec des tributs modérés. Si un Seigneur avoit le droit de défendre à ses Fermiers & Vassaux de fréquenter les marchés voisins, ou s'il imposoit des péages trop forts fur ce qu'on porteroit à ces marchés voisins, croit-on que le revenu de sa terre se soutint long-tems sur le même

pied? Pourquoi donc gouverner la terre du Roi sur de pareils principes? A peine le peuple avoit-il commencé à goûter les fruits de cet Edit, qu'on précipita le Commerce dans un boule-

versement affreux par une seconde opération fausse sur les monnoyes. Le sieur Cornuel, Intendant des Finances, persuada aux Sur-intendans que le Roi feroit un grand profit sur ses créanciers, en ordonnant que toutes les especes d'or & d'argent, ayant cours en France, seroient prises à leur prix ordinaire dans le Commerce sans être pesées. Ils ne firent pas attention que le Roi étant le plus grand créancier de son Etat, toutes les especes foibles devoient naturellement être portées à ses recettes par préférence; si elles y étoient resusées, leur décri étoit indispensable dans le pu-blic; que la Loi n'auroit d'autre effet que d'apporter une grande incertitude dans les propriétés, des procès sans nombre entre les débiteurs & les créanciers, les uns pour payer, les autres pour n'être pas payés: indépendamment de tous ces desordres, cette imprudente opération encouragea les rogneurs, & les faux monnoyeurs, dont la recherche dura près de trois ans sans effet. Enfin la confusion monta à un tel excès que l'Edit fut promptement révoqué.

Pour en arrêter les suites sunestes, on prit ensin en 1640 le seul parti qu'il y avoit à suivre depuis long-temps qu'il

étoit

sur les Finances de France. étoit proposé. Les especes legeres furent décriées & converties en louis d'or. La fabrication se fit aux dépens de l'Etat, rendant poids pour poids & ti-tre pour titre; & comme les especes étrangeres, sur tout la pistole d'Espagne, se trouvoient à vingt-un carats & vingt-huit trente-deuxiemes, au plus à vingt - deux carats, les louis d'or furent fabriqués à ce titre pour épargner des frais immenses d'affinage : car auparavant notre monnoye d'or se fabriquoit au titre de vingt-trois carats. Non-seulement ce changement de titre étoit fort sage, puisque ne recevant d'or que des étrangers, c'étoit soulager le Commerce des frais d'affinage; mais encore il ne faut pas s'imaginer, comme le font bien des personnes, que ce changement de titre soit un affoiblissement de monnoye, lorsqu'on ne con-serve pas au même poids la même va-leur numeraire. Ce qui constitue la valeur réelle d'une piece de monnoye, c'est le nombre des grains pesant d'or fin ou d'argent fin qu'elle contient: une piece d'or du poids d'une once à vingttrois carats, contient cinq cent cinquante-deux grains pesant d'or fin, & vingt-quatre grains d'alliage: une piece Tome II.

d'or à vingt-deux carats pesant une once, un denier, & deux grains, sera de même valeur intrinseque que la premiere; la seule différence consistant dans les vingt-fix grains d'alliage qu'elle contient de plus que la premiere, & qui ne sont comptés pour rien. Ce n'est pas qu'un Orfévre, qui auroit besoin d'or à vingt-trois carats pour son travail, ne payât plus cher dans le Commerce la piece d'or à vingt-trois carats que l'au-tre, de toute la dépense qu'il faudroit faire pour affiner celle à vingt-deux carats: mais aussi la fabrication de la piece à vingt-trois carats auroit coûté plus cher du montant de cette même dépense, les mines ordinaires ne produisant point d'or au-dessus de vingt-deux carats. Outre que l'emploi de l'or très-fin est rare dans le Commerce, il faut encore observer que, si l'on avoit besoin d'or à vingt-quatre carats, la piece d'or à vingt-trois carats coûteroit autant d'affinage que la piece d'or à vingt-deux carats.

La majeure partie des louis d'or fut fabriquée au moulin, dont enfin l'utilité fut reconnue & protegée par le Chancelier Seguier contre les oppositions & les cabales qui duroient depuis vingt-cinq fur les Finances de France: 51 ans, & qui avoient obligé Briot, l'auteur de cette invention, à la porter en Angleterre, où elle fut adoptée sur le

champ. En 1641, on fut obligé de convertir. les especes d'argent que les rogneurs continuoient d'affoiblir, ne pouvant, plus travailler fur les especes d'or. On porta le prix du marc d'argent-le-Roi à vingt-fix livres dix fols, pour établir la proportion de un à treize & quarante-neuf cinquante cinquiemes, qui étoit alors la plus haute de l'Europe; puisqu'en Allemagne & en Italie elle étoit de un à douze; en Flandres de un à douze & demi; en Angleterre de un à treize & un cinquieme; en Espagne de un à treize & un tiers. Cependant il eût mieux valu, si l'on trouvoit cette proportion la meilleure, diminuer le prix du marc d'or à trois cent soixante-cinq livres dix fols, sans toucher à l'argent; car la proportion n'étoit établie que sur l'opinion du besoin que les étrangers avoient de nos denrées. Sur le même principe on devoit sentir que l'augmentation numéraire, donnée depuis peu au marc d'or monnoyé, diminuoit le nombre des grains pesant d'or fin contenus dans chacune des livres numé72 Recherches & Considérations raires qui servoient à exprimer le prix de ce marc d'or monnoyé, & le prix de nos denrées.

La réforme ne produisit pas les effets qu'on en pouvoit attendre, parce qu'on laissa encore un libre cours aux réaux & à la pistole d'Espagne, ce qui occasionna un nouveau surhaussement par-

mi le peuple

La dureté des impositions excita des séditions en divers endroits: la punition des coupables, quoique juste & nécessaire, ne laissa pas d'accroître encore l'accablement; & la mauvaise disposition des peuples ajoutoit de nouvelles dissicultés au recouvrement.

Le Roi créa fix cent mille livres de rentes, dont le capital devoit être fourni par les aifés du Royaume. Il ne s'agissoit plus alors de choisir entre les moyens; aux grands maux les grands remedes: la maniere seule d'employer celui-ci dans ces sortes de circonstances forcées décide de son utilité.

La plus douce est sans contredit la meilleure. Si l'amour regne dans les cœurs, & la consiance dans les esprits, les besoins de l'Etat seront promptement remplis. La Nation est capable de ces traits, & digne de ces espérances; nous en avons vû un exemple sous le regne de Henri, lors de la surprise d'Amiens; mais ce grand Prince demanda, il n'exigea point: chacun se taxa lui-même; le Public n'éprouva ni l'injustice, ni la

violence des répartitions.

Faute des mêmes ménagemens, on éprouva une infinité de clameurs & d'obstacles qui firent révoquer la création de six cent mille livres de rentes. On leur substitua le droit de subvention ou du vingtieme du prix de toutes les marchandises vendues : la levée de cet impôt causa de grandes vexations de la part des Régisseurs; diverses Provinces & Villes s'en racheterent, ou le changerent de nature. Telle est l'origine d'une partie des différences qui se trouvent entre les droits d'Aides, d'un lieu à un autre. Car la subvention ayant été supprimée depuis par M. Colbert, elle fut conservée sur le vin: dans quelques Provinces le droit fut converti en droit d'entrée, dans d'autres en droit de sortie. Le Gouvernement ne vit alors que fes besoins, & s'occupa peu du mal que produiroient un jour toutes ces différences.

On créa quatre cent Procureurs au Parlement, à la Cour des Aides, & au-

tres Jurisdictions dans l'enclos du Palais; & tous les Officiers surent dispensés de la taxe des aisés en payant exactement le prêt & l'annuel. On créa dixsept Offices de Jurés Vendeurs & Contrôleurs des vins à Paris, qui surent réunis aux quarante-trois restant depuis la derniere suppression, & aux mêmes droits & prérogatives.

On attribua aux Conservateurs de la Ferme des Aides douze deniers d'augmentation sur les droits de la Ferme.

## Année 1640.

M. de Bouthillier resté seul Sur-intendant des Finances par la mort de M. de Bullion, commença ses opérations par la révocation des annoblissemens depuis trente ans; de l'exemption de Taille de tous les privilégiés, même des commensaux de la maison du Roi, excepté des Officiers des Cours souveraines & des Secrétaires du Roi. Cette révocation cependant ne devoit avoir lieu que pendant la guerre; & ceux qui avoient servi trois ans dans les armées de Sa Majesté, ou qui y servoient actuellement, en étoient exceptés.

On fit encore sur les Tailles un Régle-

sur les Finances de France. 55 ment dont les suites devinrent fâchen. fes. Jusqu'alors les départemens des Tailles s'étoient faits par les Trésoriers de France, & par les Elus. Ce qui avoit été établi en faveur de l'ordre devint une fource d'abus & d'exactions; les frais de taxations & autres augmenterent encore la charge du peuple. Il fut arrêté que desormais les Intendans Commissaires du Roi feroient seuls les départemens des Tailles. Cet arrangement épargnoit, fuivant l'opinion commune, près de neuf millions, mais augmentoit l'autorité de l'arbitraire. On mit depuis le produit des Tailles en traités; & bientôt le peuple eut sujet de regretter les anciens abus. Lorfqu'un impôt est vicieux par sa nature, comme le sont tous les tributs arbitraires, la forme de la régie ne changera que le nom des ex-

Une Cour fouveraine des Salines de Xaintonge fut établie, mais ensuite trouvée si onéreuse au peuple & au Roi que deux ans après elle sut supprimée.

cès; mais elle n'en corrigera point la

cause.

Années 1641, 1642.

Deux semestres surent établis au Parlement de Rouen.

En 1641, l'hérédité de tous les Offices fut révoquée; on la rétablit en 1642; à condition que les possesseurs payeroient le droit annuel; & lors des démissions ou mutations, le dixieme de l'évaluation. On créa des Offices de Mesureurs de chaux à Paris.

Le Clergé fournit une subvention extraordinaire, dont une partie sut assignée sur le produit du huitieme denier, auquel surent taxés par augmentation les acquéreurs de tous les biens immeubles aliénés par les Ecclésiassiques. Espece d'imposition très-peu juste, si les aliénations ont été autorisées par la Loi; & fort dangereuse, puisqu'elle pouvoit une autre sois empêcher les particuliers de faire rentrer dans le partage des familles les immeubles qui en sont sortis. L'autre partie consistant en cinq millions cinq cent mille livres sut reçue par forme d'amortissement perpétuel des biens possedés alors par le Clergé.

Les divers renouvellemens de cette taxe, qui passeront sous nos yeux depuis cette date, indiqueront la grandeur des pertes multipliées de l'Etat. Non pas que les biens qui appartiennent aux gens de main-morte soient absolument perdus pour le public, puisque leurs fur les Finances de France. 57 terres font cultivées, & qu'ils en dépensent le produit dans le Royaume: mais l'Etat perd en général, en ce que ces terres ne contribuent pas dans la proportion des autres, & en ce que, n'entrant plus dans le partage des samilles, ce sont autant de moyens de moins pour accroître ou conserver la population. On ne sauroit donc veiller trop attentivement à ce que la masse de

ces biens ne s'accroisse pas.

Le Roi, en vendant à si bon marché les droits de son Domaine, voulut favoriser ce premier corps de l'Etat; car il connoissoit parfaitement l'étendue de son pouvoir sur les biens Ecclésiastiques. Les Commissaires de Sa Majesté représenterent à l'Assemblée du Clergé qui se tenoit à Mantes, qu'il n'étoit pas permis aux gens de main-morte d'acquérir ni de posséder aucuns héritages & droits immobiliaires, fans en obtenir des lettres d'amortissement & en acquitter les droits; que faute d'y satisfaire dans l'an & jour, ces acquisitions étoient réunies de droit au Domaine; que les Ecclésiastiques, qui possédoient une grande partie des biens du Royaume, n'avoient ni obtenu ces permissions, ni payé les droits dûs au Roi, & qui mon-

toient à des sommes immenses; que Sa Majesté entendoit faire rechercher tous ces amortissemens qu'elle avoit taxés au tiers du revenu de tous les Bénéficiers; que de plus le Clergé devoit les contributions du Ban & de l'arriere-Ban; & qu'enfin Sa Majesté pouvoit le taxer à de grandes sommes pour la confervation de ses priviléges : que cependant Sa Majesté voulant bien, à la recommandation de M. le Cardinal de Richelieu, les traiter favorablement, elle fe contenteroit de six millions payables en trois années.

Il paroît que la perfuasion où l'on étoit que ces priviléges divers avoient besoin d'être renouvellés de tems en tems par des taxes, rendoit le Gouvernement peu difficile sur l'expression, assez indissérente dans le fond, pourvû que le Prince soit obéi & secouru. Mais il n'étoit point indifférent, en consentant aux emprunts du Clergé, de lui fixer un terme modéré de dix années environ pour le remboursement : & l'oubli de cette sage précaution a coûté fort cher à l'Etat. Peut-être même un jour, si l'on ne travaille sérieusement à ces liquidations, le Clergé sera-t-il forcé de recourir lui-même à la vente

de quelque partie de ses Domaines: car c'est jouir à titre onéreux que de jouir d'une terre engagée à des créanciers qui absorbent le revenu, sans égard aux accidens, aux réparations; tandis qu'un domaine de mille livres de rente vendu au denier trente-cinq éteindroit une charge de quinze cent livres contractée par emprunt à quatre & demi

pour cent.

Telles sont les détresses dans lesquelles le Cardinal de Richelieu laissa l'Etat en mourant. Il seroit injuste de les reprocher à ce grand homme, puisqu'elles ne furent pas autant le fruit des guerres étrangeres, dictées d'ailleurs par la nécessité, que des dissipations qui avoient précédé son ministere, des dissensions domestiques que susciterent tour-à-tour l'avidité & la licence des Grands, l'esprit d'indépendance & de révolte couvert sous le voile de la liberté de conscience, les tracasseries d'une Reine qui vouloit de l'autorité pour en abuser, les boutades d'un Prince toujours prêt à fortir de l'obéissance ou à y rentrer, la basse envie que porterent les Courtisans à sa gloire & plus encore à sa fortune. Il étoit véritablement l'homme dont la France avoit be-

soin dans les tems où il vécut, & ses défauts même furent utiles à l'Etat. Sa sensibilité, peut-être trop grande, aux injures, produisit des exemples séveres, mais nécessaires pour réprimer la licence des Grands, & délivrer le Peuple de l'oppression sous laquelle il gémissoit. Trop actif pour soussir patiemment que l'effet de ses desseins sût retardé, & peut-être plus jaloux de bien gouverner les hommes que de le leur persuader, il brusqua trop quelquesois les pré-jugés de son siecle., & n'eut pas tou-jours assez d'égards pour des sormes consacrées dans l'Etat; mais il apporta dans les affaires une célérité d'exécution auparavant inconnue, & quile plus fouvent est le gage du succès. Livré tout entier à des projets vastes & re-levés, peut-être n'abaissa-t-il pas assez ses regards sur la derniere classe du Peuple. Le chapitre où il en parle dans son Testament politique, prouve qu'il avoit plus tourné ses méditations sur la partie brillante de l'administration extérieure, que sur celle de l'administra-tion intérieure : car il est vrai qu'un Peuple, s'il n'est aimé, ne sera jamais conduit à l'avantage de son Prince. Les maximes contraires passent de bouche

en bouche, & personne ne fait attertion qu'elles pouvoient n'être pas dangereuses dans celle de Richelieu, dont le génie supérieur réparoit l'espece d'indifférence pour cette portion d'hommes, qui forme le fonds de l'Etat & maintient toutes les autres. Ce grand homme cependant ne manquoit pas de vûes saines & justes sur les opérations intérieures. Il fonda une Marine ; il connut l'importance du Commerce, & le protégea même autant que la pauvreté du Trésor public le lui permit, mais il se trompa quelquesois sur les moyens. En voulant imiter les grandes Compagnies de Hollande & d'Angleterre, il ne compara pas assez les circonstances; il ne partit pas des principes, source unique de la maniere de s'approprier les methodes étrangeres & d'en juger. Pour juger de ses vûes sur les Finances, on peut lire ce qu'il nous en dit lui-même dans son Testament politique. Le témoignage respectable de sa famille qui le lui revendique, ne laisse aucune matiere de doute sur l'autorité de cette piece, dont on doit desirer une édition plus correcte & plus fûre que celles que nous avons.

Le chapitre des Finances en parti-

62 Recherches & Considérations culier renferme des principes généraux dignes de la méditation des Princes & des hommes d'Etat, quoique les vûes se soient plus étendues depuis sur ces fortes de combinaisons. La principale base de l'administration qu'il propose se réduit à l'économie & à l'ordre dans la distribution, sources toujours fécondes à la vérité, les plus utiles dans la paix, les plus favorables à l'humanité, mais quelquefois insuffisantes à mesure que les intérêts d'une Nation se mêlent davantage avec ceux des autres Peuples. On ne peut pas toujours estimer les Finances d'un État dans une assiette folide, parce que les fommes levées pendant la paix acquittent exactement,

pendant la paix acquittent exactement, & même au-delà, la dépense nécessaire au maintien de la société: il faut encore être muni de ressources assurées pour soutenir une guerre de sept à huit années, sans recourir aux Traités extraordinaires, aux aliénations perpétuelles & à tous les expédiens sunesses, qui, en surchargeant les Peuples, con-

duisent l'Etat à l'impuissance. Sans cette prévoyance, l'administration devient un cercle continuel de desordres & de résormes : celles-ci même ont toujours leur danger pour le crédit public; tous

sur les Finances de France.

les hommes à beaucoup près ne font point en état de les manier, & la plûpart manquent du courage ou de l'au-

torité nécessaire,

Pour parvenir à établir un fonds pour les dépenses courantes, & à s'en préparer un assuré pour de grandes dépenses extraordinaires, il faut absolument, outre l'ordre & l'économie dans la diftribution, procurer avec une vigilance particuliere à toutes les classes des Sujets, les moyens d'accroître leurs richesses & leurs conformations; enfuite combiner les diverses natures d'impôts, de maniere que les Peuples payent plus facilement, plus doucement, & qu'une imposition ne nuise point à la perception d'une autre. Entre les diverses natures de tributs, il est convenable de préférer ceux dont l'augmentation passagere dans un tems de besoin ne fatiguera point les Peuples; parce que les ressources sont toujours d'un produit plus affuré lorsque la régie est montée de longue main. Les contributions d'une perception prompte & fa-cile sans embarras dans la régie, paroîtroient les plus propres à être réfervées pour un tems de besoin, parce qu'il est toujours important alors que

l'Etat soit secouru avec une grande exactitude, & que moins il dépend de son crédit, plus il en trouve facilement & à bon marché.

Il est évident que la route la plus commune ne peut pas toujours conduire un Etat à ce degré de prospérité dans un pays où les Finances n'ont point encore été envisagées sous ce point de vûe. Vrai semblablement si les personnes sur lesquelles le Cardinal de Richelieu s'étoit reposé du détail des Finances eussent médité plus profondement sur les resfources dont un Etat comme celui-ci a besoin au moins tous les quinze ou vingt ans, & qui devoient alors se répéter plus souvent dans la situation où se trouvoit le système politique de l'Europe, ce grand homme n'eût pas mon-tré tant d'éloignement pour les chan-gemens dans la perception; il les eût même regardés comme nécessaires à la sûreté de l'Etat.

Il paroît par le Testament politique qu'alors le total des impositions étoit de soixante & dix neuf millions, dont trente-trois millions environ entroient au Trésor de l'Epargne.

#### SÇAVOIR:

	Maria in	Charges.	Parties de l'Epargne.
	liv.	liv.	liv.
Tailles	44000000	26650000	17350000
Ferme des Aides	4000000	3600000	400000
Toutes les Gabelles	19000000	13750000	5250000
Parties Casuelles	2000000	\	
Domaines & Bois	1100000		
Cinq groffes Fermes	2400000		207 -1
Ferme de Bordeaux	1800000	moral -	
Trois livres par		C 61 11 1	
muid de vin à Pa-			
ris, trente sols	6 3	100	
anciens & nou-			
veaux dix fols	1280000		
Ferme des quarante-	L .		
cinq fols, au lieu			
des péages &	11	er out	
droits	530000	THE PERSON	
Neuf livres dix-huit			
fols de Picardie	174000		A
Ferme de Brouage	254000	100	
Foraine de Langue-		2000000	10000000
doc. Epiceries &			
Drogueries de			
Marseille & deux			
pour cent d'Arles	380000		
Tiers-fur-taux de			- 2
Lyon Nouvelles Imposi-	60000		
Nouvelles Impoli-			
tions de Norman-		4.4.4	
die	240000	017	
Impositions de la ri-			
viere de Loire	225000		
Ferme du fer	80000	-	
Autres Fermes non			
détaillées	177000		
Subvention du Cler-	-1.1	11157713	
gé	1300000		
Total des revenus	79000000	46000000	33000000

Pour mieux concevoir l'effet des aliénations des rentes, des créations de Charges & des emprunts aux Traitans, il paroît convenable de se rappeller la situation des Finances à la fin de 1609.

Revenus, 26000000 livres. Charges, 6000000 livres. Parties de l'Epargne,

200000000 livres.

Ainsi dans l'espace de trente-trois ans, l'imposition étoit accrue de cinquante-trois millions, les charges de quarante; le Gouvernement ne tou-

sur les Finances de France. choit que treize millions de plus à raifon de l'augmentation de ses dépenses, dont la majeure partie étoit forcée. Voici l'état des dépenses, tel qu'on le

trouve dans le Testament p	oolitique.
Extraordinaire des Guerres	12000000
Garnisons ordinaires	3000000
Marine	2500000
Artillerie	600000
Maison du Roi, de la Reine	
& de Monsieur	3500000
Ligues Suisses	400000
Bâtimens	300000
Ambassades	250000
Fortifications	600000
Penfions	4000000
Dons ordinaires du Roi	50000
Acquits-Patens	400000
Parties inopinées, & Voya-	
ges	
Comptant du Roi	390000
Total	29900000

Divers articles paroissent oubliés dans cet état de dépense, comme les non-valeurs, les subsides étrangers, &c. Ainsi on peut regarder avec les nonvaleurs ordinaires la recette comme em68 Recherches & Considérations ployée par la dépense courante, même

en tems de paix.

Il y avoit bien quelque économie à pratiquer sur les trois millions de gar-nisons ordinaires dans l'intérieur, presque toutes inutiles, & qu'on pouvoit réduire à un million. Les pensions auroient pû être réduites de quatre millions à deux, comme les Assemblées des Notables l'avoient demandé plufieurs fois; mais il est toujours difficile de retrancher sur les libéralités que le Prince a une fois accordées, & ces deux objets n'étoient pas capables de soulager les Peuples autant qu'ils en avoient besoin. Le projet du Cardinal étoit après la conclusion de la paix, de rembourser en sept années trente millions sur les rentes, charges & aliénations, en profitant du cours où tous ces effets se vendoient, c'est-à-dire, au denier six, sept, huit; de maniere qu'en se procurant par un traité une somme de quarante-huit millions comptant, elle eût suffi avec sept années de jouissance pour le remboursement des propriétaires. En effet, ces trente millions étoient aliénés originairement au denier seize; & puisqu'ils perdoient de cinquante à

foixante pour cent sur le capital, les quarante-huit millions comptant eussent racheté un capital de quatre-vingt-seize millions au moins, dont le revenu étoit de six millions; cette épargne jointe pendant sept ans aux vingt-quatre millions restant, eût formé une somme de deux cent dix millions suffisante pour éteindre à-peu-près les trois cent quatre-vingt-quatre millions de capitaux restant, qui n'avoient cours dans le Commerce que pour cent quatre-vingt-douze millions.

C'étoit à-peu-près sans doute la meilleure opération qu'il sût possible de faire, puisque le crédit de ces essets étoit tombé de lui-même par la désiance qu'inspiroient les détresses de l'Etat; & parce que les Traitans qui les avoient obtenus à meilleur marché encore, s'étoient contentés de les revendre à ce prix pour faire rentrer plus promptement leurs capitaux. Dans de pareilles extrémités, les regles ordinaires sont peu de saison; & dès que personne ne perd réellement, la libération des revenus doit l'emporter sur toute autre considération.

Au moyen de l'extinction des trente millions de charges, les tailles eussent Recherches & Considérations été diminuées de vingt-deux millions; & ces vingt-deux millions se servinent trouvés repartis sur un grand nombre de riches privilégiés qu'on auroit remboursés; les revenus eussent été bornés à cinquante-sept millions, les charges à seize, & les parties de l'Epargne eussent monté à quarante-un million: ainsi l'on auroit pû avec les revenus ordinaires retirer en peu d'années les aliénations faites aux Traitans pour l'emprunt des

quarante-huit millions.

Quelque desirable qu'eût été l'exécution de ce plan pour la Nation, qui souffre dans toutes ses parties lorsque les campagnes gémissent sous le fardeau des impositions, il semble qu'il restoit encore cet inconvénient, que les ressources d'une nouvelle guerre devoient se prendre sur le Peuple, sur les campagnes, qu'on eût accablés de nouveau. C'est au contraire vers les riches qu'il conviendroit de se tourner dans ces fortes d'occasions, parce que l'aifance des campagnes remonte nécessairement vers les riches, qui sont les propriétaires des terres, & que la confommation des riches ne descend qu'en partie & par de longs circuits dans les campagnes. D'ailleurs, la ressur les Finances de France.

fource de l'Etat est plus assurée chez les riches; & un peu de gêne passagere dans leur luxe se répare promptement; au lieu qu'une ou deux années de misere chez le laboureur le ruine pour

le reste de ses jours, & porte à la culture un préjudice irréparable.

Avant de passer à une nouvelle administration, faisons une observation importante, & qui reviendra souvent. Dans l'espace de trente-trois années, il avoit été aliéné pour quarante millions de revenus, dont l'Etat n'avoit pas retiré deux-cent millions effectifs par la voie des Traitans : supposons même qu'il en eût retiré trois - cent trente millions, une imposition annuelle de dix millions n'eût-elle pas été plus favorable au bon ordre, à la prospérité du Gouvernement, à l'humanité? La même fomme eût été fournie & dépensée, & les impositions n'eussent monté qu'à trente-neuf millions, au lieu de soixante & dix-neuf qui se trouvoient établis à perpétuité. Elles augmenterent même en peu de tems sans que l'Etat sortit de sa détresse. Quelle différence de position pour la France, si à la mort du Cardinal de Richelieu Recherches & Considérations elle se sût trouvée en état de dépenser annuellement soixante millions sans emprunts, c'est-à-dire trente-quatre de plus pour la guerre qu'en 1609!

de plus pour la guerre qu'en 1609! On ne pourroit cependant fans injustice lui reprocher ces malheurs: une administration extrêmement relâchée & de grandes dissipations avoient précédé immédiatement les engagemens extérieurs qu'il se trouva forcé de faire contracter à l'Etat; les Peuples n'avoient pas eu le tems de se remettre; & les Sur-intendans n'apportant point dans la politique intérieure la même prosondeur de vûes avec laquelle la politique extérieure étoit gouvernée, on suivit le plan tracé précédemment, soit par timidité, soit pour dérober en quelque façon au Peuple la connoissance des desordres passés. Ainsi chaque an-née diminuoit le revenu de l'Epargne, & augmentoit la nécessité des nouveaux emprunts, dont par cette raison même les conditions devenoient plus onéreuses : bientôt il n'y eut plus de remede, & il fallut se résoudre à attendre le retour de la paix pour changer de système économique.

## ANNÉE 1643.

Telle fut encore depuis la conduite forcée du Gouvernement au dedans, tandis que le Cardinal Mazarin, appellé à la principale direction des affaires du dehors, suivit le plan tracé par son Prédécesseur. Louis XIII n'en recueillit pas les fruits, & mourut le 14 Mai de l'année 1643. Toujours docile aux avis que lui avoit laissés son fidele Ministre, il avoit établi par son Testament la Reine son épouse Régente du Royaume: mais il avoit limité son au-torité par un Conseil indépendant qu'il lui nomma. Cette Princesse, impatiente depuis long-tems de son peu de pouvoir, ne put se résoudre à le partager en quelque façon. Elle ne manqua point de raisons spécieuses pour s'attribuer la nomination des Membres du Conseil. Dans le Lit de Justice tenu au Parlement, il fut dérogé tout d'une voix à cette clause incommode; & ce sut la source de grands maux.

Cependant les premieres années furent tranquilles: la Régente zélée pour la gloire de l'Etat, douée d'un esprit plus solide que brillant, & d'un cou-

Tome II.

rage peut-être un peu tourné vers l'obflination, se livra au Cardinal de Mazarin, le seul homme du Conseil, en esset, qui sût capable de dénouer heureusement cette chaîne politique dans laquelle l'Etat étoit embarrassé. L'exemple des Princes qui se dévouerent sincérement au service du Roi, & la fameuse bataille de Rocroi, gagnée cinq jours après l'avenement du jeune Louis au Trône, sirent taire parmi les Peuples le ressentiment de leurs miseres.

La Régente trouva les fonds de 1644, 1645 & 1646 consommés entierement; il étoit dû douze cent mille livres de gages aux Officiers du Parlement, & à proportion à toutes les Compagnies

du Royaume.

Ces circonstances étoient trop difficiles pour le Président de Bailleul, que la Reine avoit nommé à la Sur intendance des Finances, parce qu'il étoit sa créature. Il est vrai qu'on lui donna pour Contrôleur général Emery, Italien de naissance, homme d'expédient, & qui n'auroit peut-être pas mérité les impressions que le Public prit de lui, s'il eût eu les mains nettes dans son administration.

On emprunta d'abord douze mil-

sur les Finances de France. lions; & l'on peut juger si ce sut à des conditions bien dures pour le Prince, puisque les rentes qui s'étoient constituées ci-devant au denier quatorze, ne se plaçoient plus alors qu'au denier quatre. Cette malheureuse méthode étoit si infructueuse, qu'on fut obligé d'y revenir; & elle étoit du goût du Sur-intendant qui, dans une conférence, avança « que cet usage étoit » commode & avantageux; que si le » Prince donnoit un plus haut inté-» rêt que l'ordinaire, il le donnoit à ses » Peuples qui s'enrichissoient à ses dé-» pens ». Il faut avouer que si les étrangers n'avoient aucune part dans les dettes publiques d'un Etat, l'inconvénient seroit un peu moins grand, quoique toujours nécessairement ruineux, puisque l'Etat s'obere, & obere tous les citoyens pour en enrichir deux ou trois mille. Mais cela n'arrive jamais; les étrangers qui ont l'intérêt de l'argent plus bas, ou qui font riches en argent, ont grand soin d'acheter les effets publics dans leur primeur, pour les revendre lorsque la confiance publique en a augmenté la valeur. Supposant d'ailleurs que est arietans augmenté la valeur. fant d'ailleurs que cet agiotage ruineux pour l'Etat ne se fît point, quels sont

76 Recherches & Considérations

les Sujets que le haut intérêt accordé par le Prince enrichit? ne sont-ce pas les riches? Et n'est-ce pas sur les pauvres que le payement en est assigné, outre leurs charges ordinaires? Si l'art des Finances n'étoit que de recevoir & de payer, d'emprunter dans le besoin, d'aliéner des droits, ou d'en créer, ce seroit une science fort bornée: & l'on ne manque peut-être point de gens qui le sont assez pour envisager ainsi cette

partie de l'administration.

On augmenta de dix fols par muid de vin le droit d'entrée à Paris, & pareille augmentation fut mile fur la vente du vin en gros dans le Royaume. On fit payer la confirmation de tous les Offices, à cause de l'avénement de Sa Majesté à la Couronne. Tous les Possesseurs & Engagistes du Domaine & des droits domaniaux furent déchargés des charges auxquelles ils étoient tenus, moyennant une taxe de répartition qui fut faite sur eux, & on chargea les états du Roi du montant de ces charges. On procéda aussi à la recherche des détenteurs du Domaine, & tous les dons furent révoqués. Ces opérations n'ayant d'autre objet que d'affigner aux Traitans des reprises pour le montant de leurs avan-

fur les Finances de France. 77 ces, soumirent une infinité de familles à leur avidité, & ne procurerent à l'Etat aucun recouvrement de son Domaine. Les Offices de Contrôleurs Conservateurs de la Ferme des Aides & de leurs Lieutenans furent supprimés; le Roi réunit leurs droits de vingt-quatre deniers pour livre à ceux de ses Fermiers, & fixa au denier quatorze l'intérêt, qui leur seroit payé à raison de leurs Finances. En même tems on imposa un droit additionnel de deux sols pour livre sur les Aides, & de dix sols par muid de vin vendu en gros. Tous les détenteurs des biens donnés à bail emphitéotique par les Communautés d'habitans du Royaume, furent taxés à payer le huitiéme denier du prix de leurs baux avec les deux fols pour livre. Vingt-quatre deniers pour livre furent imposés par addition sur la Ferme de la buche, à raison du droit de Subvention.

# ANNÉE 1644.

Emery imagina une meilleure reffource; ce fut une taxe sur les maisons bâties dans Paris hors des limites marquées par les Ordonnances. On faisoit

G iij

état d'en retirer sept à huit millions; & ne tombant que sur les riches, elle étoit convenable dans les circonstances, puifqu'il falloit de l'argent. Le Parlement, séduit par les criailleries des propriétaires, refusa de vérifier l'Edit. En vain la Régente exposa-t-elle que le Peuple des campagnes étoit trop chargé pour augmenter les tailles ; que la dépense feule des garnisons dans les Places conquises formoit une augmentation extraordinaire de cinq millions; que trois armées en Italie, une en Catalogne, une en Alface, les subsides du Landgrave de Hesse & de la Suede, montoient depuis six mois à près de trente millions; rien ne fut écouté, & la Reine consentit à modérer l'imposition à un million. Si elle eût dès-lors employé une partie de la vigueur qu'elle montra quelques années après contre le vœu unanime de la Nation, peut-être eûtelle, en soulageant son Peuple, étouffé la semence des sunestes évenemens dont la France fut le théatre.

Il n'est point inutile de considérer les suites de cette fausse démarche pour les finances : la taxe sur les maisons fut remplacée par une augmentation réelle sur les tailles de cinq à six millions, sous

sur les Finances de France. le nom de subsistance des troupes. On créa pour trois millions deux cent mille livres de rentes sur les Aides, pour être distribuées aux riches & aux Notables. Le Parlement enregistra cette derniere Déclaration, à condition que dans cette taxe seroient compris seulement ceux qui depuis vingt ans auront été employés dans les Finances, ou auront exercé le Commerce, ou ceux qui ont déjà fait volontairement des avances au Roi. Voilà les bons citoyens bien encouragés, le Commerce bien protégé : quel étrange bouleversement d'idées! Il est vrai que le Conseil réforma cette conclusion dans une nouvelle Déclaration, où le Roi assujettissoit tous ses Sujets à la taxe, eu égard à leurs facultés. La Compagnie ne laissa pas d'y mettre en-core une restriction peu honorable en faveur des Officiers de Judicature, Avocats, Procureurs, Notaires, Officiers & Suppôts de l'Université. Le Surintendant de son côté, malgré la parole Royale, mit ces rentes en parti; les Traitans exigerent des Sujets ce qu'ils voulurent, & par les voies qu'il leur plut de choisir; enfin on sut obligé de révoquer ce fatal Edit.

On commença dès cette année les

80 Recherches & Confiderations augmentations fur les droits des Fermes: pour cette fois, elle fut d'un fou pour livre:

On créa dix-neuf Officiers de Jurés Mesureurs & Porteurs de charbon, pour joindre aux soixante-sept anciens, y

compris les trente créés en 1583.

On créa quarante-neuf Offices nouveaux de Jurés Mouleurs, Compteurs, Mesureurs & Visiteurs de bois à Paris, pour faire cent avec les anciens; quarante-six Jurés Chargeurs de bois, pour faire avec les anciens cent dix-sept. Les deux Communautés surent réunies pour faire bourse commune, avec attribution de huit sols par voie de bois, & du sou pour livre, à quoi sut reglé le droit de subvention.

Au mois de Mai on créa cent Aides de Jurés Mouleurs, avec attribution de fix nouveaux deniers pour livre du droit de la Ferme de la buche, & quarante

Commissaires des Ports.

On créa des Offices de premier Commis en chaque recette générale des Finances, taillon, ponts & chaussées: on attribua huit mille livres pour droit de vacations aux Contrôleurs & Receveurs Généraux des Finances. On créa des Offices de Commissaires Conservafur les Finances de France. 81 teurs des tailles dans chaque Paroisse du Royaume; des premiers Commis des Comptables de la Cour. La Chambre des Comptes représenta vivement le préjudice que ces créations inutiles portoient aux Peuples & aux Finances. Que pouvoit faire le Ministere? Partout il trouvoit des contradictions. Alors toute combinaison dans la nature des impôts devient impraticable, & le plus vicieux est préséré, s'il dispense d'une vérification. Le Peuple a réellement le sort d'un avare, qui, pour n'avoir pas voulu secourir un malheureux dans son desespoir, en est égorgé.

# ANNÉE 1645.

Les besoins de 1645 produisirent; outre les emprunts, de nouveaux expédiens. Emery proposa de vendre toutes les places inutiles qui se trouvoient dans Paris & dans les bonnes Villes du Royaume; une attribution aux Juges Royaux & non Royaux pour juger souverainement en certains cas, en payant sinance; l'abonnement & le rachat des droits seigneuriaux appartenant au Roi. Dans l'épuisement où se trouvoit le Peuple par une guerre de vingt-deux

ans, & plus encore par les mauvais principes introduits dès 1611 dans l'administration, il n'y avoit de ressource que chez les riches; il étoit important de soutenir la gloire de nos armes, à la veille d'une paix qui alloit décider du succès de tant de travaux, de sang versé, de trésors consommés. Dans ces circonstances il n'étoit pas possible d'employer des moyens plus doux, dont l'effet sût moins ressenti par la postérité: cependant la vérification éprouva de nouvelles contradictions. Pour rendre l'Edit inutile, on insista sur ce que ces abonnemens & ces rachats sussent libres.

Le zele des Magistrats, qui servent d'interpretes aux miseres dont le Peuple est assailli, est digne assurément de l'encouragement du Prince & du respect des citoyens: mais s'il n'est pas éclairé, le Prince n'y voit plus ses Conseillers, le Peuple perd ses patrons, & la consusion s'introduit dans l'Etat. Pour remédier aux retards que toutes ces difficultés apportoient dans la recette de l'Epargne, les tailles surent mises en parti avec une grande perte pour le Prince. Les exactions inséparables de l'arbitraire des Traitans surent portées à leur

comble; les exécutions, les emprisonnemens troublerent la culture, & acheverent de ruiner totalement les campagnes. Par une nouvelle imprudence le Sur-intendant taxa les Financiers dans l'instant même où il les sollicitoit d'ouvrir leurs bourses; & leur argent acquit un nouveau prix fort au-dessus des médiocres secours qu'il en tira. Ensin la Régente se détermina à conduire le Roi au Parlement, où elle sit vérisier en sa présence dix-huit Edits bursaux, espérant se délivrer pour quelque tems des contradictions qu'elle essuyoit.

On leva un nouveau sou pour livre

des droits de toutes les Fermes.

Les droits des Jurés Vendeurs de vin à Paris furent augmentés moyennant finance; on augmenta les droits fur la fortie des vins des vignobles de Normandie.

Les augmentations de gages furent imposées sur les Cours Souveraines.

Les Possesseurs des biens relevant du Domaine, & même les Engagistes du Domaine furent déchargés de tous droits seigneuriaux, domaniaux & séodaux dûs à Sa Majesté, en payant une année de revenu desdits biens, suivant 84 Recherches & Considérations l'estimation qui en seroit faite par les Commissaires nommés à cet esset.

La levée des deux fols pour livre fur les droits d'Aides fut ordonnée. Les Charges de Contrôleurs, Conservateurs de la Ferme des Aides, supprimées en 1643, surent rétablies avec une augmentation de cent mille livres de

gages héréditaires.

On créa des Offices de Receveurs & Contrôleurs des amendes & épices dans chaque Jurisdiction. Deux Lettres de Maîtrise dans chaque Art & Métier dans toute l'étendue du Royaume surent créées; & dans chacune des années suivantes il y en eut de pareilles, quelquesois à diverses reprises dans une même année; & toutes portoient pour clause, que nul ne seroit reçû dans la Communauté jusqu'à ce que les Lettres accordées par le Roi eussent été remplies.

Il fut établi une taxe sur les Cabaretiers pour confirmation de leurs droits; on créa des Offices de tout genre, des Contrôleurs sur le bois, des Jurés Vendeurs de soin à Paris, des Jurés Crieurs de vin dans chaque Ville, des Officiers nouveaux des Eaux & Forêts, des Elections, dans les Chancelleries, des Agens de Change; enfin des quatriennaux partout où il y avoit anciens, alternatifs & triennaux; des Tribunaux nouveaux pour la confervation du Domaine. Pour faire goûter les nouvelles attributions de gages à tous les Corps, on augmenta les priviléges de chacun, particulierement celui de la Noblesse sur prodigué. On força en outre d'être nobles les gens riches des Provinces moyennant sinance. Ces ressources ne sussissant que donnoient les Traitans de chaque partie, on créa un million de rentes sur l'Hôtel-de-Ville.

Le 4 Juillet la subvention annuelle du Clergé sut renouvellée pour dix ans: elle sut sixée à douze cent quatre-vingt-douze mille neuf cent six liv. treize sols neuf deniers, au lieu de la somme ordinaire de treize cent mille livres, parce que les Diocèses de Rheims, Bourges & Limoges avoient racheté leur cottepart montant à sept mille quatre-vingt-treize livres six sols trois deniers. Indépendamment de cette subvention, le Roi sit représenter à l'Assemblée les besoins urgens de l'Etat; qu'on lui avoit proposé divers traités de Finances à lever sur le Clergé, comme droits de

joyeux avénement, droits de confirmation de ses priviléges, & autres qui pouvoient monter à la somme de dix millions, & dont Sa Majesté demandoit

au Clergé le remplacement.

L'Assemblée représenta sa pauvreté, & que les traités proposés étoient contraires aux exemptions formelles qui lui avoient été accordées. Cependant pour secourir Sa Majesté, l'Assemblée lui offrit, le 13 Juillet 1646, un don gratuit de quatre millions payables en deux ans & demi, dont trois furent repartis sur les Bénésiciers, & un million assigné sur les Officiers de Décimes.

## Année 1646.

Emery étoit l'homme du Cardinal Mazarin, qui l'éleva à la Surintendance des Finances pour mieux en dispofer. On le connoissoit pour être l'inventeur de quelques-unes des impositions nouvelles; & les têtes étoient tellement échaussées dans le tems dont nous parlons, que les désiances & les clameurs publiques s'accrurent à la nouvelle de quelques autres ressources moins éloignées des bons principes que celles de l'année précédente, puis-

sur les Finances de France. qu'elles formoient une imposition générale. On mit un droit additionnel de deux fols pour livre des droits des Aides, qui fut converti l'année suivante en un droit de dix sols par muid de vin. On revoqua tous les priviléges de franc-falé, & le prix du sel sut augmenté de quarante sols par minot. Un tiers des gages fut retranché pendant la guerre aux Cours Supérieures, & la moitié à tous les autres Offices. L'établissement des droits d'entrée à Paris mit le comble au mécontentement, ou lui servit de prétexte pour éclater, malgré le soin que prit le Cardinal de dis-traire les esprits en procurant à la Capi-

Les Magistrats s'opposerent, avec une vigueur qu'ils n'avoient point montrée dans des occasions plus justes, où il s'agissoit du maintien des Ordonnances, à un impôt que plusieurs Villes de France ont préféré comme plus équitable & plus doux que tous les autres. Cet impôt ne convenoit nulle part aussi bien que dans une Capitale, où se fait la consommation des principaux revenus de l'Etat, où se rendent une insinité de gens inutiles qu'il seroit à-pro-

tale un Opera, spectacle nouveau pour

la France.

88 Recherches & Considérations pos d'en dégoûter par la cherté du sé-

jour.

La timidité du Cardinal l'emporta cependant sur l'avis de Monsieur & sur les résolutions de la Régente, indignée de voir le cours des succès de la France dépendre d'un caprice aveugle : l'affaire fut mise en négociation. Le tarif proposé sut modifié de concert, & l'on en excepta le charbon, le bois à brûler, toutes fortes de grains, le vin, & ce qui provenoit du crû des Bourgeois. Les trois premiers articles sont d'un usage si nécessaire, qu'il est constant que le droit y doit être imposé avec une extrême modération; mais d'un autre côté comme il est juste que tout le monde contribue, il ne convient pas assûrément d'affranchir totalement les denrées d'un usage indispensable à tous. A l'égard du vin, la bonne police seule eût suffi pour en accréditer le droit, puisqu'il n'est pas nécessaire, & que moins il est cher, moins le peuple tra-vaille. L'exemption de ce qui vient du crû des Bourgeois ne pouvoit être dic-tée que par un motif personnel très-blâmable; car c'étoit exempter les ri-ches, faire perdre dès-lors à cet impôt son plus grand avantage. Cette derniere

Dans les dispositions où se trouvoient la Régente & son Ministre, quel bien n'eussent pas produit des Remontrances respectueuses sur la mauvaise nature des impôts; des projets résléchis pour sournir plus abondamment aux besoins de l'Etat, & d'une maniere plus douce pour les Sujets; pour introduire un ordre plus simple dans la perception, & la

trécit les vûes d'administration.

garantir des mains inutiles?

# ANNÉE 1647.

Le fruit de ces longueurs fut d'obliger à l'ordinaire le Gouvernement de recourir aux emprunts; d'autant plus que l'hivernage des troupes dans l'intérieur du Royaume ayant extraordinairement fatigué les Provinces, déja foulées par les Traitans des tailles, la Regente avoit été contrainte de remettre dix-sept millions sur les anciens arrérages. Les Officiers des Seigneurs Hauts-Justiciers furent aussi taxés; les Prevôts des Maréchaux furent égalés aux Lieutenans Criminels; des Contrôleurs des poids & mesures furent créés avec attribution d'un droit sur les Marchands suivant leurs facultés, mais qui ne pouvoit excéder foixante & quinze livres. Ce dernier impôt fut restreint à la vérification aux seules Villes tenant un Présidial, & à condition que la plus forte taxe seroit bornée à vingt-cinq livres. Cette modification étoit raisonnable; il l'eût été encore davantage de remontrer que cet impôt, quoique peu confidérable en soi, devenoit extrêmement onéreux dans son exercice & par son arbitraire. sur les Finances de France. 91

Sept cent mille livres de taxe furent imposées sur les six Corps des Marchands, & converties en un droit sur certaines marchandises jusqu'au parfait payement. On imposa vingt sols parmuid de vin dans toute l'étendue du Royaume. Le montant des octrois des Villes sut porté à l'Epargne, & l'on permit aux Maires & Echevins de les lever par doublement.

#### Année 1648.

La connoissance que les ennemis avoient de nos détresses & des semences de divisions qui commençoient à germer en France, contribuoit depuis long-tems à retarder la signature de la Paix. Le Cardinal n'en étoit que plus ardent à se procurer des fonds capables de pousser vigoureusement les opérations militaires dans la Campagne de 1648. Plusieurs Edits parurent pour créer vingt-quatre nouveaux Maîtres des Requêtes; rendre tous les Présidiaux semestres; aliéner quinze cent mille livres de rentes sur la levée du tarif; créer des Officiers de Police sur les Ports de Paris, des Charges de Secrétaires du Roi; percevoir des droits de francs-fiefs; augmenter les droits du Sceau; différer quatre quartiers des rentes; retrancher quatre années des gages aux Compagnies, en rétablissant le droit annuel. Le Parlement, auquel le Cardinal s'efforçoit toujours de plaire, étoit seul excepté de cette derniere rigueur.

Dans un desordre moins pressant le produit de ces Edits eût été immense; mais les affaires étoient réduites au point, que pour recevoir un million il falloit en abandonner quatre ou cinq aux Partisans. Il faut convenir cependant que, si les personnes chargées de l'administration eussent été moins avides, le Public p'eût pas été si chargé.

des, le Public n'eût pas été si chargé.

Le cri sut général à la lecture de ces
Edits; celui des rentes étoit aussi imprudent qu'inhumain, puisqu'il réduisoit à la mendicité un grand nombre
de familles médiocres qui n'avoient pas
d'autre subsistance; c'étoit s'ôter jusqu'à l'espérance du crédit: mais le Cardinal, aussi hardi à entreprendre que
soible & timide contre les résistances,
sacrissoit également les égards dûs aux
priviléges, à la sûreté publique. On
avoit eu beaucoup de peine à le dissuader d'imposer les Gentilshommes à

fur les Finances de France.

la taille. Les Marchands s'ameuterent; les Maîtres des Requêtes fignerent un acte d'union, par lequel ils s'engagerent d'exclure leurs nouveaux Confreres, & de dédommager ceux d'entr'eux que l'on pourroit priver de leurs Charges pour fervir d'exemple; les autres Compagnies Souveraines s'unirent, & le nombre des mécontens grossit. Les Trésoriers de France, les Elus, les Secrétaires du Roi, les Officiers des Gabelles, tous se rallient & demandent au Parlement la réparation des torts qui leur sont faits.

L'intérêt personnel dictoit ces Requêtes; cependant, soit qu'il ne sût pas apperçu de ceux qui en prirent la désense, soit qu'on voulût entreprendre de soncôté, on s'assemble contre les Loix,

on délibere malgré les défenses.

Les conseils violens ne manquoient point à la Cour, la Regente y étoit portée: mais le Premier Ministre, qui ne connoissoit de honte que celle de ne pas arriver à son but principal, pensaqu'il étoit plus sage de se retirer du mauvais pas où l'on s'étoit engagé, que de s'exposer à perdre, par une division ouverte, le fruit des négociations prêtes à se conclure à Munster.

94 Recherches & Considérations Emery fut la premiere victime sacrisiée à la haine publique, & relegué à sa Terre de Tanlai. Cet étranger sut injustement puni, si l'on considere la cause principale de son exil; & ne l'eût pas été assez, si l'on esit recherché ses concussions. Né de parens très-pauvres, il avoit amassé des sommes immenses dans le maniement des Finances, sans compter les largesses qu'il répandoit à la Cour pour s'y soûtenir. Il faisoit acheter publiquement pour lui & pour ses amis des rentes au denier deux & trois, qu'il se faisoit rembourser par le Roi sur le pied du denier quatorze. Intéressé dans tous les traités, il est aisé de juger qu'il procuroit à ses associés des conditions avantageuses : entr'autres aliénations il accorda pendant dix ans, pour un million, la jouissance des impôts & billots de Bretagne, qui valoient cinq cent mille livres.

Le Maréchal de la Meilleraye eut la Surintendance, à laquelle il n'entendoit rien. Il fut convenu avec le Parlement, que l'impôt sur les maisons & l'abonnement du Domaine seroient supprimés; les créations d'Offices revoquées; le droit de cinquante-huit sols six deniers par muid de vin, & à proportion sur les autres boissons, supprimé; que les tailles de la prochaine année 1649 feroient diminuées d'un quart, à condition qu'elles seroient totalement payées en Février 1650; que le payement de deux quartiers & demi seroit rétabli à l'égard des rentes sur le Sel, le Clergé, les Aides, & deux quartiers seulement fur les autres rentes; qu'un quartier des gages retranchés aux Officiers des Cours Souveraines seroit payé; mais les Trésoriers de France, les Elus, les Présidiaux en furent totalement privés; que tous les priviléges accordés pour trafiquer de quelques marchandises que ce fût, feroient revoqués, & la liberté laissée à l'avenir à tous Marchands d'en user selon leur expérience.

Le Cardinal d'ailleurs exécuta avec joie deux conseils que lui donnerent les Magistrats, & qui ne pouvoient être pires dans l'occurence actuelle : ce fut de taxer les Financiers, & de revoquer les assignations données à ceux qui avoient avancé de l'argent au Roi, attendu, disoit-on, que c'étoient presque tous des gens de rien ou trop riches. Quelle Jurisprudence a jamais objecté ces deux défauts à un créancier, s'il est légitime d'ailleurs? C'étoit réellement ce qu'il

96 Recherches & Considérations eût convenu d'examiner, mais il n'é-

toit pas tems.

Les Financiers firent la plûpart banqueroute, en conféquence de celle qu'ils essuyoient de la part du Roi; les riches particuliers dont ils avoient emprunté payerent ainsi, sans profit pour l'Etat, la plus forte taxe qui eût encore

été imposée sur eux.

Quoique la réduction des rentes sur le Clergé ne regardât, suivant les termes de l'Arrêt, que les rentes constituées par le Roi & ses Prédécesseurs sur le Clergé, les Payeurs des rentes constituées par le Clergé même sur son temporel, prétendirent que le retranche-ment devoit avoir lieu sur les dernieres également. Les fonds en effet ne furent plus faits par le Clergé que pour deux quartiers & demi, sans que l'autorité législative y intervînt pour lors; il allégua sa grande pauvreté & les pertes considérables qu'il avoit essuyées pendant les troubles; mais on promit, lorsque les affaires seroient rétablies, de payer les quatre quartiers; en atten-dant on engagea les rentiers à donner leur quittance de quatre quartiers pour l'arrangement des comptes, qui n'admet que des payemens complets. Cette facilité facilité devint depuis un droit d'usage & de possession: les Payeurs pour embarrasser davantage la matiere reculerent jusqu'à l'espace de huit mois l'ouverture du payement de ces deux quartiers & demi. Telle su l'origine de la grande affaire de 1719, entre le Clergé & les rentiers, dans laquelle ceux-ci prétendoient prouver qu'ils ne recevoient en 1719, que le payement de 1679. Elle sut décidée, comme l'on

sait, en faveur du Clergé en 1723. Au milieu de ces débats, on apprit enfin la signature du Traité de Munster, qui assuroit la liberté de l'Allemagne. Si la gloire & l'utilité qu'en retiroit la France étoient dûes principalement au Cardinal de Richelieu, son successeur ne laissoit pas d'avoir une part considérable dans cette obligation, par l'adresse & la conduite qu'il employa à la confection de ce grand ouvrage: mais ses ennemis la dissimulerent alors, & la guerre qui continuoit en Espagne, ne permettoit pas aux peuplesde se réjouir d'un si grand succès. En effet on devoit plus de soixante millions d'assignations non acquittées; les dépenses de l'Etat montoient à cent quatre millions; & moyennant la révocation d'une partie Tome II.

98 Recherches & Considérations des Edits, la recette ne montoit qu'à quatre-vingt douze millions.

# Année 1649.

L'état des tailles, taillon, subsistance montoit à cinquante millions deux cent quatre-vingt-quatorze mille deux cent huit livres neuf sols huit deniers.

# SÇAVOIR:

	O Ç A	V	IR	
Dans la GÉNÉ.				
RALITÉ de	liv.	ſ.	d.	
Paris	5139639		•	111 - 5,11
Orléans	3386065	16		Î
Moulins	1982796			-
Alençon	2212417	•		
Châlons	1350960			
Soissons	1421222	19		
Caën	2275065	4	•	
Rouen	3150327	10		
Limoges	2338113	14	2	
	2220372		,	1
	1117657	6	6	liv. f. d.
Dauphiné	1323942	16		50294208 9 8
Provence	315180	14		
Montpellier	2722961	18	3	
Riom	2897711	10		
Bourgogne	6293791	5	10	
Bretagne		II		
Bordeaux	3180373	9		
Montauban	3271075	8		Q - 1 - 1
Amiens				e 11 (S)
Tours	4410820	8	10	•
	1997774	7	-	
Toulouse	1812487	18	1)	

Les Fermes montoient à trente-cinq millions quatre cent vingt-cinq mille fix cent quinze liv. quinze fols fix den.

#### SÇAVOIR:

De l'autre part . . La Ferme générale des Aides ... 3549712 12 La Ferme de six liv. dix fols d'entrée sur le vin à Paris, y compris la Ferme des quarante-cing fols. . . . 2520000 La Comptablie 24767 de Bordeaux . . . Le Convoi de Bordeaux .... 2300000 La Ferme de Brouage . . . . . 254000 La Ferme du Fer . . . . . . . . . 160000 La Patente du Languedoc . . . . 420000 La Ferme d'Ingrande ..... 15000 La Ferme générale des Gabelles 13624200 Les cinq grosses 3048882 Fermes . . . . . . La Ferme des Gabelles de Languedoc & Lyonnois . . . . . . . . . . . . . 3609000

liv. f. d.

50294208

# 100 Recherches & Considérations

	liv. f. d	ı
De l'autre part  Idem. De Pro-	50294208 9	_
vence & Dauphiné 806000		
Foraine de Lan- guedoc & de Pro-		
vence 510000 Coutume de		
Bayonne 70000 Domaine de		
Languedoc 67500 Domaine de Na-		
varre 83000 Nouveau Do-		
maine de Navarre 205265 Domaine de		
Château-Renault 142000 Domaine de la		
Reine Margue -		
Domaine de la		
Reine Mere 253168 Ferme du Pa-		
pier & Contrôle des Bureaux 107010		

#### sur les Finances de France. liv. f. d. De l'autre part. . . . 50294208 9 8 Les cendres gravelées & fouldes 7000 La vente des bois & forêts de l'Isle de France, Généralité de Paris, Soissons, Orléans, Tours, Châlons, Rouen, Caën & Comté 735085615 15 6 du Perche . . . . 911310 15 Les Parties Cafirelles . . . . . 2000000 Les Francs-fiefs 100000 Les neuf livres dix-huit fols de 173800 Picardie . . . . . Le tiers fur taux de la douane de Lyon..... 60000 Tarif de Paris. Octrois, Dons gratuits, & autres droits dont je n'ai pu recouvrer le

Un particulier proposa alors de supprimer les Tailles, les Aides, les Gabelles, & par conséquent de supprimer l'excessive quantité de Régisseurs, dont le peuple ne recevoit pas moins

I ii

1202 Recherches & Considérations

d'incommodités que des impôts mêmes; de conserver seulement les Domaines, les Traites foraines, & d'y joindre un impôt d'un fol par jour sur les aifés. Il prétendoit qu'il se trouvoit dans le Royaume six millions de perfonnes en état de les payer, ce qui eût produit d'un seul article cent neuf millions cinq cent mille livres. Par cet arrangement, disoit-il, le Roi sera au-dessus de ses dépenses, pourra rembourser petit à petit ses créanciers; & le peuple soulagé se livrera de bon cœur au travail. Si une pareille répartition n'est ni juste ni praticable à certains égards, il n'en est pas moins vrai que c'est à ce but que doivent tendre tous les tableaux & les projets de Finance par des voyes plus parfaites. Si tous les hommes d'un Etat sont occupés, s'ils sont rendus assez riches pour payer, non pas un sou, mais au besoin quatre sols par jour l'un dans l'autre, plus il y aura d'hommes dans l'Etat, plus les ressources publiques feront grandes; plus l'aisance sera commune, plus la perception sera facile.

ANNÉE 1650.

Ces idées sont trop éloignées du tems

sur les Finances de France. 103 malheureux dont nous parlons, pour nous y arrêter. Le Maréchal de la Meilleraye emprunta, aliéna le plus qu'il put pour soutenir nos armées. Le desordre étoit général dans toutes les Provinces. Les Collecteurs des partisans des Tailles n'osoient se montrer avec leur satellites; le sel se vendoit publiquement dans les marchés. Les Princes, la Noblesse, le Peuple, les Parlemens même, tout fut entraîné tour-àtour par l'esprit de vertige. Passons l'éponge sur ces époques sunestes, qu'il faudroit effacer, s'il étoit possible, dans les fastes de la nation. Ce ne fut point le crime d'un seul corps; & si celui dans lequel les peuples mirent leur confiance, partagea leur soulevement, il ne sit qu'en rompre l'impétuosité. Le Cardinal, après avoir mesusé de la supériorité qu'il croyoit avoir acquise sur la nation, pensa lui-même qu'il étoit trop dangereux de se roidir contre l'émotion

# Année 1651.

générale : il quitta la France.

Cette suite & la majorité du Roi ne donnerent pas le tems aux divers orages qui se formoient de se réunir. Les Parlemens rentrerent dans le devoir: les impôts supprimés en 1648, surent rétablis; d'autres Edits surent vérissés pour faire payer aux Engagistes du Domaine une année du revenu de leur engagement, pour création d'Offices & Maréchaussée de France, pour la taxe des francs-siess & nouveaux acquêts, pour faire une coupe de bois extraordinaire de douze cent mille livres dans les forêts de Sa Majesté, pour augmentation de sept cent mille livres de gages à repartir sur tous les Officiers du Royaume.

Le 25 Janvier de cette année le Clergé avoit accordé un don gratuit de fix cent mille livres pour le sacre du Roi.

### Année 1652.

La mauvaise position de l'Espagne, & l'habileté de M. de Turenne rentré dans le devoir, surent cependant le salut de la France. Le Roi revint à Paris, où son autorité se trouva si bien assermie, qu'il rappella le Cardinal Mazarin. S'il n'étoit pas juste de sacrisser un Ministre, dont l'Etat avoit retiré de si grands services, peut-être n'étoit-il pas digne de la majesté du Roi de donner d'autres motifs de sa déclaration.

fur les Finances de France. 105 La nation ne put refuser son estime à l'habileté & à la constance du premier Ministre; & passant trop subitement d'une haine aveugle à une adulation

Ministre; & passant trop subitement d'une haine aveugle à une adulation honteuse, elle mérita d'en être méprisée. Le Cardinal la gouverna comme un vainqueur absolu gouverne un pays de conquête.

ANNÉE 1653.

Son premier soin sut cependant de faire assigner des sonds pour le payement des rentes. Emery avoit eu la même attention lorsqu'il étoit rentré dans la Sur-intendance abandonnée en 1649 par le Maréchal de la Meilleraye. Cet étranger étant mort peu de mois après, il avoit été remplacé pendant quelques mois par le Président de Maisons, auquel le Marquis de la Vieuville succéda, rapportant encore ces promesses magnisques qu'il avoit faites autresois, & qu'il n'exécuta pas mieux.

Ce fut en ce tems que fut établie la premiere tontine, espece de rentes viageres, qui prit le nom d'un Italien nommé Tonti qui l'imagina. Le privilege qu'ont les acquéreurs d'hériter de la portion de ceux qui décedent, étoit trèspropre à engager les particuliers à y ros Recherches & Considérations employer quelque somme, & à procurer très - promptement au Gouvernement les sonds dont il avoit besoin: mais de tous les expédiens de Finance, c'est peut-être le plus onéreux, puisqu'il saut un siecle environ pour éteindre une tontine, dont les intérêts sont cependant d'ordinaire à un très-fort denier. Celle-ci fut d'un million vingt-

cinq mille livres de rente.

Il est des circonstances où la rareté de l'argent, & la nécessité d'en avoir sorcent quelquesois de déroger aux loix de l'économie: mais il est surprenant qu'on ait assez peu calculé la force de l'intérêt pour recourir aux rentes viageres & aux tontines, sans essayer quelque combinaison d'un avantage mitoyen: on en proposa une de cette espece, qui sembleroit devoir réussir à procurer sur le champ une grande somme, lorsqu'un Etat n'est pas absolument dépourvû de ressources.

Les tontines sont fort onéreuses à un Etat par la raison qu'on vient de dire: les rentes viageres lui coûtent un gros intérêt, & sont un grand tort aux familles, dont le Prince se trouve insensiblement l'héritier. Beaucoup même ne sont pas en état d'y avoir part, si l'on suppose

fur les Finances de France. 107 aux chefs de familles assez d'entrailles pour ne pas sacrisser la ressource de leurs ensans à celle de leur vanité: il faut croire que quelques exemples contraires sont rares, & déposent moins contre la corruption du siecle, que contre les

foiblesses de l'humanité en général. On pourroit établir des annuités viageres, c'est-à-dire, un emprunt dont le capital seroit remboursé certainement par égales portions dans un nombre d'années, soit que les prêteurs vécusfent ou non; mais on y attacheroit un intérêt qui ne cesseroit qu'à la mort du prêteur. Il est évident que le remboursement annuel d'une partie du capital mettroit les familles en état de replacer à intérêt les sommes à sur & à mesure de ce remboursement: ainsi lorsque le capital entier seroit rentré, le prêteur jouiroit, en susde son intérêt ordinaire, de la rente viagere sur l'Etat. Si le prêteur venoit à mourir dès la pre-niere année du prêt, la famille n'auroit jamais perdu que partie des intérêts, & recouvreroit en entier le capital aux termes fixés: ainsi 1°. l'intérêt de cet emprunt pourroit être fort bas: 20. il n'est point de chef de famille qui n'eût intérêt à placer quelque somme de cette

maniere sur la tête de ses enfans: car s'ils vivent, c'est augmenter leurs revenus; s'ils ne vivent pas, il n'y a qu'une partie des intérêts de perdue. On croit donc qu'en fixant cet intérêt à deux & demi pour cent, & même à deux, l'Etat trouveroit des prêteurs en abondance. Le calcul en va démontrer l'avantage pour les particuliers & pour l'Etat.

Supposons des annuités viageres, dont le capital seroit remboursable en dix payemens égaux dans l'espace de dix années, portant deux & demi pour cent d'intérêt jusqu'à la mort du prê-

teur.

Enportant trente mille livres on recevroit, 1° pendant dix ans trente mille livres, 2°. sept cent cinquante livres de rente pendant toute sa vie.

Le premier remboursement du capital, replacé à quatre & demi pour cent,

produiroit

		ſ	ur	les	F	na	nce	es	de I	Fran	
1215 hv.	1080	945	810	675	540	405	270	135		\$209	
•	icé de même	iême	é de même	Le cinquieme de 3000 pendant cinq ans, de même 675	placé de même	acé de même	même	é de même			
neuf ans.	huit ans, repla	fept ans, de m	fix ans, replac	cinq ans, de m	quatre ans, re	trois ans, repl	deux ans, de 1	un an, replace			
liv. pendant	pendant	pendant	pendant	pendant	pendant	pendant	pendant	pendant	1	iv.	
3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000	3000	30000 liv.	
• • • • • •	ond de	fieme de	trieme de	quieme de	eme de	ieme de	ieme de	vieme de	eme de	10	
Pour	Le fec	Le troi	Le qua	Le cinc	Le fixic	Le fept	Le huit	Le neu	Le dixieme		

On auroit reçu en outre pendant chacune des dix années 750

13575 liv. 6

110 Recherches & Considérations

Cet argent placé pendant dix ans à quatre & demi pour cent n'eût produit

que 13500 livres en intérêt.

Ainsi 1°. on auroit reçu par cet arrangement une somme plus forte que par le placement ordinaire: 2°. on auroit une rente viagere de sept cent cinquante livres, & la jouissance de son capi-tal; quand même le prête-nom viendroit à mourir quinze jours après le pla-cement, on n'auroit perdu en dix an-nées que 7425 livres sur les arrérages. Ainsi le risque est égal à celui d'une rente à dix pour cent, puisque en courant risque de perdre en dix ans 7425 livres sur les arrérages, on risque de se procurer une rente viagere de 750 livres. Le calcul seroit également avan-tageux en comptant les placemens cou-

rans sur le pied de cinq pour cent.

L'avantage de l'Etat est évident.

Avec un sonds de deux millions pendant dix ans, il peut s'en procurer un fur le champ de cent millions; 2°. il ne payeroit que deux millions cinq cent mille livres d'arrérages, & par toute autre voye le payement annuel sera plus fort : 3°. les arrérages s'étein-droient successivement; 4°. la vie commune des hommes, étant évaluée à

vingt-cinq ans, il est clair que l'Etat n'auroit payé, pour éteindre sa dette dans les vingt-cinq années, que centsoixante deux millions cinq cent mille livres, & par une rente viagere ordinaire à sept & demi pour cent, l'Etat auroit payé dans les vingt-cinq ans cent quatre-vingt-sept millions. Par un emprunt sans terme à cinq pour cent, l'Etat auroit payé cent vingt-cinq millions en vingt-cinq ans, & devroit encore le

capital.

Il n'y a que les annuités simples, dont la voie est préférable; car les cent millions seroient acquittés avec les intérêts en dix années & demie par un sonds annuel de douze millions cinq cent mille livres, & l'Etat n'auroit payé en tout que cent trente-deux millions cent vingtneus mille neus cent vingt-huit livres: aussi cet expédient des annuités viageres n'est-il proposé que pour un moment où l'on seroit sorcé de chercher les moyens d'attirer l'argent par des conditions plus avantageuses aux prêteurs.

Le Cardinal à son retour en 1653 trouva la Sur-intendance vacante par la mort du Marquis de la Vieuville : il 112 Recherches & Considérations en partagea les fonctions entre Messieurs

Fouquet & Servien.

L'empire que le Premier Ministre avoit acquis fur l'esprit du Roi & de la Reine Mere, laissoit moins aux Surintendans l'exercice de leur Charge que de l'obéissance. Obligés de chercher de l'argent à quelque prix que ce fût, & de payer sur les ordres qu'ils en recevoient, souvent de bouche, sans quittances, à de simples Commis envoyés par le Cardinal, fans que les parties prenantes allassent à l'Epargne don-ner leurs quittances, ils furent moins, au titre près, les Administrateurs, que les Courtiers des Finances; encore les Registres étoient-ils en quelque façon foustraits à leur inspection, puisque le choix des Sujets ne dépendoit point d'eux.

Si la recette de l'Epargne étoit dans un desordre déplorable, les recettes particulieres ne lui cédoient en rien. Les fonds rentrerent quand il plut aux Receveurs, & le Roi paya sur ses propres sonds de grosses usures.

Pour trouver de l'argent, on imposa trente-quatre sols par minot de Sel; on aliéna divers droits d'Aides; enfin on annonça en 1653 une diminution d'un fixième sur les monnoyes par gradation. Cette opération engagea réellement les particuliers à prêter leur argent soit aux Financiers, soit au Trésor. On constitua quatre cent mille livres de rentes sur la Ville. La facilité d'emprunter sit consommer par avance les années 1655 & 1656: beaucoup d'assignations, que les troubles précédens avoient empêché d'acquitter, surent remboursées.

## Année 1654.

Mais lorsqu'en 1654 les diminutions furent passées, chacun faisant réflexion sur le desordre des affaires, & sur la banqueroute de 1648, voulut retirer fon argent. Il manqua absolument sur la place; personne ne voulut prêter sur les assignations de l'année 1657. Dixsept Edits furent publiés, parmi lesquels on trouve la création de quarante-six Charges de Secrétaires du Roi; l'établissement du papier & du parchemin timbré; une taxe sur les baptêmes & les enterremens. De ces deux dernieres taxes, la premiere a été adoptée dans tous les Etats; la seconde existe en Angleterre, & est du nombre de celles qui Tome II.

font le moins à charge dans un pays sont le moins à charge dans un pays sont lorsqu'elle est modérée proportionellement suivant les diverses classes du Peuple; de façon que les dernières ne payent rien du tout.

La défiance générale, inspirée par le peu de sûreté qu'on trouvoit dans les paroles du Cardinal, rendoit presque tous ces Edits inutiles; elle étoit assez bien sondée, puisqu'il voulut encore toucher aux rentes; mais la mémoire des troubles passés étoit encore trop récente, chacun l'en détourna. Il assembla les Financiers, les menaça de révoquer leurs assignations, s'ils ne lui sournissoient de l'argent; plus le mal devenoit public, plus les bourses se resservoient.

Deux fols pour livre furent ajoutés aux droits des Fermes, dont tant d'augmentations diminuoient continuellement le produit en détruisant le Com-

merce.

Dans cette situation, on eut recours au crédit personnel de M. Fouquet; il sut seul chargé du recouvrement des sonds, & M. Servien eut pour département le détail des dépenses. Années 1655, 1656, 1657, 1658.

La premiere opération de M. Fouquet fut de rassurer les gens-d'affaires éffrayés par les recherches, de compofer avec eux pour les terminer. Il aida même les principaux dont le credit chancelloit; opération habile & digne d'un meilleur tems. Les affaires extraordinaires se négocierent, mais à une si grande perte pour le Roi, que les rentes sur les Tailles ne se vendoient qu'au denier deux, quoique créées au denier dix-huit; ainsi de quatre cent mille livres de rente, le Roi ne percevoit que huit cent mille livres. Il en naissoit un nouveau desordre, parce que pour faire cadrer à la Chambre des Comptes la recette réelle avec le capital de l'aliénation, on avoit recours aux Ordonnances de comptant mis entre les mains du Roi. Elles monterent dans ce tems jufqu'à quatre-vingt millions par an. Le Cardinal se faisoit avancer régu-

Le Cardinal se faisoit avancer régulierement vingt-trois millions par an pour certains états dont il vouloit avoir seul la disposition: il se réservoit en outre des Généralités sur lesquelles il surimposoit par simples lettres de cachet, 116 Recherches & Considérations contre les Loix & les Ordonnances du Royaume, les sommes dont il avoit besoin.

Plus on surchargeoit le Peuple par de nouveaux genres d'impôts, ou par ces augmentations arbitraires, plus il se trouvoit de déficiens dans les anciens revenus. Toute idée de proportion étoit perdue entre les contributions perfon-nelles & les contributions sur les confommations; les droits d'octrois furent aliénés au profit du Roi, & levés par doublement au profit des Villes, pour satisfaire aux dettes & dépenses communes. Les rivieres étoient tellement surchargées de péages & embarrassées des Receveurs, que le Com-merce étoit réduit à celui que la nécessité exige. On ne suivoit régulierement aucun principe : celui de donner beaucoup à gagner aux Traitans pour en retirer quelque somme médiocre étoit le plus général; mais on ne laissoit pas de leur manquer de parole très-souvent, soit en n'exécutant point un parti dont on avoit reçu l'argent, & alors on les forçoit d'en imaginer un autre ; soit en leur retirant une aliénation de droits, lorsqu'ils l'avoient mise une fois en valeur.

Les droits des Fermes étant plus connus s'aliénoient à de meilleures conditions; on les séparoit; & afin de ne pas diminuer le prix des Fermes, on y ajoutoit de nouveaux droits. En 1657 on perçut six nouveaux sous pour livre, outre les six anciens; ainsi de toutes parts se multiplioient les contributions, les Receveurs & les formalités.

La confusion des Registres n'étoit pas moindre: on voulut conserver l'ancien ordre de ne payer les dépenses d'une année que sur la recette; ainsi les anticipations sur les revenus éloignés obligerent les Trésoriers de l'Epargne à faire des viremens de partie continuels pour des recettes & des dépenses imaginaires. Lorsque les anciennes assignations ne pouvoient être acquittées, elles étoient renouvellées; & bientôt on perdit de vûe l'origine & la nature des billets d'ordonnance.

Pour achever de donner l'idée du desordre, le Cardinal se faisoit souvent rembourser de vieilles dettes de l'Etat, comme si c'eût été de l'argent avancé par lui à l'Epargne; sa toute-puissance fermoit la bouche aux Sur-intendans; & la générosité du Roi légitima ces opérations avant fa mort.

118 Recherches & Considerations

En 1656 il fut constitué deux cent cinquante mille livres de rente sur les Aides; en 1657, un million quatrevingt-quatre mille livres fur les entrées de Paris; sept cent quatre-vingt mille livres sur les cinq grosses Fermes; en 1658, un million sur les cinq grosses Fermes, fix-cent foixante-cinq mille quatre-cent trente-fix livres fur toutes les Fermes, excepté les Gabelles; quatre-cent mille livres sur toutes les Fermes sans exception. Cette derniere fut faite au profit des Traitans malgré eux; la précédente étoit destinée au remboursement des Offices de Conservateurs des Fermes & de leurs Lieutenans: outre ces rentes, il y eut une création indéfinie comme en 1634 pour le remboursement de toutes les Charges locales sur les Aides : en 1659 encore douze-cent mille livres sur les Tailles, & trois millions quatre-cent quarante-trois mille livres fur divers revenus.

En 1657, la fubvention annuelle du Clergé de douze-cent quatre-vingt-douze mille neuf cent fix livres treize fols neuf deniers, avoit été renouvel-lée pour dix ans. Le Roi lui demanda en outre un don gratuit pour la continuation de la guerre & en fayeur de

fur les Finances de France. 119 la révocation de plusieurs Déclarations, Arrêts & Reglemens qui l'assujet-tissoient à diverses impositions. Le Clergé représenta sa pauvreté, ses immunités, & accorda un don gratuit de deux millions sept-cent mille livres pour réparer l'épuisement des peuples.

### - Année 1659.

La paix des Pyrenées en 1659 donna plûtôt quelque espérance de relâche aux Peuples, qu'elle ne les soulagea. M. Fouquet, resté seul Sur-intendant par la mort de M. Servien, continua de prendre les ordres d'un Premier Ministre, aussi peu versé dans les parties de l'administration intérieure, que sçavant dans l'art des négociations.

#### Années 1660 & 1661.

Cependant en 1660 il trouva le moyen de remettre au Peuple les arrérages de vingt millions dûs fur les Tailles de 1647 à 1656, & se proposa de les diminuer annuellement. Les péages innombrables sur la Seine & les rivieres y affluentes surent supprimés, & les acquéreurs remboursés sur le prix de la finance. Comme les revenus & les fonds ordinaires étoient aliénés en partie, on prit une connoissance exacte

120 Recherches & Considérations du véritable capital payé; & en attendant que le remboursement pût être fait sur ce pied, il sut ordonné que le tiers du produit actuel seroit porté à l'Epargne. La dépense courante montoit à soixante millions, & les revenus ne passoient pas quarante-huit, preuve certaine que la multiplicité & l'excès des impôts les détruit. Il est vrai que vingt millions de droits environ avoient été aliénés, sans compter les augmentations de ga-ges; mais les affaires extraordinaires montoient à des sommes immenses, & j'ai déjà remarqué que les anciens droits des Fermes avoient été remplacés à mesure qu'ils avoient été mis en parti.

Je me hâte de passer sur ces tems d'obscurité & de desordre, pour fixer nos regards sur des opérations plus heureuses, sous lesquelles on vit la France changer de face. Je ne dois pas cependent oublier les obligations que le Commerce eut à M. Fouquet, le seul Ministre de son tems qui y pensât essentiellement. Instruit dans cette grande partie par ses propres essais & par ceux de son pere, il l'avoit regardée comme la ressource de l'Etat, lorsque la tranquillité seroit rétablie. Plusieurs vaisféaux armés pour son compte fréquen-

fur les Finances de France. 121 terent les Antilles, le Sénégal, la Côte de Guinée, Madagascar, Cayenne, Terre-neuve; c'est à ses secours & à ses encouragemens que la France sut en partie redevable de leur conservation totalement oubliée dans le Conseil. Il engagea des particuliers riches à s'intéresser dans ces divers Commerces, & nos Colonies se soutinrent ainsi contre la jalousie & l'ambition de nos voisins.

L'établissement des Presses de la Sardine à Belle Isle, dont le produit va aujourd'hui à plusieurs millions pour l'E-

tat, lui est dû entierement.

Il établit aussi le droit de fret de cinquante sols par tonneau, qui feroient aujourd'hui plus de cinq livres, sur les vaisseaux étrangers, asin de rétablir notre Navigation par cet avantage. Il eûtété à souhaiter que cette belle opération n'eût reçu d'atteinte en aucun tems.

Le 17 Juin 1661 le Roi fit demander au Clergé affemblé un don gratuit de quatre millions, pour acquitter ce qu'il devoit pour la récompense de l'Alsace; & en outre le don gratuit ordinaire lors du mariage des Rois. L'Assemblée allégua son indigence inexprimable & ses immunités: cependant son zéle lui sit trouver deux millions.

Tome II.

# TROISIEME EPOQUE.

ANNÉE 1661. Octobre.

Eux grands biens qui suivirent la mort du Cardinal de Mazarin reparerent en quelque façon le mal que le peu de connoissances de ce Premier Ministre dans l'administration des Finances

avoit causé au Royaume.

Le Roi prit lui-même le timon des affaires, c'est-à-dire qu'il voulut que toutes les parties du Gouvernement fussent sous ses yeux, que toutes les opérations partissent de sa volonté, comme elles émanoient de son autorité. Les Peuples, qui depuis un demisiecle avoient si souvent reclamé la volonté propre du Monarque, contre l'abus que des Ministres trop puissans en avoient fait, commencerent à donner au Gouvernement une confiance dont il ne jouissoit plus depuis la mort de Henri. Le poids de l'autorité augmenta, & la charge en parut plus douce. La confiance que le Roi prit dans M. Colbert, après diverses conférences secrettes qu'il eut long-tems auparavant avec lui, doit être regardée comme le second éve-

sur les Finances de France. 123 nement heureux pour l'Etat. Dès que cet excellent génie eut été principalement commis au maniement des Finances, il y déploya l'économie, la justesse & le zéle de Sully, & le surpassa infiniment dans la connoissance des essets du Commerce. J'aurois desiré pouvoir confacrer à la postérité, dans des détails bien exacts, la mémoire des premieres opérations de ce ministere, & conduire le Lecteur par toutes ses progressions jusqu'à son moment le plus brillant : mais quoique la communication de ce qui reste des papiers de ce grand homme m'ait été accordée par sa famille, avec un zéle pour le Public digne de sa mémoire, on seroit surpris du peu de secours que j'en ai tiré. Quelques projets d'état des dernieres années, des apostilles très-courtes & par observations, ne pouvoient contenter qu'une partie de ma curiosité. C'est son esprit que je voulois connoître, & le seul monument qui en reste est consacré en deux feuilles écrites à mi-page en forme de notes. Je les transcrirai fidélement à la fin. J'ai eu connoissance de trois volumes à la Bibliotheque du Roi, dont un de lettres de l'année 1669 est

intéressant : s'il y restoit quelques tré-

Lij

124. Recherches & Considérations

fors de plus, ils m'eussient sans doute été ouverts, en saveur de l'objet de mon travail & des personnes respectables qui en ont demandé pour moi la communication.

Les Edits, Ordonnances & Arrêts rendus sur les matieres économiques ont été ma seule ressource. Quoiqu'il n'ait pas été possible, à beaucoup près, de se les procurer tous, ni peut-être les plus importans, on ne laissera pas de présenter une esquisse assez intéressante de l'administration de M. Colbert. On a commencé par prévenir le Lecteur que cet ouvrage ne seroit point complet à bien des égards : mais il sera le pre-mier de ce genre; il contient ce qui est essentiel à l'utilité publique; & sa forme le rend propre à recevoir sacilement toutes les augmentations, dont une plus grande instruction & des fecours plus abondans pourront avec le tems procurer la matiere.

Pour bien développer le mérite du ministère qui va passer sous nos yeux, il n'est point inutile de retracer en peu de mots le desordre des affaires.

En 1660 le Peuple payoit environ quatre-vingt-dix millions d'impôts, dont le Roi touchoit à peine trente-cinq: deux années de revenu étoient

sur les Finances de France. 125 consommées d'avance. Depuis 1621 seulement il avoit été créé pour vingtcinq millions cinq cent trente-deux mille cent vingt-deux livres de rentes, y compris les onze millions créés en 1634 pour rembourser au denier dixhuit les droits aliénés sur les Tailles & les Gabelles : il subsistoit en outre pour deux millions trente-huit mille neuf cent cinquante-cinq livres deux fols fix deniers d'anciennes rentes à la mort de Henri IV.: mais il avoit encore été fait diverses créations indéfinies pour le remboursement d'Offices, gages & aliénations supprimées, dans le dessein d'en réunir le produit aux Fermes. Cette opération, comme nous l'avons remarqué, ne produisit point tout le bien qu'on s'étoit promis. Les liquidations fournirent le prétexte de plusieurs prévarications; & les effets publics se trouverent tellement multipliés, qu'ils s'avilirent, parce que l'Etat n'y pouvoit faire honneur. Par divers traités avec les gens d'affaires on entreprit, soit de rembourser des Charges & des rentes, soit de retirer des aliénations au profit du Roi; ces traités n'avoient servi qu'à leur faciliter de nouvelles rapines. Le besoin continuel où l'on étoit d'eux,

L iii

126 Recherches & Considérations

leurs alliances avec les premieres familles del'Etat, avoient engagé le Ministre à les dissimuler. Les Partisans, au lieu de procurer au Roi au moins une partie du bénefice qu'offroit l'achat des effets décriés, les acheterent eux mêmes à vil prix, & les lui passerent en compte à peu-près sur le pied de la con-stitution originaire. Pour couvrir ce manège, ils se procuroient des Ordonnances de comptant sur le Trésor de l'Epargne; & remettant au Trésor les Contrats quittancés, ils paroissoient avoir rempli leurs engagemens. D'autres plus adroits passoient les remboursemens au Roi sur le pied essectif où ils les avoient faits, mais se faisoient donner des remises si considérables sur d'autres traités, que de toutes manieres l'Etat s'obéroit sous leurs usures; car on accorda jusqu'au tiers de remise avec quinze pour cent d'intérêt. Pour les rembourser eux-mêmes il falloit de nouveau créer d'autres rentes & d'autres charges, qui se mettoient encore en parti à une remise considérable, & qui se négocioient dans le Public sur le pied du denier quatre & cinq. Les capitaux des dettes s'accumuloient d'une maniere énorme; les rentes, dont il falloit

sur les Finances de France. 127 toujours payer une partie pour ne pas manquer totalement, absorboient le plus clair des revenus: il fallut enfin aliéner ces revenus mêmes. Toutes leurs branches, & principalement celle des Domaines, se trouvoient engagées à perpétuité. En vain tous les droits des Fermes avoient-ils été augmentés de soixante pour cent ou douze fols pour livre depuis 1633, le produit en étoit moindre qu'avant l'augmenta-tion. Les Tailles, montées à cinquante-fept millions quatre cent mille livres, ne rapportoient pas même autant que lorsqu'elles étoient à dix-huit & vingt millions, comme avant 1620, parce qu'elles n'étoient pas payées. Les ref-tes formoient la matiere d'une espece de nouvelle imposition en faveur des Receveurs, toujours payée par préférence à celle qui étoit dûe au Prince. Je parle des frais, des exécutions, des emprisonnemens auxquels ces retardemens donnoient un prétexte plausible : on ne manquoit pas, pour justifier la dureté de la perception auprès du Prince, de lui peindre ses sujets comme des hom-mes de mauvaise volonté & paresseux, auxquels il falloit faire sentir l'autorité, & que la misere rendoit industrieux.

L iiij

128 Recherches & Considérations

Cette affreuse politique parvint cependant à les jetter dans le découragement: la culture des terres sut abandonnée; la nourriture des bestiaux sut oubliée; les terres, destituées d'engrais & de bras, devinrent stériles, & l'on attribua les disettes à la liberté du commerce

des grains.

La culture s'anéantit; le Commerce en eût peut-être retardé la ruine, si luimême n'eût pas été détruit par le doublement des droits, des péages, des contributions personnelles. Comme il est la source des Finances, que c'est lui qui met les denrées en mouvement, je crois devoir donner une idée de l'état auquel il étoit réduit. La Requête suivante m'a paru un monument assez instructif pour le transcrire ici.

Très-humbles Remontrances au Roi par les six Corps des Marchands de la ville de Paris, sur le fait du Commerce, & sur plusieurs Impositions ordonnées, tant par la Déclaration du 26 Janvier 1654, qu'autres Déclarations & Arrêts du Consèil.

SIRE,

Ceux qui ne se mêlent que de négoca

n'auroient pas entrepris de paroître devant V. M. si la chose ne parloit d'ellemême, & si la nécessité de le faire ne leur servoit d'excuse. Pour prévenir une entiere ruine, ils se trouvent obligés de remontrer, avec un respect plein de vénération, que dans le discours du monde il n'y a point de vérité si publiquement reçue, ni si universellement approuvée, que l'utilité du Commerce, lequel néanmoins n'est considéré qu'en apparence, pour le mieux ruiner en esset, par des moyens qui ne devroient être employés qu'à le rendre plus slorissant.

La Déclaration du 26 du mois de Janvier 1654 y donne la derniere atteinte. Par icelle on prétend établir un nouveau droit d'entrée de deux fols pour livre de la valeur des marchandifes fabriquées hors le Royaume; sur les dentelles, points coupés & autres ouvrages de fil, le quart de leur juste valeur; sur le marc d'or, vingt-quatre livres, & sur le marc d'argent quatre li-

vres.

Cette nouveauté, au lieu d'avantage, ne peut apporter que de la perte, l'expérience ayant appris que les excessives impositions n'ont jamais augmenté

les revenus de V. M. faisant perdre en gros ce qu'on gagne en détail; parce que tout le trasc en général diminue, lorsque les sommes particulieres augmentent; l'accroissement du Commerce est plus prositable que toute augmentation de droits, non-seulement aux particuliers, mais au public, parce qu'au moyen du Commerce l'abondance des particuliers croissant, elle s'écoule à la longue par beaucoup de conduits dans les cossres de V. M.

Ce qui est si véritable, Sire, que les Fermiers de vos cinq grosses Fermes n'oublient jamais dans leurs baux la clause de résolution, en cas que pendant le cours d'iceux on établisse quelque nouvelle imposition sur les Marchandises; & bien que de tout tems on ait dû payer vingt-huit sols pour droit d'entrée du marc d'or de Milan silé, lesdits Fermiers néanmoins n'en levent que vingt-un sols, pour en faciliter l'apport, en attirer plus grande quantité.

Ils y trouvent leur compte, d'autant que l'or filé sert à fabriquer en France, particulierement à Paris & lieux voifins, des Dentelles, Passemens & Rubans, dont plus des deux tiers se portent en Espagne, & de-là aux Indes, à

fur les Finances de France. 131 Milan même, aux autres Villes d'Italie, en la haute & basse Allemagne;
par ce moyen les Fermiers, outre le
droit d'entrée, ont encore le droit de
fortie, avec tel avantage que le marc
d'or qui ne s'achete à Milan que huit
écus, étant mis en œuvre en vaut
vingt; de sorte que la valeur consistant
en l'industrie de l'ouvrier, grand nombre de pauvres gens, qui seroient réduits à la mendicité, y trouvent leur
subsistance.

Et si l'imposition de vingt-quatre livres pour marc s'établit, on n'apportera en France que ce qui s'y consomme; donc perte de tous côtés, parce que l'or filé de Milan n'est qu'argent doré, & que la fabrique des ouvrages se transportera en d'autres lieux. C'est ce que le bruit de ces nouveautés a déjà fait commencer à Genève & en Avignon; dont l'importance est telle que le Commerce une sois détourné ne peut être rétabli que très-difficilement & avec beaucoup de tems.

Si le droit sur les ouvrages de fil ne peut être justifié que parce qu'il servira de remede au luxe, c'est un mauvais prétexte. Ce sera plutôt un moyen pour exciter la curiosité de ceux qui ont accoutumé d'en porter; & V. M. n'en retirant pas le fruit qu'elle s'est proposé, il ne seroit pas raisonnable qu'elle en reçût une notable perte; puisqu'il est très-certain que l'on n'apporte pas en France tous les ans pour plus de trois cent mille livres de ces ouvrages de Venise & Gènes, qui tirent pour beaucoup davantage de nos merceries; ce qu'ils cesseront de faire. Et pour sau-

ce qu'ils cesseront de faire. Et pour sauver une grosse imposition, ceux qui trassiquent d'ouvrages de sil, lesquels ne paroissent pas beaucoup & se peuvent cacher, les hasarderont; par ce moyen V. M. perdra des droits d'en-

trée & de fortie considérables.

Ce n'est pas d'aujourd'hui, Sire; que l'excès des impositions & des droits d'entrée incommode le Négoce. Les anciens droits ont été reglés avec connoissance de la valeur des Marchandises, parce que les Négocians y étoient appellés: mais depuis que les Fermiers, qui n'ont qu'un intérêt passager, ont été crus; que pour évaluer les Marchandises ils se sont reglés sur le prix de la vente, sans faire considération des frais de voiture & du déchet; on a fait une réappréciation en 1632, & une augmentation de droits d'entrée en 1644, sans

aucune proportion: les Marchandnes nécessaires qui en devoient porter le moins étant les plus chargées, & avec tel excès que l'ancien droit est monté au quadruple, que les Marchandises les moins chargées payent vingt cinq pour cent, les autres cinquante, & quelques-unes plus haut prix que la valeur

du principal.

Ce que les Supplians ont depuis peu fait reconnoître par le détail à votre Conseil, sans en avoir pû tirer aucune satisfaction, qu'une remise après la Paix générale. Et puisque le malheur du tems ne permettoit pas qu'on remédiât au mal, du moins, sire, pouvionsnous espérer qu'il n'augmenteroit point. Néanmoins on ajoûte, par ladite Déclaration, aux autres droits celui de deux sols pour livre, ou dix pour cent, sur les Marchandises fabriquées hors le Royaume; c'est à-dire, que l'on veut nous interdire tout commerce avec nos voisins.

Comme les petits Etats qui ne subfissent que par le Commerce en ont plus de soin que la France, qui a d'autres moyens pour maintenir ta grandeur, ils ne manqueront pas de détendre l'entrée à nos Marchandises, ou de les r34 Recherches & Considérations charger de nouvelles impositions: de l'un & de l'autre il n'en peut arriver que de mauvaises conséquences; perte de droits pour V. M. & manque d'emplois pour ses Sujets, auxquels tout pays sera indifférent pourvû qu'ils y trouvent de l'occupation.

De nos bleds & de nos vins les étrangers s'en peuvent passer; nous leur envoyons des bleds quand ils en manquent, & souvent dans le besoin nous retirons d'eux à grand prix ce qu'ils avoient tiré de nous à bon marché. De nos vins le plus grand transport s'en faisoit en Angleterre: pour se venger des défenses portées par la Déclaration de 1648, ils en ont défendu l'entrée, & lorsqu'on a voulu y contrevenir, les vins ont été consisqués ou jettés dans la mer.

De sorte qu'à dire vrai nous n'avons que le Commerce & nos Manufactures qui attirent l'or & l'argent par le moyen

duquel les armées subsistent.

Nous envoyons aux Etrangers les toiles, les serges & étamines de Rheims, celles de Châlons, les sutaines de Troies & de Lyon, les bas de soie & de laine, les bas d'estame, de fil, de coton & poil de chevre qui se sont au Pays de Beausse & Picardie, à Paris, Dourdan, teries & quincailleries, de couteaux & ciscaux; toutes sortes de merceries, comme rubans & dentelles de soie, or & argent tant sin que saux, épingles, aiguilles, gants, & une infinité d'autres menues merceries dont le détail seroit ennuyeux; les draps de soie, d'or & argent de Lyon & Tours; les chapeaux qui se sont à Paris & à Rouen, dont presque tous les Peuples de l'Europe,

même des Indes Occidentales, se ser-

La nécessité commune des hommes ayant produit le Commerce, le principal emploi de ceux qui en sont prosession est d'envoyer dehors ce qu'ils ont de trop, & de tirer du dehors ce dont ils ont besoin; ce slux & reslux de secours mutuels produit l'abondance, en laquelle consiste le repos & la félicité des Peuples.

Si nos ouvriers tirent profit de leurindustrie, ce n'est pas sans l'aide des Etrangers, qui nous sournissent toutes les laines sines, n'en ayant que de grossieres qui n'approchent pas du quart de 136 Recherches & Considérations

ce qu'il faut pour nos Manufactures; les laines de vigogne qui viennent du Pérou, les laines de Pologne, d'Autriche, d'Angleterre, les laines en fuin ou agnelins d'Espagne étant nécessaires pour la fabrique des chapeaux & des draperies, aussi-bien que les drogues pour la composition des teintures, les épiceries, les sucres, les savons & les cuirs, dont on ne se peut passer, & qui ne se trouvent point dans le Royaume.

Les Etrangers ne manqueront pas, pour nous rendre le change, de charger toutes ces marchandifes de grosses impositions; d'où il arrivera que nous n'en tirerons plus, ou qu'ils défendront l'entrée de nos Manufactures : par ce moyen nos ouvriers demeureront sans emploi; le nombre des inutiles & des mendians augmentera. Si à-présent on en est incommodé, lorsqu'il aura plû à Dieu donner la paix, une partie de ceux que la guerre occupe fera des de fordres que l'on ne peut prévenir plus affurément que dans l'emploi des Manufactures, puisque c'est la bonne fortune d'un Etat quand tous les Sujets ont des moyens pour se mettre à couvert de la nécessité, ou ne les ayant pas, qu'ils les peuvent acquérir.

Les

sur les Finances de France.

Les plus sages, pour éviter les malheurs que l'oissiveté produit, cherchant partout à s'occuper, porteront nos Ma-

nufactures aux Pays étrangers.

Sept ou huit mille personnes vivoient dans Rouen de la Manusacture des Cartes; toute l'Angleterre, l'Ecosse & l'Irlande s'y fournissoient; les droits imposés sur cette marchandise ayant contraint quelques ouvriers de Rouen à passer en Angleterre, ils y ont porté cette Manusacture. En même tems les Anglois y ont désendu l'apport; & sur les vives instances qu'en sit lors M. de Chateauneuf, Ambassadeur en Angleterre, les désenses ayant été levées, aussi-tôt après son départ elles surent renouvellées plus vigoureuses qu'auparayant.

Les ouvrages qui se sont à Troyes & Amiens n'ont commencé que par les nouvelles impositions que l'on mit en Flandre; & bien qu'elles ayent été revoquées, on n'a pû en rétablir la Manusacture; étant instruits par notre propre exemple & par celui de nos voisins, il ne tiendra qu'à nous d'en pro-

fiter.

Dont nous avons d'autant plus befoin, que les impositions qui se levent Tome II. M

en France sur les marchandises, tant da Pays qu'étrangeres, sont plus excessi-ves qu'en tous les autres Etats de l'Europe : les draps de soie que nous tirons. d'Italie payent vingt-deux pour cent d'entrée, & partout ailleurs moins que cinq pour cent, excepté en Espagne, où il se leve sur les marchandises venant en France quatre sols pour livre, lesquels ne reviennent pas à deux sols pour livre, parce qu'on n'évalue les marchandises grossieres qu'au tiers du juste prix. Pour les marchandises fines, qu'ils appellent de main, elles ne payent que la moitié de la Douane, afin que par cette raisonnable composition ceux qui en trafiquent soient excités à payer le droit, & détournés de rechercher les moyens de le frauder. Tout au contraire en France on veut encore impofer fur les dentelles le quart, & fur l'or & l'argent filé presque le double de la valeur, comme si l'on avoit entrepris de ruiner les Fermes de Votre Majesté, obligeant, par l'excès de l'imposition, ccux qui trafiquent à courir toute sorte de risques pour s'en sauver.

D'où il arrive encore que les Etrangers payant moins de droits pour les choses qui entrent dans les Manusacfur les Finances de France. 139 tures, les peuvent faire meilleures; & fi les François les veulent rendre égales, pour se tirer de perte, il faut que le prix à la vente en soit plus fort; & par conséquent les Etrangers pouvant les vendre à meilleur marché, vos Sujets se trouvent ensin ruinés, étant sans débit & sans emplois.

Il n'y manque plus, Sire, pour achever la ruine entiere du Commerce, que le quart en sus des anciens droits de la douane, puisque tout le Commerce consistant en apport & retour, c'est un moyen infaillible pour empêcher que l'on n'apporte & que l'on ne tire aucu-

ne chose de France.

Nos voisins, qui considerent le Commerce comme la principale force de leurs Etats, n'en usent pas de même; ils connoissent par expérience que la liberté, soit aux marchandises soit aux personnes, sait sleurir le Négoce; qu'aux lieux où elles sont exemptes d'impositions il s'en trouve abondance: E lorsqu'il est permis indifféremment à toutes personnes d'en faire apporter, que les Peuple en est sourni à bon compte.

Mais quand les marchandises sont en traités, qu'elles ne passent que par les mains de quelques particuliers, il est en

Mij,

leur pouvoir d'y mettre tel prix qu'ils veulent; les conditions d'abord en sont spécieuses; le prix en doit être modique, & les avantages pour l'Etat très-considérables en apparence, sans que jamais on en

ait vû aucun bon effet.

Un Particulier prétend avoir seul la liberté de faire apporter des tapisseries de Flandre, & sous ce prétexte fait arrêter à la campagne les chariots chargés qui viennent de Flandre, & les veut faire déballer, bien qu'il y ait des marchandises de diverses qualités, ensorte que quand son droit seroit bien établi, il n'auroit pas néanmoins pouvoir de

faire visiter qu'à Paris.

Ces concessions s'accordent toujours avec des clauses revêtues de l'apparence du bien pubic, dont aucune ne s'exécute; l'établissement de la Manusacture des tapisseries en a été le premier prétexte; la faculté n'étoit accordée que pour en faire venir quarante ou cinquante tentures par an du prix d'environ cinq ou six cent livres au plus; & néanmoins il s'est justissé que l'on passori jusqu'à plus de douze cent tentures par an, du prix pour la plûpart de trois à quatre mille livres; l'on sait que de celles qui se sont faites & se sont à Pa-

fur les Finances de France. 141 ris, les moindres se vendent deux mille livres, d'où il paroît que le prétexte qui avoit causé l'interruption de ce négoce, n'a produit aucun avantage au

général ni au particulier.

Le même effet ayant paru au don de la foulde & des huiles de baleine, les Supplians en firent voir il y a quelques années la conféquence: Votre Majesté en accorda la révocation, & elle eut encore la bonté d'assûrer généralement. la liberté du Commerce.

Toutes ces choses concernent ceux qui se mêlent de trafic; & quoique les Supplians, qui font partie des plus considérables habitans de Paris, qui est le centre de tout le Commerce du Royaume, dûssent espérer d'être traités plus favorablement, il se trouve néanmoins que les villes de Rouen & de Lyon, prenant avantage de leur fituation, acquittent leurs dettes ou cherchent leurs commodités aux dépens des Supplians & de toute la ville de Paris, obtenant des octrois sur les marchandises qui passent par leur Ville, que l'on ne leur envieroit pas, s'ils ne s'étendoient que fur les denrées qui se consomment dans leidites villes.

Comme les correspondans, qui font

la liaison du trasic, ne s'entretiennent que par Lettres, ils ont encore grand intérêt au quart en sus des ports d'icelles que l'on prétend lever en conséquence d'une Déclaration du 4 Août 1653, & de ne pas souffrir les exactions qui se commettent pour le port, au préjudice du Réglement fait le 24 Mars 1651 au Parlement de Paris, dont il ne faut point d'autres preuves que le prompt enrichissement de ceux qui s'en mêlent, lesquels, de petits Commis & Distributeurs de lettres, dans peu de tems se trouvent en état de devenir maîtres, & d'acheter des Charges considérables. Ledit Parlement, qui avoit réglé leurs droits, a voulu prendre connoisfance de la contravention au Réglement qu'il a fait ; ceux qui en sont coupables cherchent tous les moyens possibles pour s'en soustraire & acquérir l'impunité.

C'est sur quoi, Sire, les Supplians esperent que Votre Majesté daignera faire réslexion; & comme aux affligés c'est une espece d'adoucissement que de se plaindre à celui qui les peut soulager, ils ont crû que leur mal en seroit moindre si Votre Majesté étoit informée de l'état du Commerce; ne se promée de l'état du Commerce; ne se pro-

fur les Finances de France. 143 posant autre sruit de son rétablissement, que d'être plus en pouvoir de rendre à Votre Majesté des preuves plus sortes de leur parfaite sidélité, avec tout le zéle que des cœurs dévoués à l'obésissance peuvent concevoir.

Je trouve dans un autre Mémoire manuscrit adressé en 1659 au Cardinal de Mazarin, les raisons de la décadence du Commerce de Lyon.

L'Auteur en apporte les trois principales : l'augmentation des droits ; le changement des Monnoyes ; les pirate-

ries de Mer.

"Avant 1660, dit-il, une balle de 
"foye du Levant ne payoit que feize 
"livres treize fols quatre deniers; au"jourd'hui elle paye en tout cent douze 
"livres cinq fols & trois deniers avant 
"que de pouvoir être employée en ou"vrages. Les foyes grézes d'Italie ne 
"payoient que dix-huit, livres, & les 
"ouvrées vingt-fix: les unes en payent 
"actuellement cent dix-huit, & les au"tres cent quarante trois livres.

"La douane de Valence, tant de "fois reconnue pour être la ruine du "Commerce de nos Provinces, s'est "accrue de maniere qu'il y a telle mar-

» chandise qui la paye jusqu'à trois sois. " Une balle de soye venant de l'Italie » la paye au Pont de Beauvoisin; la mê-» me balle allant de Lyon à Nantua, » pour être ouvrée, paye une seconde » fois au Bureau de Montluel; & pour » la troisiéme fois en revenant à Lyon » pour être manufacturée : aussi de vingt » mille balles de soye qui venoient à » notre douane année commune, il » n'en arrive plus trois mille. Les Mar-» chands d'Allemagne, de Flandre, de » Hollande, d'Angleterre & de Portu-» gal n'achetent plus rien à Lyon: la » nécessité les a forcés d'imiter la fabri-» que de nos étoffes, ou de recourir » ailleurs.

Qu'il me soit permis d'interrompre ce récit pour répéter une observation déjà faite; il est singulier que nous ayons suivi de meilleures maximes de Commerce dans un tems où personne n'en avoit, que pendant le tems des plus grands essorts de nos voisins dans cette partie. Ils déclinent depuis quelques années, & notre ministere redouble d'activité: son zéle & ses lumieres nous promettent le retour des premiers principes. Cependant il s'en faut encore que nos manusactures employent

vingt

fur les Finances de France. 145 vingt mille balles de foye du Levant ou d'Italie; & chaque balle de cent foixante liv. pefant paye encore cent douze liv. de droits à quatorze fols par livre: il est vrai que la valeur numéraire de nos especes est doublée; mais la concurrence des autres Peuples est plus que doublée dans ce genre de fabrication. « Les droits sur les drogueries & épi-

» ceries, continue l'Auteur, font aug-» mentés de un à fix. Les Draperies de » Languedoc & du Puis, que Lyon dif-» tribuoit en Italie, en Piémont, en » Savoye, en Suisse, en Allemagne, » vont, par un détour très-long, mais » infiniment moins coûteux que la » douane de Lyon, gagner Grenoble &z » Chambéry. Les marchandises desti-» nées pour l'Espagne & la Catalogne » payent deux fois la douane. Une bal-» le de camelot de Lille, pesant deux » cent trente-deux livres, paye en di-» vers droits pour arriver à Lyon deux » cent trois livres quinze sols trois de-» niers, fans compter les deux droits » de la douane de Valence & les six » deniers par livre.

» Avant la guerre, les Marchands » étrangers prenoient partie de nos den-

Tome II.

» rées à crédit, & les payoient à rai-» son de huit livres la pistole: en 1636, » cette pistole monta à dix livres, & » l'étranger profita de cet avantage pour » rembourser le Marchand François, à » un quart de perte de son principal. Le » Roi ayant ordonné dans la même an-» née de recevoir les especes sans les » peser, l'étranger les rogna, & il fallut » les porter au billon. En 1653, la pif-» tole valut douze livres. En 1654, elle » fut réduite à onze livres; de sorte » que ces trois changemens peu profi-» tables au Royaume, eu égard aux » maux qu'il en souffre, ont emporté » les deux tiers de l'argent qui circuso loit.

» Les Anglois, les Hollandois, les » Suédois, par le foin qu'ils ont d'en-» tretenir des flottes fur toutes les Mers, » protegent leur Pavillon; tous les Mar-» chands, même François, passent sous » leurs bannieres dans la crainte des Pi-» rates dont les Mers sont remplies. » Par-là ces Nations se sont tellement » emparées du Commerce, qu'il n'y a » pas un Négociant François qui ait des » Navires un peu considérables. Ces divers Mémoires prouvent que fur les Finances de France. 147 notre industrie est plus ancienne que nous nele croyons communément; que nous avons des branches de Commerce qui ont disparu; enfin que le Commerce a essuyé les mêmes révolutions que les Finances, auxquelles il a été facrissé constamment dans les tems de desordre, ce qui ne faisoit que précipiter la ruine de l'Etat. En effet, pour que le Peuple payât quatre-vingt-dix millions d'impo-fitions, équivalens intrinféquement à deux cent millions numéraires environ de ce tems, il falloit supposer une grande abondance de richesses; & il est facile de se convaincre qu'avec une meilleure administration, ce fardeau auroit été facilement supporté, puisque M. Colbert ne diminua point la recette, & l'augmenta même, en faisant revivre l'industrie & en diminuant quelques impôts.

Au milieu de ce cahos foutenu par fon courage & par la profondeur de fes vûes, il alla droit au bien, fans paffer comme fes Prédécesseurs par la route oblique des formes inutiles; la faine raison lui apprit, qu'autant elles sont respectables lorsqu'il s'agit de décider de la fortune, de la vie ou de l'honneur des Citoyens, autant il est dangereux

Nij

d'y affervir les principes de l'administration politique. Il ne discuta point si tel ou tel impôt étoit domanial, s'il étoit ancien ou nouveau, mais s'il étoit à charge au Peuple, s'il ne nuisoit pas à la perception d'autres revenus plus

commodes & plus abondans. M. Colbert remarqua avec raison combien la forme dans laquelle s'expédient les affaires peut avoir d'influence sur le fond des décisions. Alors chaque partie de la Finance étoit conduite par des Titulaires qui affectoient chacun l'indépendance, de maniere que l'administration soumise à autant de principes qu'elle avoit de Chefs, sembloit marcher au hazard. Toutes ces Charges furent supprimées, & le Conseil Royal établi, afin que les décisions importantes partissent de cette unité de système & de vûes, sans laquelle les affaires ne peuvent prospérer. Il ne faut pas imaginer cependant que l'établissement seul du Conseil Royal eût été capable de produire ce bon effet; le génie Supérieur d'un Ministre bien intentionné, qui voyoit tout par lui-même, qui appelloit à son secours les hommes du premier ordre en chaque genre, étoit

un moyen encore plus sûr d'arriver au

fur les Finances de France. 149 but du Gouvernement. En effet, dans un Conseil, les choses ne peuvent être vûes que par extrait, & celui qui rap-porte une affaire se rend aisément le maître de la décision par la maniere dont il expose les raisons respectives. Des Conseils ou Bureaux inférieurs, où les affaires seroient auparavant discutées en commun, formeroient une sûreté de plus du côté de l'examen & de la surprise: encore ces avis seroient-ils éludés ou négligés, si ceux qui ont l'autorité en main en faisoient un mauvais usage. La condition malheureuse des Princes est telle, que la verité n'a qu'une seule voie pour arriver à eux, tandis que les passions particulieres, toujours hardies & ingénieuses, s'ouvrent incessamment des routes nouvelles pour les surprendre. Il paroît que des Bureaux bien composés pour la discustion des affaires, & dont il sortiroit des avis motivés, seroient une barriere de plus contre ces passions particulieres, un grand soulagement pour les personnes chargées des diverses parties du ministere, un dépôt de lumieres propre à perpétuer les bons principes, à for-mer des Sujets, & que ce moyen ne devroit pas être négligé: mais le choix

N iij

150 Recherches & Considérations des Supérieurs peut feul porter l'admi-

nistration à sa perfection.

Le nombre effrayant des Charges de toute espece lui parut l'objet de reforme le plus pressé, parce que cet abus étoit le plus fatiguant pour le Peuple, & le plus ruineux pour le Trésor pu-blic. La maniere dont il sait exprimer le Prince dans le préambule de l'Edit, est une leçon admirable de Gouvernement. Sa Majesté y reconnoit « que la » meilleure partie des habitans des Vil-» les, qui s'occupoient auparavant en » diverses professions utiles au bien com-» mun de l'Etat, ont quitté tous autres » Emplois, pour s'adonner au seul exer-» cice des Charges: en quoi, dit-Elle, » l'expérience nous a fait connoître que » notre Etat souffroit notablement, non-» feulement par l'abandon du Com-» merce, des Manufactures & autres » Arts nécessaires; mais principalement » en ce que le grand nombre des Offi-» ciers, & particulierement de ceux » dont la fonction regarde la distribu-» tion des impositions & la levée de nos » Tailles & Gabelles, a multiplié les » exempts des Tailles, les procès entre » les contribuables à cause de l'inégali-» té des affiettes; a exempté les plus

fur les Finances de France. 151

» riches aux dépens des plus pauvres,

» & donné lieu à tant de vexations &

» de contraintes fous divers titres par

» plusieurs & dissérens Receveurs &

» Commis, que nos peuples de la cam-

» pagne avoient peine à subsister. En conséquence de ces grands & sages motifs, qui furent aussi ignorés sous les trois Ministres suivans, que s'ils n'avoient jamais été publiés au nom du même Prince, on supprima toutes les Elections créées depuis 1630; & le nombre des Officiers fut réduit dans les autres. Comme la plûpart de ces Charges avoient été vendues sur le pied du denier cinq à fix, la liquidation de leur finance ne devenoit pas onéreuse au Roi. En attendant qu'elle se fit, on laissa les Titulaires jouir d'un quartier des droits héréditaires attribués à leur Office; & les Officiers réservés furent taxés à un supplément de finance, qui devoit servir en partie au remboursement des autres. Par le même Edit furent supprimés dans la même forme les Trésoriers, Contrôleurs généraux & Provinciaux des Ponts & Chaussées; les Contrôleurs généraux des vivres, les Contrôleurs & Payeurs des Garnisons; tous les Commissaires & Contrô-

N iiij

152 Recherches & Considérations leurs des guerres à l'exception de vingt: dans chaque Grenier à sel le nombre des Officiers sut réduit à quatre.

Ces économies mirent le Prince en état d'annoncer une diminution fur les Tailles d'année en année; & cette diminution étoit double, puisque le nombre des contribuables à la Taile augmentoit.

Après avoir procuré ce-premier soulagement aux peuples, le grand ouvrage étoit de liquider les dettes, dont l'Etat étoit obéré. La plus grande partie étoit contractée frauduleusement; & les gens d'affaires, enrichis extraordinairement par les gains usuraires que l'Etat leur avoit accordés sur les divers Traités, ne laissoient pas de répéter des sommes immenses à la faveur des doubles emplois, & de la consussion des comptes, des intérêts de l'intérêt, des remboursemens supposés, ensin des avances faites au Roi avec ses propres fonds.

Il y avoit deux opérations à faire; l'une d'appurer les comptes, de retrancher les demandes superflues, & de faire rentrer même ce qui avoit été payé abusivement: l'autre de punir les malversations & les concussions aux-

fur les Finances de France. 153 quelles la confusion des affaires avoit laissé l'entrée.

Soit qu'il parût plus juste d'y procéder avec des formalités, soit que l'on voulût consoler le peuple dans sa mifere, en sévissant contre ceux qui l'y avoient réduit; il sut résolu de remettre l'un & l'autre travail à une Chambre de Justice.

On conviendra sans peine que toute recherche est odieuse, que les moyens violens sont toujours fâcheux à employer; mais enfin il faut pouvoir s'en dispenser. Lorsque les dettes d'un Etat, comme celles des particuliers, font montées à leur dernier période, c'est une Loi forcée que de composer avec les Créanciers: un Etat n'arrive jamais à ce comble de desastre, que par les usures des Traitans; ce sont eux ordinairement qui se trouvent chargés des créances les plus fortes comme les plus pressées. Dans ces circonstances malheureuses, seroit-il juste de les traiter comme le Public innocent? Et le Prince a-t-il moins de priviléges que les simples Citoyens, auxquels il est permis de se pourvoir contre la dureté des conditions qui leur ont été imposées dans leurs nécessités pressantes? Beaucoup diront que

l'État, pour soutenir son crédit, doit ne donner aucune atteinte à ses conventions. La maxime est vraie en soi, & à l'égard d'un traité particulier : mais ici l'application est fausse; il s'agit d'un crédit perdu par la multiplicité des engagemens ruineux, ou par les gains excessifs d'un petit nombre de particuliers dans le maniement des revenus publics. Si ceux qui gouvernent fermoient l'oreille aux importunités & à la faveur, la question seroit bientôt terminée : en effet, ce n'a jamais été que d'après cette résolution qu'on a eu recours aux Chambres de Justice, & l'expérience est bien plus contre elles que la raison.

Pendant que cette Chambre travailloit à faire rentrer dans les coffres du
Roi ce qui en étoit forti mal-à-propos,
M. Colbert préparoit les moyens d'y
faire entrer fûrement les revenus. Tous
les Offices de Finance, les plus grands
comme les plus petits étoient en charge.
C'est une des plus grandes fautes qu'il
foit possible de commettre dans la perception: car il est impossible de soutenir les produits, si les subalternes ne
sont dans la dépendance absolue du Fermier. En vain objecteroit-on que ceux
qui sont placés par protection ou à prix

Tous les Offices comptables furent déclarés casuels, afin de les éteindre insensiblement, & les Titulaires obligés de sournir un cautionnement. Ceux de tous ces Offices dont on eut le plus d'intérêt de connoître la valeur ou le mystere, surent supprimés & mis par commission entre des mains sûres, comme celui du Receveur des parties casuelles; on ne scauroit concevoir en

effet combien l'usage introduit de mauvais principes dans les parties abandonnées à la routine & à la discrétion des subalternes. Les Charges de Trésoriers de l'Epargne furent abolies; le Roi luimême signa les Ordonnances; M. Colbert tenoit le Registre, & un homme de consiance sut commis à la garde du

Trésor Royal.

Le Ministre étoit si persuadé qu'il existoit une proportion entre la consommation & le droit, que pour accroître les revenus, il éteignit toutes les augmentations établies sur les droits des Fermes depuis 1645. Elles montoient à dix fols pour livre depuis cette année; & ce qu'il y a de remarquable, c'est que vrai-semblablement chacun des Mi-nistres, qui y avoit contribué pour un fol ou deux, ne pensoit pas que les conséquences en sussent aussi sunestes. Rien dans le fond n'est plus commode que cette maniere de lever des impôts, & il faut avouer que si le succès l'avoit jamais justifiée, les Finances seroient une science fort aisée; mais ceux qui veulent approfondir cette partie, commencent par s'assurer de la proportion réelle entre le droit & la confommation. Cette connoissance les conduit à celle

des augmentations momentanées, auxquelles il est possible de recourir; je dis momentanées, parce que souvent une branche de Commerce ou de confommation bien établie, peut n'être point affoiblie pendant deux ou trois ans, ou dans telle circonstance particuliere par une legere augmentation, quoique sa conservation sut incompatible avec une plus longue durée de l'impôt. Ils diftinguent ensuite les consommations intérieures des confommations extérieures, qui sont les dernieres auxquelles on

puisse toucher en sûreté.

Les bois avoient formé autrefois une branche très-considérable des revenus du Domaine; mais l'abandon de toute police, qui suit ordinairement la détresse publique, l'avoir presque anéan-tie. Les particuliers s'en étoient approprié une partie; le reste mal gardé avoit été pillé ou dégradé faute de soins & d'entretien. Le Ministre méditoit d'ailleurs de grandes choses sur la Marine, & ce double motif le pressa d'améliorer cet objet. Dès cette année des personnes expérimentées furent envoyées dans les Provinces pour procéder à la réformation générale des Eaux & Forêts, régler les coupes & généralement

158 Recherches & Considérations tout ce qui concerne leur police : l'an-née suivante, les Officiers chargés de veiller à cette partie furent obligés de résider dans leur département; leur nombre nombre fut fixé en 1667, & restreint; & ensin en 1669 on vit paroître l'Ordonnance que nous avons, & qui à certains égards exige une nouvelle reforme. Il semble qu'on ne sçau-roit porter trop d'attention aux frais excessifs qui se sont pour le recensement des terres vagues qui pourroient être aféagées & cultivées. Peut-être conviendroit-il de procéder à une reconnoissance des terres appartenantes au Roi, plus propres à la culture qu'à être ensemencées en bois, ce qui seroit favorable à la population; & parmi celles qui seroient destinées à porter des bois, d'affigner les especes les plus convenables à la qualité du terroir : enfin de proclamer ces fortes d'adjudications sur les lieux mêmes, après les avoir publiées un tems suffisant à l'avance dans toute l'étendue de la Province. Les propriétaires d'un taillis sont intéressés les premiers à la réserve de feize baliveaux par arpent pour repeupler; mais ne seroit-il pas utile d'ordonner une réserve de quatre baliveaux par

sur les Finances de France. 159

ETAT

DES REVENUS EN 1661.

	n evenus.	Charges.
Gabelles	14750000 liv.	13351000 liv.
Fermes des 35 fols de Brouage	324000	8669
Cinq groffes Fermes	4430000	2641438
Convoi de Bordeaux	3420000	1186484
Patente de Languedoc	566000	211750
Aides	4520000	3419559
Entrées	3620000	2008198
Subvention de Rouen	120000	
Gabelles de Languedoc	1890000	1173417
Idem. De Lyonnois	1048000	678316
Idem. De Provence & Dauphiné	2050000	1111981
Tiers fur taux de Lyon	60000	
Quarantieme de Lyon	120000	
Recettes générales des pays d'Elections	42028096	25931360
Idem. Des Pays d'Etats		
Metz	126000	36000
Alface	60000	20000
Domaine de Blois	20000	
Don gratuit de Languedoc	1500000	220000
Idem. De Bretagne	1500000	220000
Idem. D'Artois	420000	18000
Idem. De Bourgogne	700000	140000
Idem. De Bresse & Bugey	150000	
Revenus Cafuels	800000	

Total. . . . . . . . . . 84222096 liv. 52377172 liv.

fur les Finances de France. 159 arpent dans un lieu féparé, pour accroître insensiblement les sutaies? Au moins paroîtroit-il convenable de l'exiger des gens de main morte; & pour se délivrer une bonne sois de toutes importunités, d'établir sur un Registre la date de tous leurs ensemencés, avec la regle de n'accorder aucune coupe avant les cent cinquante ans révolus. En général on peut dire que la rigueur des peines établies par l'Ordonnance de 1669 a nui à son exécution.

Dans cette année le montant des baux & des impositions étoit de . . . . . . 84222096 Les charges montoient à 52377172

Ainsi en 1661 la partie du

Ainsi en 1661 la partie du Trésor royal étoit de.... 31844924

Je présume que le détail n'en sera point inutile pour servir de comparaison.

## ANNÉE 1662.

L'effet des grands travaux entrepris pour rétablir l'aisance publique souffrit quelque altération par une famine qui survint; l'abandon de la culture causé par la pesanteur des taxes & la misere des campagnes n'y contribua peut-être

160 Recherches & Considérations pas tant encore qu'un Arrêt du Parlement du 19 Août 1661, où le Commerce des grains se trouvoit en quelque facon interdit; car il étoit défendu aux Marchands de contracter aucune société pour ce Commerce, & de faire aucun amas de grains. L'Etat pourvut à la disette par ses moyens ordinaires, en faisant venir à grands frais des étrangers ce que nous leur avions peut-être vendu à bon marché, faute d'avoir la permission de le garder. Il est tout-à-fait sin-gulier que nos Loix sur cet article ayent toujours marché à pas précipités; liberté toute entiere ou interdiction totale. On en trouve facilement le motif dans le principe d'où l'on est toujours parti, de regarder comme odieux & comme illicite tout magafinage de grains : & tant que ce même principe subsistera, le Législateur sera toujours forcé de parcourir les extrêmes, sans s'arrêter à ce milieu juste dans lequel consiste la sûreté du laboureur & du consommateur. La liberté totale est sans contredit moins préjudiciable que la gêne; mais le Législateur ne doit point raisonner comme un simple Marchand; il lui faut porter ses vûes un peu plus loin, par une restriction claire & invariable de l'expor-

tation

fur les Finances de France. 161 tation à l'étranger. Les prix moyens auxquels cette exportation doit être fixée dans chaque port & à chaque frontiere, font le feul expédient raisonnable.

Comme il n'est pas moins instructif d'étudier les fautes des grands hommes que leurs actions les plus éclatantes, l'utilité publique, à laquelle cet ouvrage est consacré, & la vérité à laquelle feule il appartient d'être utile, exigent également que l'on remarque sur cet article un défaut essentiel dans l'administration de M. Colbert. Ce Ministre si integre, si ami des peuples, suivit une fausse route, dans laquelle il se trouva enfin fort embarrassé. Sully, avec moins d'art, étoit parti d'un prin-cipe plus naturel & plus simple. La terre, pensa-t-il, est le dépôt des premieres richesses, du nécessaire comme du superflu. C'est donc à multiplier ces richesses que consiste l'abondance de l'Etat. Pour animer leur multiplication, il faut que le Commerce en ouvre les débouchés; sans liberté, point de Commerce; à l'aide du calcul on pouvoit aller plus loin, mais alors on ne calculoit point: n'importe, l'essentiel se trouva fait. Si chaque Juge de votre Royau-Tome II.

me, écrivoit-il à Henri, en parlant de l'arrêt des bleds à Saumur, en faisoit autant, bientôt vos sujets seroient sans argent, & par conséquent Votre Majesté. Paroles mémorables déja citées, qui ne peuvent l'être trop, & qui mériteroient d'être écrites à chaque endroit où passent les Rois & les Ministres. M. de Sully ne laissa pas de diminuer les Tailles arbitraires à cause de leur mauvaise nature

M. Colbert les diminua; mais une preuve que la diminution des Tailles n'étoit qu'un moyen accessoire pour ra-mener l'aisance publique, c'est que faute d'avoir permis généralement la sortie & le magasinage intérieur des grains, les autres encouragemens admirables qu'il accorda à la population, à l'agriculture, aux manufactures, à la navigation; enfin les moyens forcés, pour ainsi dire, qu'il employa, ne soulage-rent pas le peuple au point qu'il se l'étoit promis. On leva moins de Tailles, parce que le droit sur les consommations augmenta; ce sut un grand bien de payer plus doucement; mais l'abon-dance n'en étoit pas plus grande. Vingt-cinq millions de Tailles, lorsqu'une sois le bled fut réduit de huit à dix livres le

sur les Finances de France, setier, étoient aussi difficiles à payer que cinquante, lorsque les bleds se soutenoient à quinze & seize francs le setier, à la faveur de la liberté du Commerce. On ne peut trop le repéter, c'est à l'aide du calcul que se font les bonnes opérations de Finance & de Commerce; qu'il s'en présente de nouvelles, auxquelles on n'avoit point pensé. Examinons le prix des grains pendant le cours de ce Ministere, on trouvera qu'il baissa sans cesse, & qu'enfin on sinit par la disette. Le prix commun du froment fut l'argent-le-Roi, c'est-à-dire au titre de onze deniers & douze grains valant le marc.

25	23	20 liv
10	10	
		20 liv. f. depuis
1636	1616	
		jufqu'en 1605
1655	1625	, 1912 1902 (
		de
12 16	9	9 liv.
, S	∞ 4	16 f
р н	9 33	6 den.
	1636 164 10 1646 165	1616 1625 10 1626 1635 10 1636 1645 10 1646 1655

De 1675 jusqu'en 1685 le prix monta à treize livres quatre sols neuf deniers par disette. Il sut dans les années comsur les Finances de France. 165 munes hors la cherté à sept, huit, neuf & dix livres.

Quel fut le fruit de cette mauvaise police? La culture diminua en général, principalement dans les terres médiocres ou mauvaises qui exigent plus de dépenses. Les marais resterent en ma-rais, les terreins incultes continuerent de passer pour inutiles; puisqu'à l'aide d'un calcul très simple, le prix de leurs productions possibles n'équivaloit pas à la dépense connue. Lorsqu'une fois les sujets se trouverent avoir payé tout ce qu'ils pouvoient porter, l'Etat fut obligé de recourir aux créations de rentes, aux moyens extraordinaires, à ces mêmes Traitans qui avoient ruiné & defolé la France pendant quarante ans. Les dépenses du Gouvernement augmenterent, & les facultés du Public ny répondirent pas. Pendant les dernieres années de M. Colbert on consomma toujours par anticipation sur l'année suivante : une guerre survint; les affaires tomberent en des mains moins habiles; le premier coup de canon fut le fignal de la confusion; mais quand même M. Colbert eût vécu, il est douteux qu'il eût foutenu deux guerres aussi opiniâtres coup sur coup, sans s'interdire l'espéran-

166 Recherches & Considérations ce de ramener jamais les Finances au point où il les avoit mises en 1670. Ajoutons encore une autre observation qui n'est pas moins importante, & qui émane des mêmes principes. En examinant les dépenses considérables que sit ce Ministre, très-grand d'ailleurs, pour établir une navigation, des Mafactures, un Commerce actif, la sollicitude qu'il avoit pour les intérêts des Négocians, & le peu de solidité qu'ac-quirent tous ces établissemens qui dis-parurent presqu'avec lui; on est tenté de croire que la nation n'étoit pas propre au Commerce; l'expérience des vieux tems, & celle de notre fiecle démontre cependant le contraire; la force de notre position, de nos avantages, de nos dispositions l'a emporté sur les mauvaises Loix. Comment réfoudre cependant ce problème politique? Il est aisé d'y parvenir si l'on part de cette maxime, que l'agriculture est la base de tout Commerce; que dès-lors du progrès de l'une dépend toujours le progrès de l'autre. Les productions de la terre ne pouvant pas être vendues avec tout l'avantage naturel dont elles dévoient jouir, le nombre de ces produc-

tions diminua; les consommations de

sur les Finances de France. 167 tous ceux qu'occupe l'agriculture diminuerent; & plus ces consommations étoient renchéries par les droits, moins il leur restoit d'aisance. Les Manusactures groffieres manquerent de débouchés. Les propriétaires des terres, qui n'ont d'autre revenu que le produit de ces terres, après qu'on en a prélevé la subsistance, les impôts & les frais du Cultivateur, se trouverent moins riches de deux manieres : 1º. parce que les denrées de leurs terres avoient une moindre valeur qu'autrefois; 2°. parce que la subsistance du Cultivateur étoit renchérie, & que la dépense de ses façons n'étoit plus en proportion du produit de la culture; ainsi la consommation des manufactures à l'usage du riche ne pouvoit être aussi grande qu'à l'ordinaire; & elle le pouvoit d'autant moins que la consommation des denrées se trouvoit renchérie par les droits. Voilà donc le fruit de la mauvaise police sur les grains à l'égard du Commerce intérieur. Suivons son effet à l'égard du Commerce extérieur. Les Tailles avoient été diminuées, comme on l'a remarqué, fans procurer plus d'abondance : les droits de confommation repartirent plus doucement & plus également les im-

pôts; ce fut le grand ressort de ce Ministere: mais on confondit quelquesois les droits de consommation intérieure avec les droits de confommation extérieure. Le Ministre gêné par l'impuissance des campagnes, ne fut pas en état de diminuer le nombre effrayant de ses douanes, & les droits énormes sur la fortie des marchandises: à la longue les étrangers consommerent beaucoup moins de nos vins, de nos eaux-de-vie, & s'en pourvûrent ailleurs; nos Manufactures, encore naissantes, ne purent, malgré la protection puissante qui les étayoit, soutenir à certains égards la concurrence des autres peuples manufacturiers, & encore moins reprendre le degré d'activité qu'elles avoient eu depuis 1480, jusqu'en 1620. Ce qu'on avance ici est si vrai, que lorsque la France eut perdu M. Colbert, & que les gratifications, les dépenses en fa-veur du Commerce surent retirées, il fallut successivement baisser les droits de sortie. Cependant la masse de l'argent n'avoit pas laissé d'augmenter; parce qu'outre le produit des Colonies pour nos consommations, nous avions épargné plusieurs importations de Manufactures étrangeres : mais comme

cet argent ne se répandoit pas dans les campagnes, les revenus de l'E-tat n'y gagnerent pas dans la même proportion, & cette partie du Peuple n'étoit pas réellement dans l'aisance convenable. Depuis, les guerres qui survinrent l'épuiserent, & encore plus le système de Finance qui fut suivi; ensin l'hyver de 1709 acheva de l'écraser. Il ne lui restoit plus de facultés pour réparer ses desastres, repeupler ses terres de bestiaux. Voilà l'époque véritable du desordre, & l'on n'a rien fait pour y remédier pendant une longue paix.

Nous avons trois principes de dépopulation dans nos campagnes; la rigueur de l'imposition, la nature de l'imposition, & la privation presqu'entiere dans plusieurs parties essentielles des bénéfices du Commerce étranger. Procurons à notre Agriculture une plus grande portion d'intérêt direct dans la balance du Commerce, en favorisant particulierement la nourriture du gros & menu bétail, la culture du lin, du chanvre, des foyes & autres matieres premieres, la culture des vignes; enfin la vente de nos grains superflus, dont la surabondance s'accroîtra toujours de plus en plus, dès qu'on vou-

Tome II.

dra établir des principes fixes dans cette partie si essentielle de l'administration; alors cette même imposition paroîtra douce & legere. Qu'à ces bienfaits on ajoûte celui d'un changement nécessaire & facile aux yeux de l'humanité & de la politique dans la maniere d'affeoir l'impôt, on verra l'aisance & la félicité regner dans nos campagnes, la fécondité des mariages y reparoîtra à sa suite, les propriétaires des terres ne se plaindront plus de l'augmentation du luxe, & la recette des Finances augmentera par le cours naturel des choses. En attendant, il faut que la profession la plus malheureuse de toutes soit abandonnée en faveur des autres; c'est-à-dire, qu'il n'y restera que la portion d'hommes ab-solument nécessaire; car elle y sera toujours retenue par l'augmentation des salaires que produira la disette des bras & des denrées. Mais l'Etat a perdu une partie de ses forces, lorsque la proportion des hommes adonnés à l'agriculture est bornée à ce nécessaire indispensable, une partie de ses terres reste en friche, un grand nombre de propriétaires de terres est privé de la faculté de consommer ; les Finances souffrent les mêmes pertes. Or cette proportion

fur les Finances de France. 171

d'hommes ne peut évidemment augmenter dans l'agriculture, si la proportion de la consommation n'augmente; la consommation du grain a pour bornes au-dedans la population; ouvrons donc nos Ports pour accroître la consommation de nos grains & le nombre

de nos Laboureurs.

Divers moyens utiles en eux-mêmes peuvent aider les vûes du Gouvernement, & favoriser les progrès de la population dans les campagnes; une taxe proportionnelle fur les laquais, par exemple, impôt le plus salutaire, le plus équitable, le moins onéreux qu'il soit possible d'imaginer; une diminution dans le nombre excessif des Employés à la régie des diverses Fermes. Mais pour couper le mal pressant dans sa racine, c'est aux trois points capitaux qui viennent d'être touchés, que doivent tendre tous les projets & les raisonnemens politiques. Bien des gens s'imaginent en voyant les Manufactures augmenter & prospérer, qu'elles influent sur la dépopulation des campagnes; mais ils ne font pas attention que, si l'état du Laboureur étoit aussi heureux que celui des Artisans, il conserveroit toujours la préférence, parce

Pi

172 Recherches & Considérations qu'il est plus facile de se procurer une subsistance par le travail de la terre; que sans l'abondance introduite par les Manusactures, les terres se ressentiroient encore moins des bénéfices du Commerce étranger. Nous en avons une preuve de fait; nos Provinces les mieux cultivées sont les plus abondantes en Manufactures, comme la Normandie, la Picardie, la Flandre, le Languedoc. Enfin en diminuant les ressources du Peuple, ou en supprimant, si l'on veut, une partie des Manusactures, on ne feroit autre chose que diminuer le nombre des hommes utiles sans peupler les campagnes. Que l'on consulte les Ministres de la Religion sur la diminution des familles,

Que l'on consulte les Ministres de la Religion sur la diminution des familles, on connoîtra évidemment d'où procede le malheur qui nous menace. Si l'Agriculture n'eût pas été accablée en même tems que les Manusactures & les Colonies recevoient des faveurs, tout eût été dans l'ordre naturel; la partie essentielle fleuriroit, & les autres en seroient plus avancées, parce qu'elles en auroient reçu plus d'hommes sura-

bondans. Quoique M. Colbert eût embraffé sur les grains un système destructif du labourage, il seroit injuste d'imfur les Finances de France. 173 puter en entier à ses opérations le principe de la dépopulation des campagnes; car il eut l'attention d'y diminuer considérablement les impositions, de retrancher les priviléges abusifs; & c'est une partie dans laquelle il n'a point été imité, non plus que dans les encouragemens qu'il donna à la nourriture du bétail, qui doit faire le fond de l'Agriculture, comme l'Agriculture est la base du Commerce en France.

En comparant notre état actuel avec ce que nous connoissons des tems antérieurs, peut-être seroit-il possible d'établir des démonstrations sur les maximes qui viennent d'être avancées, & de connoître évidemment la source du mal.

L'opinion générale, fondée sur les Mémoires du tems, & sur ce qui passa aux Monnoyes à la resonte de 1689, porte à croire qu'en 1683 il y avoit en France cinq cent millions d'especes au même titre que celles qui ont cours; le marc valoit alors vingt-sept livres, & aujourd'hui cinquante, pour faire des calculs plus faciles. Nous comptons près de dix-sept cent millions fabriqués depuis la resonte de 1726; mais les guerres étrangeres ont sait sortir de l'argent qui n'est point rentré; comp-

P iii

174 Recherches & Considérations tons fur quinze cent millions; ainsi nous avons trente millions de marcs d'argent à onze deniers de fin, & en 1683 il n'y en avoit qu'environ dix - huit millions cinq cent dix-huit mille cinq cent dixhuit, au même titre. Alors les impositions étoient à cent quatorze millions, c'est-à-dire, de quatre millions deux cent vingt-deux mille deux cent vingtdeux marcs d'argent; aujourd'hui (en 1754) on les présume de deux cent cinquante millions de livres environ, ou cinq millions de marcs d'argent ; ainsi en 1683 les impositions générales étoient à la masse générale de l'argent à peu près comme vingt-deux & quatre cinquiemes sont à cent; & en 1754, la proportion de l'imposition générale avec la masse de l'argent, est environ comme seize & deux tiers à cent; par conséquent si les richesses étoient partagées aujourd'hui dans la même pro-portion qu'en 1683, les impôts, quoi-que plus forts, paroîtroient plus legers. La proportion des parties de l'impo-

La proportion des parties de l'impofition n'est pas moins remarquable. En 1683 les Tailles montoient à trentecinq millions de livres, ou douze cent quatre-vingt-seize mille deux cent quatre-vingt-seize marcs d'argent, ce qui

sur les Finances de France. 275 fait sept pour cent de la masse d'argent qui existoit alors : aujourd'hui les recettes générales de la Taille & de la Capitation sont estimées soixante & douze millions de livres, ou quatorze cent quarante mille marcs d'argent; ce qui fait quatre & quatre cinquiemes pour cent de la masse actuelle de l'argent. Il paroîtroit donc que la charge de nos campagnes est proportion-nellement à nos richesses moins pefante qu'alors; cependant il est constant que la consommation y est moindre. En 1683 les Aides produisoient 22 millions ou 814814 marcs d'argent; en 1726, 32 millions ou 640000 marcs. En 1754 les Soufermes des Aides sont portées à 15, 565, 000 liv. & ce que la Ferme générale en régit est évalué 26 millions, au total 831300 marcs. Mais si l'on considere l'accroissement du débit & des droits à Paris, celui des droits généraux, leur extension par la régie, on trouvera peut-être que malgré la différence du numéraire, la proportion n'existe pas entre 1683 & 1754 relativement aux campagnes.

Les causes de ces différences singulieres ne sont pas difficiles à trouver: 1°. il y avoit alors un moindre nombre de privilégiés: 2°. nos laboureurs entretenoient plus de bestiaux: 3°. le froment, quoique tombé de prix, ne laissoit pas de valoir environ huit liv. le setier; c'est-à-dire deux onces trois gros d'argent à onze deniers de sin: aujourd'hui si l'on retranche les années de disette, on trouvera rarement qu'il se vende au-dessus de quinze liv. le setier, ce qui revient aux deux onces trois gros d'argent à onze deniers de sin. Cependant, pour établir une proportion égale à celle de l'augmentation réelle de l'imposition forcée, il faudroit que le setier de froment va-

lût année moyenne, indépendamment des chertés, deux onces six à sept gros d'argent, ce qui reviendroit à dix-huit livres le setier; & pour arriver à la proportion entre le prix du froment & l'augmentation de nos richesses, il saudroit que le setier se vendît environ

trois onces & demie d'argent ou vingtdeux livres.

Si une culture meilleure & plus étendue avoit accru nos récoltes, cette abondance compenseroit la modicité du prix; mais on sçait que cela n'est pas arrivé, & cela ne peut même arriver tant que la gêne du Commerce des fur les Finances de France. 177 grains privera le laboureur de l'espérance de retirer ses frais, & lui interdira les moyens d'entretenir assez de bestiaux pour améliorer ses terres.

Il est donc évident que le cultivateur doit être plus pauvre qu'en 1683, en supposant les récoltes égales. 1°. Parce qu'il reçoit moins de marcs d'argent du produit de sa culture, proportionellement à l'augmentation générale des richesses. 2°. Parce que recevant toujours le même prix au plus, il ne laisse pas de payer un trente-quatrieme de plus en imposition forcée. Mais si en outre, le découragement & la pauvreté ont produit une diminution de quantité dans ses récoltes, si le nombre des contribuables est diminué, si l'imposition générale l'affecte par un plus grand nom-bre de voies, si les corvées sont plus communes & plus considérables, si quelques-uns de ses besoins lui coûtent plus cher, s'il reste plus d'argent dans la Capitale, les deux Epoques fortent de toute comparaison.

Si par la liberté du Commerce on rétablit les prix, l'aisance sera bien-tôt la même qu'alors, à la différence près du nombre des privilégiés; mais si au bénésice du Commerce on ajoûte celui 178 Recherches & Considérations

d'une Taille réelle, ou d'un tel autre impôt exempt de tout arbitraire, le fort du cultivateur sera beaucoup plus heureux. Alors l'abondance des grains les entretiendra autour d'un certain niveau, & jamais on n'éprouvera de ces chertés qui ruinent surement pour plusieurs années le manouvrier & l'artisan, qui occasionnent des non-valeurs dans les Finances & des dépenses imprévûes.

On espere que cette petite dissertation pourra être utile à ceux qui voudront la méditer & vérisier les faits. Elle démontre que toutes les parties du Gouvernement sont liées, pour ainsidire, par une chaîne électrique, & que la sensation du coup qui frappe la premiere ligne, parcourt dans un instant des distances infinies. On ne doit pas cependant abuser du reproche sait à M. Colbert, pour diminuer le prix des bonnes opérations de ce grand homme. Je trouve dans l'espece de Mémoire écrit de sa main que j'ai annoncé, qu'il avoit reconnu le mal, & qu'il y vouloit remédier, sans en avoir peut-être approsondi la véritable cause.

Quoique la matiere des Finances, confidérée dans ses sources primitives, ramene sans cesse à l'agriculture, ne

sur les Finances de France. 179 laissons pas échapper cette occasion de faire une remarque sur l'un des expédiens les plus propres à conduire notre agriculture à sa persection. On se slateroit en vain avec des bras seulement de tirer de la terretout ce qu'elle peut produire ; il faut des capitaux pour faire la dépense des améliorations convenables; il faut des chefs pour conduire les bras hors des routines ordinaires où la pauvreté circonscrit l'industrie de nos cultivateurs. Tant que l'imposition arbitrai-re subsisser dans les campagnes, on ne peut se flater qu'il y soit apporté des capitaux, parce que les plus pauvres rejetteront sans proportion la charge commune sur les riches; & les Fermiers, que les circonstances auront conduits à une fortune suffisante pour embrasser un autre état, abandonneront celui où ils font exposés aux vexations de l'envie. Mais quand même la nature de l'imposition seroit changée, il resteroit encore une cause générale de découragement pour les cultivateurs, & capable en particulier d'éloigner les capitaux de la terre ; c'est l'obligation où font tous les habitans des campagnes fans distinction de tirer à la milice; la crainte qu'elle inspire porte également

180 Recherches & Considérations

sur le pauvre & sur le riche; le fils unique d'un cultivateur médiocre, forcé de quitter la maison paternelle, au moment où son travail pourroit dédommager ses parens de la dépense de l'avoir élevé, est une perte irréparable; & le riche Fermier préfere à son état toute profession qui peut éloigner de lui un pareil sacrifice. Cet établissement est trop utile à la Monarchie, pour y donner la moindre atteinte : mais l'exécution paroît susceptible d'un tempérament, qui, sans l'énerver en aucune maniere, corrigeroit tous les inconvéniens actuels. Ne pourroit-on pas, au lieu de faire tirer au fort les garçons d'une Paroisse, permettre à chacune d'acheter les hommes qu'on lui demande ? Par-tout il s'en trouve de bonne volonté, dont le service sembleroit préférable en tout point; & la dépense seroit imposée sur la totalité des habitans au marc la livre de l'imposition. On craindra sans doute une desertion plus facile, mais les Paroisses obligées au remplacement auront intérêt à chercher & à présenter des sujets dont elles seront sûres; & comme l'intérêt est le ressort le plus actif parmi les hommes, ne seroit-ce pas un bon moyen de faire

payer par les Paroisses de France. 181 payer par les Paroisses une petite rente de dix-huit livres à leur milicien à la fin de chaque année? La charge de la Paroisse n'en seroit pas augmentée; elle retiendroit le soldat qui ne peut espérer de trouver mieux. A la Paix elle suffiroit, avec les petits priviléges qui peuvent lui être accordés, pour le fixer dans la Paroisse qui l'auroit commis, & tous les six ans son engagement pourroit être renouvellé à des conditions fort modérées.

Reprenons le fil de nos recherches. On remit aux Peuples les restes considérables qu'ils devoient sur les subsistances & autres impositions depuis 1647 jusqu'en 1656. Le Prince n'y perdit rien dans le fond qu'une vaine créance, puisqu'il étoit absolument impossible de de retirer tout-à-la-fois les nouveaux impôts & les restes. Il y gagna au contraire la célérité du recouvrement, parce que les Receveurs perditent le prétexte de leurs persécutions, & que le Peuple reçut avec reconnoissance comme un don, la remise de ce qu'il ne pouvoit pas payer.

Les droits accordés aux Receveurs tant généraux que particuliers avoient fuccessivement monté à cinq sols pour 182 Recherches & Considérations

livre de la recette. Pour parvenir à liquider leurs comptes & les revenus en même tems, il fut permis à la Chambre des Comptes de leur passer les sommes employées dans leurs états pour remises, ports & voitures extraordinaires, à raison de neuf deniers pour livre; sçavoir, cinq aux Receveurs généraux, & quatre aux Receveurs des Tailles.

Mais en bornant les frais de la perception, il n'étoit pas moins important d'en assurer la fidélité. C'est de la confusion des recettes que partoient prin-cipalement les pertes de l'Etat. Les anciennes Ordonnances avoient été négligées; chaque Receveur déguisoit à son gré l'état de sa caisse; le Ministre pressé avoit recours aux emprunts, aux traités ruineux; & ces mêmes Receveurs prêtoient au Roi ses propres deniers à un quart & un tiers de profit. Souvent c'étoit sur les porteurs d'assi-gnations que tomboient leurs usures ; ils les faisoient languir jusqu'à ce que le besoin en arrachât un escompte. Enfin, tous les desordres que M. de Sully avoit bannis s'étoient reproduits pendant la licence des tems. M. Colbert rappella les anciennes Ordonnances, par les-

sur les Finances de France. 183 quelles tout Comptable étoit astreint à fournir au Conseil des états au vrai de la recette & de la depense trois mois après son exercice, & à faire recevoir son compte à la Chambre du resfort dans l'année d'après son exercice; méthode excellente, qui faisoit jouir l'Etat des fonds considérables qui restent entre les mains des Receveurs généraux jusqu'à la reddition de leurs Comptes, & dont le Roi payoit cependant l'intérêt, puisqu'ils servoient aux avances dont il avoit besoin. En résormant cet abus, qui sera toujours plus grand à mesure que les comptes seront plus retardés, il obligea les Receveurs à figner des résultats pour fixer le paye-ment des Tailles dans dix-huit mois, & depuis dans quinze mois lorsque les campagnes furent un peu rétablies. En 1669 il ajoûta à ces précautions celle d'obliger les Receveurs à tenir un journal très-détaillé.

C'est à la faveur de ces résultats qu'on a attaché aux Charges des Receveurs généraux une idée de besoin. Mais at-t-on bien examiné si ces résultats ne pourroient point être faits avec la même sûreté & avec plus d'économie par les Receveurs particuliers ? La caisse

184 Recherches & Considérations commune des recettes générales ne pourroit-elle pas former lans inconvénient une des caisses du Trésor Royal, où l'on ne sçauroit montrer trop d'a-bondance? Est-il bien nécessaire qu'il y ait des Charges dont l'intérêt rapporte huit à dix pour cent pendant la paix pour une régie fort simple, si la tenue des Registres est dans un bel ordre? Ces huit ou dix pour cent ne sont-ils pas une diminution de la recette duPrince, ou un accroissement de charges sur le Peuple? On dira sans doute que le principal objet d'utilité de cet arrangement consiste dans l'usage du crédit des Receveurs généraux. Il ne s'agiroit plus alors que d'approsondir la cause de leur crédit, & la nature de celui de l'Etat, lorsqu'il voudra l'employer à droiture avec économie & fidélité. Chaque particulier en prêtant son argent à un Receveur général, quelque riche qu'il foit, connoît très-bien la nature de cet engagement; & s'il n'avoit point de confiance dans l'Etat, il ne prêteroit pas, ou se prévaudroit sur les conditions du risque qu'il s'imagineroit courir. Une preuve sans réplique de ce qu'on avance ici, c'est que l'intérêt a haussé dans tous les

tems critiques vis-à-vis des Financiers,

8z

fur les Finances de France. 185 & eux-mêmes sont intéressés à ce qu'il soit toujours cher. Cette dépendance volontaire où l'on s'est tenu d'eux, même dans les tems d'ordre & de tranquillité, a toujours été fort coûteuse à l'Etat, & leur a donné les moyens de la rendre forcée dans d'autres circonstances, parce que l'argent s'est trouvé con-centré entre leurs mains. Lorsqu'un Etat dépense par anticipation, ou bien il prévoit un prompt remplacement, ou bien il ne le prévoit qu'éloigné : dans le premier cas, une caisse des emprunts, des promesses du Trésor Royal sourniront toujours promptement & à bon marché les secours dont on peut avoir befoin, si le Gouvernement a de l'ordre & de l'exactitude; dans le second cas, le crédit des Financiers est pour l'ordinaire insuffisant. En Hollande, en Angleterre, il n'y a point de moyen terme entre le public & l'Etat dans les emprunts par anticipation sur le revenu courant. Les billets de l'Echiquier à Londres à six mois & un an se négocient aux particuliers plus facilement que ceux des Banquiers, pendant la guerre comme pendant la paix, & toujours à un intérêt audessous de celui des esfets à long terme. Toute constitution d'Etat qui a de la sta-

Tome II.

bilité, aura un crédit national proportionnel à l'exactitude & à l'économie du Gouvernement, à l'étendue des ressources publiques; mais tout crédit médiat est précaire, borné & coûteux par sa ture. Ce vain étalage de crédit des Compagnies de Finance ressemble exactement à celui que feroit un grand Seigneur d'une multitude de domessiques, qui s'enrichissent des débris de sa fortune.

L'ordre établi par M. Colbert, sans être parsait, ne laissa pas de le mettre en état de faire des projets de sonds & de dépenses, de connoître ce qui pouvoit rentrer sûrement de chaque partie, & d'assigner certainement le sonds de chaque dépense. J'ai déjà remarqué, à l'époque de M. le Duc de Sully, qu'il avoit suivi cette méthode; que chaque dépense extraordinaire étoit suppléée par un sonds extraordinaire; ensin que le rétablissement des Finances sut en partie le fruit de l'exactitude avec laquelle ce plan sut exécuté. Ce sera toujours celui des Ministres éclairés, & M. Colbert ne s'en écarta jamais volontairement.

Le nombre excessif de mendians & vagabonds attira les regards du Roi; il

ordonna dans toutes les villes du Royaume & dans les gros bourgs l'établiffement d'Hôpitaux où ils devoient être renfermés & instruits à la piété. Si l'Edit eût ajoûté ces mots, & au travail, il eût dès lors coupé le mal dans la racine; & il n'en coûtoit pas davantage d'établir des maisons de travail, que de simples clôtures. Il n'y a pas un seul canton qui ne fournisse un genre de gros ouvrages suffisant pour nourrir celui qui s'en occupe, & dont les Hôpitaux pourroient tenir magasin.

Comme enfin, pour diminuer le nombre des pauvres, le plus sûr moyen est d'augmenter le travail, M. Colbert commença dès cette année à y pourvoir par deux réformes considérables.

Les grands chemins du Royaume & toutes les rivieres étoient gardées par des armées de Receveurs de Péages ou de droits locaux. Les uns étoient usurpés, les autres de création nouvelle avoient été concédés pour un tems; quelques-uns appartenant au Domaine avoient été aliénés. Cette multiplicité de droits, tous modiques en particulier, n'avoient paslaissé en total de renchérir les denrées; l'embarras des formalités retardoit les Voituriers & ajoûtoit de

Qij

188 Recherches & Considérations

nouveaux frais à la valeur intrinseque des marchandises; les communications même intérieures étoient diminuées, à plus forte raison celles de l'Etranger; le travail manquoit de tous côtés. Un Edit ordonna la recherche de ces servitudes, & de procéder extraordinairement contre ceux qui en jouissoient sans titre, ou hors les termes sixés par leurs concessions. On ne sçait par quelle fatalité ces recherches continuées de tems en tems jusqu'à nos jours n'ont pas produit autant de bien que le Prince le desiroit & que les peuples l'espéroient. Quelques petits péages ont été éteints, pour reparoître ensuite sous de nouveaux prétextes; quelques-uns ont été totale-ment supprimés, mais les plus onéreux subsistent; une partie de ceux que le Roi avoit crû devoir être rembourfés ont été réunis au Domaine, jusqu'à ce que le remboursement en fût achevé; aucun cependant n'est encore sorti de la main des Fermiers, & l'on peut avancer en sûreté que le Trésor public n'en retire rien. Pour s'en convaincre, il n'y a qu'à comparer le produit des Do-maines lors de ces réunions, & l'augmentation commune à tous les biens du Royaume, avec le produit actuel.

fur les Finances de France. 189 Enfin, en quelque main que soient ces droits locaux, le nombre en est esfrayant de tous côtés. La Loire, par exemple, cette belle riviere qui traverse presque tout le Royaume, & qui communique dans son cours avec quatorze Provinces, est sujette à vingthuit péages depuis Saint-Rambert en Forêt jusqu'à Nantes; elle en est devenue tellement impratiquable, que pour les marchandises envoyées de Paris à Nantes, on présere la voiture par terre.

La seconde résorme s'étendit sur les grands versemens de marchandises étrangeres qui se faisoient par la Province du Dauphiné. Pendant les troubles, les Bureaux de la douane de Lyon y avoient été abolis, & ils y surent rétablis par une Déclaration de cette année. Le Parlement de Grenoble apporta cependant à la vérification deux modifications: la premiere, que les droits ne se percevroient point sur les marchandises étrangeres qui se consomnoient en Dauphiné, ni sur celles du Dauphiné allant à l'étranger: ces modifications ne surent exécutées qu'à l'égard du Piémont & de la Savoye, parce qu'il n'y avoit jamais en de Bu-

190 Recherches & Considérations reaux de ce côté: ainfi c'est sur l'usage par les formes, & non sur la raison, que se décideront les loix du Commerce & de l'Etat. Dans quelles étranges inconséquences n'entraînent point ces fausses maximes? Car si l'introduction des marchandifes étrangeres est nuisible en Dauphiné par un endroit, elle l'est également dans un autre. Si cependant des raisons particulieres au Commerce du Piémont & de la Savoye exigeoient une franchise avantageuse à l'Etat de ce côté, c'étoit une raison à alléguer; il falloit prendre des précautions convenables : mais l'usage seul est un droit chimérique qui doit dispa-roître devant l'utilité générale. A mefure que nos connoissances s'étendront, il faut espérer que l'on cessera de mettre de ces sortes d'entraves à la bonne volonté & à la fagesse du Législateur.

On jugera par l'état des revenus de cette année, des améliorations & des rachats qui avoient été faits dès la pré-

cédente.

Les Fermes avoient été augmentées de trois millions environ fans augmenter les droits; les Tailles diminuées d'un million. Le Peuple étoit par confur les Finances de France. 191 quent soulagé depuis 1661 d'un mil-

## REVENUS DE 1662.

	Revenus.	Charges.
Gabelles	13500000 liv.	8933049 liv.
Ferme des 35 fols de Brouage	350000	8669
Cinq groffes Fermes	5650000	2065083
Convoi de Bordeaux	3600000	792860
Patentes de Languedoc	566000	211760
Aides	5211000	3499976
Entrées	4720000	2455390
Subvention de Rouen	120000	
Gabelles de Rouffillon, Languedoc, Pro-		
vence, Dauphiné	5670000	2988750
Gabelles de Metz	277000	157476
Postes	100000	
Domaines d'Alface	80000	
Tiers fur taux & quarantieme de Lyon	180000	
Ferme du Tiers des Domaines & Droits		
aliénés	1000000	
Domaines de Rousfillon	10000	
Recettes générales des Pays d'Elections	41398807	22078434
Idem. Des Pays d'Etats	206000	36000
Dons gratuits des Pays d'Etats	4164000	14000
Revenus Cafuels	800000	
Total	87602807 liv.	43151547 liv.

Net . . . . 44451360 liv.

fur les Finances de France. 191 féquent soulagé depuis 1661 d'un million, & les parties du Trésor Royal augmentées de près de treize millions.

## Année 1663.

La Chambre de Justice cependant avoit commencé à liquider plusieurs parties des engagemens de l'Etat & de ses aliénations: en conséquence de ses Arrêts, toutes les rentes créées depuis 1656 furent supprimées, sauf à pourvoir au remboursement de ceux qui les avoient achetées de bonne-foi en argent, sur le pied de l'acquisition portée par le Contrat. Ces rentes montoient à huit millions deux cent quarante mille quatre cent trente-six livres : presque toutes étoient entre les mains des gens d'affaires, & le remboursement de ce qui avoit été négocié n'étoit pas onéreux, puisque le cours de ces années étoit le denier deux & trois pour les Financiers. Elle supprima encore au profit du Roi les aliénations des Octrois des Villes, des droits sur le papier, la biere, les neuf livres dix-huit sols fur les vins de Picardie, des droits sur le poisson frais, sec & salé, ceux qui se levent sur le gros du poisson vendu à Rouen, & enfin de toutes les aides faites dans les années 1637, 1640, 1653, 1656, 1657, le fond des Charges locales des aides, le droit d'annuel, le parifis de toutes les aides & des autres droits aliénés en 1644 & 1655; les vingt-cinq fols par muid de vin, douze fols par muid de cidre & de biere, fix fols trois deniers par muid de poiré, avec les douze deniers pour livre de toutes les aides & autres droits aliénés en 1658; les droits de Contrôle des toiles de Paris, ceux de la marque du fer, l'augmentation du marc d'or, les droits de foixante fols fur les aluns, les Offices de vendeurs de vin à Rouen.

Il est facile de juger combien cette grande quantité d'aliénations avoit diminué le revenu de la Ferme générale des Aides: elles avoient produit trèspeu de chose; & le Peuple, indépendamment du payement des droits, étoit énormement fatigué par la multiplicité des Régisseurs. Le Roi, en les réuniffant dans un seul Bail, soulagea considérablement ses Sujets, & augmenta ses produits, de maniere qu'il sut en état de rembourser en fort peu de tems le capital de l'aliénation avec l'intérêt au denier dix-huit. Quoiqu'en 1662 il

sur les Finances de France. 193 cût été passé bail de la Ferme générale des Aides, le Roi s'étoit reservé la liberté de déposséder le Fermier, en le dédommageant de la fomme de quatre cent mille livres : « Reconnoissant bien, » dit-il, que la licence de la guerre & » l'augmentation des Tailles ayant ap-» pauvri nos Peuples, nos Fermes, qui » ne sont à bien prendre, que des parcelles » de l'abondance qui accompagne insépa-» rablement le bonheur de la Paix, s'en » étoient considérablement ressenties; & » que la diminution de dix millions de » livres que nous avons faite par cha-» cun an fur nos Tailles, & le bon or-» dre apporté en nos Provinces, fe-» roient cesser les difficultés du recou-» vrement ».

Le nouveau bail fut passé à Jean Rouvelin, comme au plus offrant & dernier enchérisseur, pour la somme de treize millions sept cent vingt mille livres. Les droits qui lui étoient abandonnés, étoient les entrées de Paris & de tous les lieux où elles étoient établies; le domaine & le barrage de Paris; les droits du Pont de Joigny; le le tiers retranché en 1660 au profit du Roi, sur le revenu des domaines & droits aliénés ou engagés, avec per Tome II.

mission au Fermier d'acquérir les deux autres tiers sur le pied du contrat d'engagement; les cent mille livres dûes annuellement par les Intendans des Postes qui en avoient le privilége; les sorties de Champagne, Picardie & Soiffonnois; les droits dont nous venons de voir la réunion, à l'exception d'une moitié des octrois des Villes auxquelles elle sur rendue.

On jugera des améliorations faites dans cette année & la précédente, par la récapitulation des revenus & des

charges.

RECAPITULATION des Revenus & des Charges en 1663.

	Revenus.	Charges.
Fermes générales	41004000 liv. 18178182 liv.	18178182 liv.
Autres Fermes		968692
Recettes générales des Pays d'Elections	37935610	17560474
Idem. Des Pays d'États	1602350	1300228
Dons gratuits des Pays d'Etats	4672385	383969
Bois	602267	32805
Revenus Caluels	2041948	
Monnoie	107000	\$8646
Taillon & Solde.	000009	
Ponts & Chauffées	20000	
Total	88906001 liv. 37784200 liv.	37784200 liv.
	Mitthest September 19 19 19 19 19 19 19 19 19 19 19 19 19	1

Net ... SIILLISOL liv.

196 Recherches & Considérations
La totalité de la recette des Finances étoit augmentée depuis 1662 de treize cent mille livres environ : les Tailles étoient diminuées d'environ trois millions : les Fermes étoient augmentées de onze cent mille livres : ainsi le Peuple étoit foulagé de près de trois millions en remises sur les impôts for-cés; cependant les charges étant diminuées de cinq millions environ, les parties du Trésor Royal furent accrues de près de sept millions.

Nous avons remarqué en 1648, que le Roi avoit supprimé la totalité des Octrois des Villes & Bourgs pour les aliéner ensuite. Ce retranchement avoit forcé les Communautés de recourir à des emprunts, ou à des impositions extraordinaires, pour l'entretien des ré-parations publiques & autres charges : ou bien elles avoient vendu & aliéné leurs biens patrimoniaux & communaux. Ces trois méthodes étoient également funestes au bon ordre & à la tranquillité publique; les emprunts furent faits ou à des conditions très-onéreuses, ou au profit des particuliers, fous prétexte de l'avantage commun. Dans les endroits où l'on avoit eu recours aux impositions, les Officiers &

fur les Finances de France. 197 les plus puissans parmi les habitans avoient rejetté le fardeau sur le Peuple, en s'épargnant eux-mêmes, ou levé de grosses contributions à leur profit. En-fin l'aliénation des biens communaux avoit eu le double inconvénient d'être faite à vil prix par intrigues & fans nécessité, & de mettre les habitans dans l'obligation de recourir à l'avenir aux taxes pour fatisfaire aux charges publiques. Dans les campagnes cette aliénation, consistant en bois & en pâturages communs, avoit porté une atteinte confidérable à l'agriculture & à l'aisance des petits Fermiers : malgré les recherches qu'on a faites à ce sujet à diverses fois, comme les usurpateurs font des riches pour la plûpart, il s'en faut bien que cet objet important soit perfectionné. Cependant c'est une des causes principales de la diminution du bétail, à laquelle on pourroit pourtant remédier assez simplement par l'établissement des prairies artificielles; mais pour fonder & établir il faut de la dépense & ne pas craindre la taille. S'il est vrai que des Communes trop étendues privent l'Etat de plusieurs familles qui les cultiveroient, il faut aussi avoir égard à la nature de ces terres, & au

Riij

genre de culture du pays où sont ces Communes: il y en a qui ne sont propres qu'au pacage, & dont les habitans voisins ne peuvent se passer. Les Anglois nous ont donné sur cette partie des exemples admirables de police; & nous ne pouvons nous flater de voir employer une si grande quantité de bonnes terres qui restent incultes, tant

nous ne pouvons nous flater de voir employer une si grande quantité de bonnes terres qui restent incultes, tant que l'autorité publique ne s'en mêlera point; les trois quarts de ces terres appartiennent à des Seigneurs, qui ne peuvent & ne veulent pas en faire usage, ni en laisser la propriété à d'autres,

à condition de les cultiver.

M. Colbert, qui s'instruisoit dans le plus petit détail de la situation des Provinces & des campagnes, remédia autant qu'il put à ces désordres par divers Réglemens. Il sentit d'un côté qu'il étoit inutile aux Communautés d'êtres si riches, & qu'il ne pouvoit restituer la totalité des Octrois, sans diminuer considérablement les revenus de l'Etat: de l'autre il voyoit la nécessité de faire un sonds pour les réparations publiques des Communautés. Il se contenta pour cette année de partager les Octrois avec elles; mais en 1667 il leur permit de tentrer dans tous leurs biens aliénés ou

sur les Finances de France. 199 échangés depuis l'an 1620; en rembourfant le principal des aliénations payé de bonne-foi, en dix payemens égaux d'année en année, avec l'intérêt au denier vingt-quatre. En 1669, il leur donna ordre d'envoyer aux Intendans l'état des dépenses fixes & des revenus, avec les baux des dix dernieres années, & les comptes rendus en conséquence. Il recommanda expressément la liquidation des dettes, parce que de tous côtés ce n'étoient qu'actions & contraintes contre les Maires, Echevins & Communautés, recours de garantie, emprisonnemens, procès, inimitiés entre les habitans, au point que le Commerce en étoit interrompu. Îl y ajouta la défense d'emprunter dorénavant ni d'aliéner : mais en 1683 il fut obligé d'étendre encore ce Réglement, & de restreindre les cas d'emprunts à ceux de peste, d'ustenciles de troupes, & de réédifications de ness d'Eglises, auxquelles elles font tenues. Il prescrivit l'obligation de n'arrêter l'emprunt que suivant le devis de la dépense, dans l'afsemblée des habitans, & par un acte figné de la plus saine partie; d'y décla-rer le terme sixé pour le remboursement, & les moyens dont on préten-Riii

200 Recherches & Considérations doit se servir pour y parvenir; ensin d'envoyer le tout à l'Intendant de la Province pour y être pourvû par le Roi. Il est dissicile d'ajouter à la sagesse de ces Réglemens, dont l'observation ne peut être négligée sans produire les mêmes maux. En général il est utile de restreindre toutes les especes de maniemens particuliers de deniers publics dans un Etat; matiere éternelle de contestations, d'animosités & d'injustices. On supprima les Offices de Contrôleurs, Receveurs & autres Employés au maniement des deniers communs, établis pour la premiere fois en 1514, supprimés & recréés à diverses reprifes.

On chercha aussi à soulager les habitans de la Picardie, de la Champagne & de tout le ressort du Parlement de Metz, des dettes que les malheurs des tems les avoient forcés de contracter. Le passage continuel des troupes, mal payées & dès-lors mal disciplinées, les invasions des ennemis & leurs courses avoient tellement ruiné ces frontieres, que les débiteurs des rentes soncieres n'avoient pû se libérer. Ces arrérages accumulés formoient un nouveau capital, & réduisoient un grand nombre

de familles au deses poir. Le Roi ordonna que les créanciers ne pourroient répéter que la moitié des arrérages dûs depuis le commencement de la guerre jusqu'en 1661, & que cette seconde moitié seroit payée en deux termes de trois ans en trois ans. Ces sortes de circonstances forcées sont taire la loi; & l'Etat n'étoit pas assez riche dans ce moment pour accorder des indemnités. On se contentoit de soulager le Peuple en général; & cette année on diminua le sel d'un écu par minot.

Ceux qui avoient défendu l'Etat au prix de leur fang méritoient trop pour être oubliés par un si grand Prince : il pourvut à la meilleure administration des sommes levées de tems immémorial sur les Abbayes & Prieurés du Royaume en faveur des soldats estropiés à la guerre, appellés alors Oblats ou Moines laïcs, parce qu'originairement on les envoyoit résider dans les Bénésices. Si chaque Manse payoit à proportion de ce qu'elle en devroit entretenir, suivant la premiere institution, cette somme seroit encore assez forte. Cette methode de pourvoir à la subsistance des invalides par des pensions, comme cela se pratique encore dans

la Marine, a de grands avantages, mais peu d'éclat: ces pensions augmentent d'autant la consommation & la circulation dans les campagnes: elles servent d'exemple de récompenses; elles aident beaucoup de ces invalides à se marier: ce sont des familles de plus dans l'Etat. Une pension de cent vingt livres suffit pour entretenir dans l'aisance à la campagne tous ceux qui n'ont pas un besoin continuel des Chirurgiens ou d'un certain gouvernement; pour ceux-là il est indispensable d'avoir des azyles ouverts.

## Année 1664.

A mesure que la Chambre de Justice avançoit dans la vérification des malversations commises au sujet des Traités faits avec le Roi, on prenoit de nouvelles précautions, soit pour éteindre les fausses dettes, soit pour faire rentrer les sommes détournées. Il avoit été ordonné en 1652 à tous les particuliers, qui depuis 1630 jusqu'alors avoient reçu quelque remboursement de rentes, d'Offices & d'aliénations, autre que sur les onze millions de rentes créées en 1634, de rapporter leurs

sur les Finances de France. 203 titres, & de payer un supplément d'un septiéme avec les deux sols pour livre pour les remboursemens & rachats faits au denier quatorze, & le tiers avec les deux fols pour livre fur tous les remboursemens faits au denier dix-huit. Les rentes surprises, créées sans enregistrement, étoient aussi annullées, les porteurs condamnés à payer deux mille livres par chaque mille livres de capital; la même peine étoit ordonnée con-tre les Traitans qui s'étoient obligés d'amortir des rentes ou aliénations au profit du Roi, & qui s'en étoient fait décharger pour des sommes modiques, ou dédommager par des Ordonnances de comptant. Cet Edit étoit juste en soi, puisque le cours de la vente de ces effets, tant au Trésor de l'Epargne que fur la place, étoit si différent, & tel que les particuliers se remboursoient de leur capital dans un petit nombre d'années de jouissance. Cependant, comme on en avoit mis l'exécution en Traité, elle n'eut presque point lieu; ceux qui y étoient préposés s'enten-doient avec les parties. Il fut renouvellé en 1664 avec quelque modéra-tion : c'est-à-dire, que les Partisans, obligés par leurs Traités à faire des

204 Recherches & Considérations amortissemens pour le compte du Roi, & qui n'y avoient point satisfait, se-roient tenus de rapporter les deux tiers de l'évaluation des remboursemens stipulés au denier quatorze; & en outre sur ceux qui auroient été stipulés au denier dix-huit, la différence de ces deux taux. Il fut encore statué que tous ceux des redevables qui, pour satisfaire à l'Edit de 1652, auroient remis en payement de leur supplément au Traitant préposé, des quittances, billets de l'Epargne ou Ordonnances de Comptant, seront tenus d'en rapporter le montant en deniers, à la déduction du quart cependant, qui étoit la valeur de ces billets fur la place dans les tems.

On prenoit en même tems des arrangemens pour rembourser en partie les rentes assignées sur l'Hôtel-de-Ville, en obligeant chaque particulier d'en représenter les titres, pour connoître le prix de l'acquisition. Au moyen des diverses réductions qu'elles avoient esfuyées sous le ministere du Cardinal Mazarin, les Rentiers ne recevoient plus de mille livres originaires que quatre cent seize livres en douze mois; ainsi l'opération devenoit facile. La recherche des Financiers produisoit d'ail-

fur les Finances de France. 205 leurs des sommes assez considérables, malgré la protection des Courtisans; & les revenus de toutes les Fermes augmentoient.

Ce succès étoit dû à l'attention continuelle de M. Colbert à égalifer en quelque façon les impôts sur la totalité de la Nation. Les tailles, comme la charge la plus pesante sur l'industrie & sur les pauvres, avoient mérité ses premiers soins; elles se trouvoient réduites à trente-six millions, de cinquante millions où il les avoit trouvées: mais cet habile Ministre n'en comprenoit pas moins combien la nature vicieuse des impôts arbitraires & personnels toutà-la fois fatigue le peuple, à quelque taux qu'ils foient portés. Il voulut du moins remédier aux abus qui s'étoient introduits, foit dans la perception, foit dans la répartition, en attendant qu'il lui fût possible de faire mieux. Il rasfembla tous les Réglemens précédens sur le fait des Tailles, & en forma un dès 1663, pour prévenir les fraudes par lesquelles les riches éludent toujours le payement, pour le faire tomber sur le pauvre, qui ne vit que de son travail. En particulier, le privilége accordé aux Eccléfiastiques, aux Nobles,

206 Recherches & Considérations aux Bourgeois des Villes franches, s'étoit tellement étendu pendant la licence des derniers tems, que leurs Fermiers ne payoient rien en passant pour leurs simples valets : il y sut remédié par un expédient très-sage, qui leur prescrivoit de ne pouvoir se servir de gens qui eussent été compris au rôle des tailles. Le parti des riches est trop écouté, pour que cette Loi fût observée : à force d'importunités, on y dérogea en 1667; & leurs priviléges furent fixés à deux charrues de labour. Dès 1664, on fut obligé de renouveller les réglemens & d'y ajouter de nouvelles clauses contre de nouveaux desordres, soit de la part des Elus, soit de la part des Contribuables ou des Collecteurs : il ne se passa pas une année qui ne fournit matiere à de nouvelles Ordonnances, & les choses ont été au point qu'elles ont nécessairement dégénéré en rigueur.

Est-il rien plus effrayant, par exemple, que ce droit de suite pendant dix ans sur les taillables qui transportent leur domicile dans une Ville franche, où ils ne laissent pas de payer la capitation, les entrées, les octrois & autres droits équivalens, mais plus doux? Un malheureux journalier, qui ne possede

fur les Finances de France. 207 aucun bien-fonds dans une Paroisse, qui y manque de travail, ne peut aller dans une autre, où il trouve une subsistance, sans payer la Taille en deux endroits pendant deux ans, & pendant trois, s'il passe dans une autre Election; encore si ce Reglement ne s'étendoit que sur les gens de campagne qui vont habiter les Villes, cette dureté produiroit-elle un bien.

J'entends les formes murmurer & leurs Avocats me dire que c'est une suite de la Loi qui attachoit le sers à fa terre. On peut répondre que tous les taillables ne sont pas à beaucoup près issus de sers: mais sans sonder la respectable obscurité de ces tems, il s'agit de sçavoir si l'usage est bon ou mauvais, & non pas de connoître son origine. Les Rois trouverent avantageux pour eux & pour leur Etat, d'anéantir les servitudes, & l'expérience a justissée leur politique. Dès-lors il ne falloit donc plus raisonner d'après les principes de la servitude. Que sert un vain étalage de science qui ne conduit point au but du Gouvernement?

Comme la nature des Tailles n'est pas égale dans tout le Royaume, qu'elles sont arbitraires dans quelques Pro208 Recherches & Confiderations vinces, mixtes dans d'autres, ou réelles; il a fallu des regles particulieres fur les limites des divers Pays ou Cantons. Qu'on les médite, il n'y en a pas

une seule de favorable à l'agriculture. Pour obliger les habitans à une répartition plus juste, on les a rendu solidaires; la nécessité même a dicté cette Loi. Cependant l'injustice de l'inégalité subsiste; on n'en entend pas moins retentir les Tribunaux de procès, de discussions à raison des rejets, des surtaux, des non-valeurs, des décharges par pri-viléges: & il existe de plus une crainte continuelle de payer pour les autres. Enfin, lorsque les particuliers se trouvent taxés à tout ce qu'ils peuvent raifonnablement porter, est-il juste qu'on ajoute à leur charge celle de ceux à qui le Prince en vend l'exemption? Estil possible de ne pas déplorer la mauvaise nature d'un impôt qui a si sou-vent besoin de Loix nouvelles & quelquefois contradictoires; qui entretient des animosités & des haines continuelles dans les Villes, dans les Paroisses, dans les familles ; qui détourne une partie des sujets de leur travail; qui les ruine en voyages, en exécutions; telle enfin que son assiette, dans la meilleure forme

sur les Finances de France. 209 forme qui ait encore été imaginée, peut couvrir de grandes injustices ? Le Ministere de M. Colbert ne fut pas assez tranquille pour lui permettre de couper le mal dans sa racine; car il n'est pas possible qu'il ne le connût, après avoir fait le beau Reglement des Tailles de la Généralité de Montauban en 1666, pour reformer les abus qui s'étoient introduits dans la perception de la taille réelle, établie dès l'origine dans presque toutes nos Provinces méridionales: il subsiste encore sans altération. Le parallele de deux methodes & de leurs effets peut conduire à des réflexions utiles sur cette matiere importante.

La Généralité de Montauban est divisée en douze mille seux, dont chacun se subdivisée en cent Belugues, terme de Pays qui revient à celui d'étincelles: c'est sur ce pied que se doivent repartir les impositions, sans que les Communautés puissent être chargées pour augmentation de leurs seux, ni déchargées pour cause de diminution. Par ce moyen chacune est intéressée à les conserver, même à les augmenter. Pour seconder ce motif, le Roi a permis aux Communautés de se mettre en possession, après un certain nombre de

Tome II.

210 Recherches & Considérations fommations, des terres abandonnéees, & de les donner à ferme à son profit, sans que le propriétaire y pût rentrer après trois années expirées, même en payant les frais des améliorations, ni aucune autre sorte de dédommagement. Il fut encore arrêté que les particuliers imposés dans une Communauté, à raison de biens d'un bon rapport & d'un rapport médiocre, ne pourroient s'en déposséder qu'en faveur de personnes solvables, & seroient toujours imposés tant à raison du produit des bons sonds que des mauvais: l'imposition sut déclarée assise sur tous les biens non nobles. par quelque personne qu'ils sussent posfédés, & sur l'industrie, cabaux & meubles lucratifs, deniers à intérêt & rentes constituées.

Pour régler la premiere partie, de maniere qu'il n'y eût ni non-valeurs ni injustices, il sut ordonné que les Cadastres seroient réformés: ainsi les biens ne peuvent être imposés, qu'à proportion de leur grandeur, de la valeur réelle du terrein.

Tous les annoblissemens de biens depuis l'an 1600 furent révoqués : tous les biens même nobles furent encadastrés ; & les propriétaires, auxquels la nobilité fur les Finances de France. 211 étoit disputée, surent obligés de représenter leurs titres, qui ne pouvoient être admis que sur des actes de concession, d'inféodation, anciens hommages. Sa Majesté voulut même que les biens annoblis depuis l'an 1600, par Lettres-Patentes vérifiées, sussent imposés, sauf à pourvoir au dédommagement des propriétaires.

Diverses précautions furent encore prises pour empêcher les personnes puissantes de se soustraire à la Loi com-

mune.

La seconde partie de l'imposition sut une taxe sur l'industrie : on ne parvint point à corriger l'arbitraire, qui en est le fléau le plus redoutable; on s'en rapporta à la bonne foi des habitans pour en faire l'évaluation. La taxe fut fixée à un dixieme dans les Villes & à un douzieme dans les campagnes. Un des grands inconvéniens de cet arbitraire, c'est de taxer le bétail qui n'est pas nécessaire au labourage : cependant sa multiplication est si nécessaire, qu'il paroîtroit juste de comprendre son produit dans le produit des terres. Il est difficile d'exprimer d'un côté combien la crainte de l'imposition refroidit l'ambition du laboureur; & de l'autre com-

Sij

bien il est content, lorsqu'il pense avoir soustrait quelque portion de son bien à la Taille. Peut-être aussi est-il abusis que le simple journalier ne paye rien du tout. Quoi qu'il en soit, cette Ordonnance n'a reçu aucun changement dans son exécution; un très-petit nombre d'Arrêts de la Cour des Aides de Montauban l'a maintenu dans sa pureté, parce que la durée de l'édisice est toujours proportionnée à sa solidité. Enfin dès 1669, c'est-à-dire en moins de trois ans, la réformation du cadastre

fut achevée.

Quelque beau que soit l'établissement, le croiroit-on? Il n'obtient pas un suffrage unanime dans le Pays qui a le bonheur de le posséder. Les uns payent, dit-on, & les autres ne payent rien: on convient sans peine que toute répartition inégale est ruineuse pour les Peuples & pour l'Etat; ce seroit une réforme digne de la sagesse d'une Province qui se gouverne elle-même. Il est certain que l'aisance des Peuples seroit plus grande, si la même charge portoit sur un plus grand nombre de personnes: mais c'est avec peu de sondement qu'on rejette, soit sur cette Taille; soit sur l'augmentation des impôts, la diminu-

sur les Finances de France. 213 tion de l'aisance des Cultivateurs. Il est un autre vice intérieur en Languedoc, dont les riches gardent le secret, & qui doit à la longue porter un grand préjudice à cette Province : les biens y ont augmenté de valeur à mesure que les progrès du Commerce, soit intérieur, soit extérieur, ont haussé le prix des denrées : les impositions n'y ont certainement pas augmenté de valeur intrinseque dans la même progression, ni en proportion des dépenses nécessaires de l'État. Cependant les manœu-vriers, fermiers, laboureurs y sont dans une position moins heureuse que dans d'autres Provinces qui payent davan-tage. Quelle est la raison d'un fait si extraordinaire en apparence? C'est que le prix des journées, des corvées n'y a point haussé proportionnellement avec les denrées; il n'est en beaucoup d'endroits de cette Province que de six sols, comme il y a cent ans & plus : voilà la source véritable du desordre qu'un intérêt personnel très-mal entendu se dissimule. Les propriétaires de la terre ne veulent pas concevoir que la consommation du Peuple leur revient avec bénéfice; que sans aisance, il ne peut y avoir d'émulation, de progrès dans la

214 Recherches & Considérations

culture & dans les arts. Ils veulent toujours gagner, ne rien débourser: & vrai-semblablement si dans les autres Provinces on vient à corriger l'arbitraire, en peu d'années le Languedoc sera desert ou changera de principes.

fera defert ou changera de principes. Les simples lumieres de la raison naturelle développent d'ailleurs les avantages de cette taille réelle, & il suffit d'avoir des entrailles pour desirer que son établissement sût général. On n'en conçoit pas moins les difficultés qui s'y opposeroient : peut-être convient-il de proposer pour le soulagement des Peuples quelque expédient d'une exécution plus simple, plus courte, & qui, aux avantages de celui-ci, en ajoutât quelques autres. J'en proposerai un dans un autre endroit, non comme le meilleur, mais parce que je crois tous les moyens en ce genre capables d'ouvrir de nouvelles idées, & de conduire enfin à la plus juste.

Faute de pouvoir fournir pour le moment d'autres secours à l'agriculture dans les Provinces où la taille est arbitraire, M. Colbert ajoûta à ses Réglemens des priviléges d'un esset plus certain. Il désendit de saisir pour le fait de la taille les lits, habits, pain, che-

sur les Finances de France. 215 vaux & bœufs servant au labour, ni les outils dont les artisans & les manœuvriers gagnent leur vie. La misere avoit anéanti en quelque façon la nourriture des bestiaux; & de l'abandon de cette partie réfultoit un déclin nécessaire dans les productions : l'ancien usage de confier aux gens de campagne des bestiaux à cheptel ou à prosit s'étoit perdu, parce que les Receveurs faisoient exécuter tout ce qu'ils trouvoient pour le payement de la taille. Il fut réglé qu'à l'avenir il n'en pourroit être saisi plus du cinquieme à raison du taux de la taille des chepteliers, sans qu'il fût possible d'en faire de saisies à raison des rejets & de la solidité. En 1667, la même Ordonnance fut étendue aux dettes des Communautés, & elle fut prorogée pendant tout le cours de ce Ministere. Le fruit en fut si prompt, qu'en 1669 M. Colbert de Croissy, Ambassadeur en Angleterre, écrivant à son frere que quelques Négocians Anglois lui avoient fait la proposition de faire passer des salaisons d'Irlande en France pour les Colonies; celui-ci lui répondit par une Lettre du 10 Juin : Je dois vous dire que l'état du Royaume & les diligences qui ont été fai-

216 Recherches & Considérations tes de toutes parts pour augmenter les beftiaux, ne permettent pas qu'on les puisse écouter: nous pouvons même leur en vendre s'ils le souhaitent. Quelle différence! Nous payons aujourd'hui aux Etrangers pour trois à quatre millions de salaisons. En effet, l'usage des baux à cheptel est totalement aboli dans beaucoup de Provinces; & dans quelquesunes où il subsiste encore, il est trèsmédiocre : la raison m'en paroît sensible ; le Réglement de M. Colbert ne fut plus prorogé après lui; & lorsqu'une fois le contrôle des Actes eut été établi, on y foumit ces baux sur un pied trop fort. En vain, en 1713, revint-on au Réglement; on eut peur en quelque façon de multiplier trop l'efpece, puisque l'exécution en sut res-treinte à quatre années dans les domaines abandonnés, & à deux années dans les autres. En vain le droit de Contrôle fut-il modéré en 1722; l'ufage ne s'est point rétabli. On ne pour-roit même l'espérer, attendu la pau-vreté des Cultivateurs, qu'en accordant une fûreté entiere aux bestiaux ainsi donnés à cheptel, au moins pendant quelques années, & une entiere exemption de taille sur cet objet à ceux

sur les Finances de France. 217 qui entretiendroient dans le cours de l'année une quantité fixée & correspondante à la nature du fol dans chaque Paroisse, soit de gros soit de menu bétail. Dans un tems où l'argent est si abondant, que plusieurs sont embarrassés de son usage, il est vraisemblable que ce seroit un moyen de plus de le faire circuler dans les campagnes; mais il faut de la sûreté pour l'y introduire, & il semble que les précautions, pour mettre les deniers royaux à couvert, seroient assez faciles à trouver sans les rendre embarrassantes : dans le fond, cette renonciation de privilége & d'hypotheque sur les bestiaux n'augmenteroit pas le risque de la créance; car le Laboureur plus riche seroit en état de mieux payer, & il est imposfible que son bétail augmente sans que sa recolte s'en ressente.

Il est fort vraisemblable que l'encouragement accordé à la multiplication des bestiaux sut un des plus grands secours que les campagnes eussent reçus de M. Colbert, & qu'il suspendit en partie l'irruption des maux, dont l'interruption du commerce des grains les menaçoit. C'est un axiome évident, que multiplier le capital des denrées Tome II.

218 Recherches & Considérations

nationales, c'est ouvrir les sources de la Finance: & ce Ministre eût fait de bien plus grandes choses encore, s'il eût résléchi aussi prosondément sur les grains & sur l'agriculture, que sur la Navigation & les Manusactures. Il porta, sur ces deux dernieres parties, ses vues & ses soins presqu'aussi loin qu'il

lui étoit possible.

En se rappellant ce que nous avons dit dans les Époques passées & au com-mencement de celle-ci sur l'état de notre Navigation & de notre Commerce, on sera surpris à la vûe des grandes entreprises par lesquelles il débuta dès cette année. Le Commerce des Indes Orientales n'avoit pû se soûtenir entre les mains trop foibles des Compagnies qui l'avoient entrepris depuis le regne de Henri le Grand. Les Compagnies de Hollande & d'Angleterre partageoient ce Commerce, ruineux en soi, si l'accroissement du luxe ne le rendoit nécessaire. Il sut résolu de faire gagner du moins à la Nation le profit que les Etrangers retiroient de leurs reventes, & de tâcher, à leur exemple, de faire payer notre consommation des marchandises des Indes aux autres Peuples, à qui nous pourrions vendre l'excédent

sur les Finances de France. 219 de nos cargaisons. Tous les Ordres de l'Etat furent invités à y prendre intérêt; les Officiers des Cours Souveraines même furent dispensés de payer aucune taxe en faveur de la continuation du droit d'annuel, en prenant un certain nombre d'Actions. Le Roi avança quatre millions, fur lesquels il voulut que les pertes retombassent, en cas qu'il y en eût, & abandonnoit le profit aux intéressés. Des mesures si grandes & si nobles méritoient de réussir; il est évident que si le Roi eût alors employé ces quatre millions à former dans les Indes Orientales des établissemens capables de protéger le Commerce libre de ses Sujets, qu'il y eût toujours en-tretenu quelque Escadre, au lieu de trois Vaisseaux qui partirent, il en eût été expédié dix. Je ne doute pas même que sur le pied où étoient les premiers profits, nous ne fussions parvenus en peu de tems à prendre dans les Indes Orientales une supériorité marquée. Si les faits sont de quelque poids, on prie le Lecteur de faire attention aux divers événemens de l'Histoire des Compagnies exclusives, à mesure qu'il en sera rendu compte.

Quelqu'intéressant que fût cet éta-

220 Recherches & Considérations blissement, il ne l'étoit pas à beaucoup près autant que celui du Commerce des

Indes Occidentales.

J'ai rendu compte de l'état de nos Colonies en Amérique en 1635, & des espérances que donna la Compagnie qui fut alors formée pour en faire le commerce. La multiplication des Co-Ionies qui s'établirent fous fes auspices dans toutes les Antilles, ni les condi-tions avantageuses que l'Etat lui accordoit, ne purent la garantir de la destinée qu'avoit eu la premiere : l'avidité, qui forme le caractere propre de tout exclusif, empêcha les intéressés de multiplier leurs armemens, afin de tenir les marchandises plus cheres. Les intéressés furent la victime de leur odieuse politique: les Hollandois continuerent au contraire d'étudier les goûts & les besoins des habitans; leurs expéditions s'accrurent de jour en jour. Notre Compagnie fut bientôt hors d'état de vendre à aussi bon marché; obligée dèslors de renchérir le prix des retours, elle trouvoit encore les fucres, les tabacs, les indigos apportés par les Hollandois en concurrence avec les siens. Toute concurrence diminue les prix; la Compagnie, qui ne pouvoit suppor-

sur les Finances de France. 223 ter cette perte, diminua insensiblement ses armemens: le peu d'ordre, d'économie, d'intelligence & de fidélité, foit des Directeurs, foit des Commis, acheva sa ruine; car il semble que le regne de ces vices ne soit jamais plus commun ni plus hardi que dans la manutention des affaires délabrées. Enfin les intéressés, pour éviter une ruine totale, vendirent leurs concessions à divers particuliers. En 1649, le sieur Boisseret acheta la moitié de la Guadeloupe, Marie-Galande & les Saints pour soixante-treize mille livres, avec les armes, meubles, esclaves, habitations & autres effets. En 1650, le sieur Duparquet fit l'acquisition des Isles de la Martinique, Sainte-Alousie, Grenade & Grenadins pour soixante mille livres. En 1651, la Religion de Malthe obtint du Roi la permission d'acquérir les Isles de Saint-Christophle, la Tortue, Saint-Martin, Saint-Barthelemy, & Sainte-Croix pour la somme de cent vingt mille livres, à condition de l'hommage d'une Couronne d'or & de mille écus à chaque mutation de Roi, & que ces Isles ne pourroient être remises en

d'autres mains, que le Gouvernement

T iij

222 Recherches & Considérations n'en seroit confié qu'à des Chevaliers

nés Sujets de Sa Majesté.

Les acquéreurs de ces Isles en userent comme de leur bien propre, & commencerent à les améliorer: mais ce sur au prosit des Hollandois qui continuerent d'en faire le principal Commerce sans privilége; ils retiroient quatre millions sur l'article seul des sucres qu'ils en revendoient à la France tous les ans.

M. Colbert se hâta d'arrêter un défordre si ruineux pour l'Etat; il commença par supprimer la Compagnie de l'Acadie, du Canada, de Terre-neuve & Isles adjacentes, établie dès 1628. Il révoqua le privilége qu'il avoit accordé lui-même en 1663 à une petite Com-pagnie pour Cayenne, dont le fonds étoit de deux cent mille livres. Il racheta la Martinique, & les Isles qui en dépendoient, pour cent vingt mille livres; la Grenade & les Grenadins pour cent mille livres; la portion de la Gadeloupe appartenant au sieur Boisseret, avec les Isles adjacentes, pour cent vingt-cinq mille livres; enfin l'acqui-fition de la Religion de Malthe, pour cinq cent mille livres. Quoique ces rachats n'aient été consommés qu'en 1665,

sur les Finances de France. 223 il ne laissa pas dès cette année d'établir une Compagnie des Indes Occidentales, avec la concession du Commerce exclusif pendant quarante ans dans tous les pays que je viens de nommer. Il y ajoûta même la concession du Commerce de la Côte d'Afrique; & il ne pouvoit s'en dispenser, puisqu'il est la base du Commerce & de la culture des Colonies: les remboursemens furent faits sur les fonds des Intéressés; mais pour les dédommager, le Roi leur avança pendant quatre ans sans intérêt le dixieme du montant de leurs capitaux, fe chargeant de toutes pertes sur ce dixieme. Il leur fut accordé une immunité entiere des droits d'entrée & de sortie sur toutes les denrées nécessaires à leurs armemens, & qu'ils transporteroient dans les Colonies.

Le point le plus difficile étoit d'interrompre & de déraciner le Commerce que les Hollandois y avoient entretenu depuis tant de tems. Le prétexte d'une maladie épidémique qui regnoit à Amsterdam sut saisi, & un Arrêt du Conseil désendit pendant six mois aux Colonies tout Commerce avec les Hollandois.

Ces Républicains y avoient gagné Tiii

224 Recherches & Considérations des sommes trop considérables pour se résoudre facilement à perdre un si beau Commerce: mais les Habitans mêmes n'y apporterent pas moins d'opposition; les Hollandois se contentoient avec eux. d'un profit médiocre, au lieu que les Privilégiés de France en vouloient d'afsez gros pour faire une prompte fortune; ainsi les denrées d'Europe seur étoient vendues moins cher par les Hollandois, & les leurs leur étoient achetées plus cher que par la main des François. Le fret étoit dans la même proportion; nos navires mauvais & notre navigation peu fûre. A ces raisons d'intérêts se joignoit

encore un motif de reconnoissance & de crainte: les Compagnies de France avoient abandonné les Colonies à des extrémités fâcheuses, dont les Hollandois seuls les avoient tirées; on craignoit pour l'avenir tous les malheurs déja éprouvés; & pour tout dire, le nom de Compagnie étoit devenu telle-

ment odieux, que les Habitans étoient réduits au desespoir.

Par malheur la premiere démarche de la Compagnie justifia ces désiances: elle interdit tout Commerce avec les Hollandois; mais sans songer à remplacer le chargement de plus de cent vais-

seaux de cette Nation, qui y entretenoient l'abondance : elle n'étoit pas même en état de le faire, & la concurrence nationale, aidée par des gratifications, étoit seule capable de maintenir l'interdiction du Commerce étranger. La disette qui se fit sentir pensa ruiner en un moment & la Compagnie & les projets du Ministère: mais les prompts secours, le changement des Gouverneurs, & la fidélité naturelle des Habitans, y établirent le calme. J'aurai soin de ne pas perdre de vûe la

fortune de cette Compagnie. Le mauvais état de la Marine marchande annonce celui où se trouvoit celle du Roi, lorsque M. Colbert eut l'administration principale des affaires du Commerce & de la Finance : car sans Commerce il est impossible d'avoir des Matelots, possédât-on d'ailleurs des mines plus abondantes que celles du Pérou & du Potosi; tandis qu'avec un grand Commerce, des Etats médiocres par leur étendue, par leurs revenus, peuvent entretenir de grandes forces navales. Le Ministre, qui vouloit créer & quisentoit la nécessité de créer promptement, pour seconder les projets de son Maître, sit réparer le mieux qu'il

226 Recherches & Considérations fut possible le petit nombre de vaisseaux qu'avoit le Roi; il en fit construire quelques-uns : à peine une Escadre se trouva-t-elle à ses ordres, qu'il voulut en si-gnaler la nouvelle par un coup d'éclat. La Côte de Barbarie, abondante en laines, en grains & en corail, formoit une branche considérable de Commerce pour les Provinces Méridionales; mais elles y étoient troublées par les pirateries continuelles des Barbaresques, malgré nos traités avec la Porte. Les Loix de la mer sont, pour ainsi-dire, féroces; la force y tient lieu de raison, & l'équilibre des pouvoirs y dépend de l'équilibre des Escadres. M. Colbert médita un établissement à Gigery, qui, s'il eût réussi, eût tenu les Barbaresques dans le respect, en même tems qu'il eût pro-curé de grandes facilités à notre Commerce. Ses vûes furent mal secondées par ceux qui avoient part à l'exécution; mais le projet n'en étoit pas moins glorieux, & n'en acquit pas moins de réputation à la France : on sçut du moins qu'elle étoit une Puissance maritime. Cette espece d'échec ne fit qu'animer les travaux dans cette partie; pour les pousser avec plus de vigueur, on résolut de former des Matelots. L'Etat acfur les Finances de France. 227
corda à tout Négociant qui feroit conftruire en France des navires de cent à
deux cent tonneaux, cinq livres de gratification par tonneau, elle fut fixée à
fix livres pour les vaisseaux d'un plus
grand port, à quatre livres pour les
bâtimens construits dans l'étranger,
mais dont la propriété seroit constatée
appartenir à des François, sans que les

Etrangers y eussent aucune part.

Le Commerce du Nord devenoit indispensable dans ces circonstances, aussi ne sut-il point oublié. Quarante sols de gratification surent accordés par chaque tonneau à tout bâtiment François monté par un équipage François qui partiroit pour la mer Baltique, à condition de revenir à pleine charge de goudrons, de matieres, de bois propres à la construction. Quoique ce dernier encouragement sût trop soible, le principe n'en est pas moins admirable; sous de pareilles auspices, avec des secours distribués à propos, on rendra fertiles les sables arides de la Lybie.

Un pareil nombre de grandes choses entreprises à la fois décele une étude plus éloignée du Gouvernement; il n'étoit pas possible que le courant & la nature des affaires laissassent à M. Col228 Recherches & Considérations

bert le tems de se livrer à de si prosondes spéculations; mais les grands hommes se forment dans le silence & la méditation du cabinet; lorsqu'ils ont achevé de se donner l'éducation convenable, ils viennent dans le monde se perfectionner par l'expérience des affaires, où ils marchent alors à pas de géans. Celui dont nous parlons étoit trop

habile pour ne pas fentir qu'il manquoit à ses combinaisons quelque application à la pratique. Les Négocians pouvoient seuls l'y aider; il n'eut pas honte de reclamer leurs conseils par un Edit public. Sa Majesté ordonna que dans tous les ports, dans toutes les villes commerçantes du Royaume, les Négocians s'afsembleroient & choisiroient les deux plus expérimentés d'entre eux pour en envoyer les noms à M. Colbert, afin qu'il en fût choisi trois sur le nombre; sçavoir, un des Provinces de Picardie, Normandie, Bretagne & Généralité de Tours; un des Provinces de Poitou, Saintonge & Guienne; un des Provinces de Languedoc & Lyonnois, auxquels il seroit donné ordre de se rendre à la suite de la Cour pendant un an, pour informer le Roi de ce qu'il conviendroit de faire pour le rétablissement du Commerce. A

sur les Finances de France. 229

l'égard des autres élûs, il leur étoit enjoint de s'assembler tous les ans au 20 de Juin dans une des villes de chacun des trois Départemens, pour examiner l'état du Commerce, des Manusactu-

res, les causes de sa diminution.

Seroit-ce une mauvaise police de faire nommer de tems en tems, dans toutes les villes du Royaume où il y a quelque Commerce, deux des Négocians réputés les plus habiles, pour les distinguer, & en même tems pour sçavoir à qui adresser dans l'occasion ses informations? Il importe singulierement à l'Etat que ses Négocians soient habiles; & la fortune dépend de tant de circonstances, que ce n'est pas elle qui fait la mesure des connoissances. Quelle émulation n'entretiendroit pas l'honneur d'être connu pour le plus habile dans son pays? Il est beau de remporter les suffrages de ses rivaux, & on n'obtient point la confiance publique sans contracter en même tems un engagement aussi cher que solemnel de la mériter encore davantage.

Tandis que les sources des Finances étoient creusées avec tant de soin, on n'en employoit pas moins à conserver leur cours dans des canaux utiles. On avoit déja remboursé diverses rentes,

230 Recherches & Considérations plusieurs Offices superflus, entr'autres tous les triennaux & les quatriennaux. Cette année on supprima deux cent quinze Sécretaires du Roi, avec quatre Greffiers des Expéditions de la Chancellerie; il y fut résolu d'éteindre successivement tous ceux qui viendroient à va-quer par mort, jusqu'à ce que le nom-bre en sût réduit à deux cent quarante: ce qui n'arriva qu'en 1672. M. Colbert regardoit avec raison les Rentiers sur l'Etat & les pourvûs de Charges inutiles, comme autant de chefs de famille entretenus par l'Etat dans l'oisiveté aux dépens des autres Sujets. Il se pressa, autant qu'il put, de les rendre à la société & d'épargner au Peuple les frais de leur subsistance. Comme ceux qui restoient avoient acquis des augmentations de gages à un denier fort onéreux pour l'Etat, il réduisit les uns à un quartier, d'autres à deux, d'autres à trois, suivant les especes. En même tems, dans le dessein, soit de réduire un jour leur nombre en les remboursant, soit de connoître le fonds des Parties casuelles, il fit dresser dans chaque Généralité un état de tous les Offices, du prix courant des gages, de l'évaluation aux Parties casuelles, de l'annuel, du nombre des Officiers.



RELEVÉ

De tous les Offices de Justice & de Finance du Royaume en 1664.

Generalités.	Prix courant.	Gages.	Evaluation.	Annuel.	Nombre des Officiers,
	liv.	liv.	liv.	liv.	
Offices de Paris.	157402100	2447542	58911955	504167	5149
De la Généralité.	7211090	176365	4656500	42860	3111
Soissons	4764200	201751	3289236	43220	1718
Amiens	6178790	176945	3442877	50413	1705
Châlons	8194900	236792	4897654	65859	2868
Orléans	9282460	361080	5944933	61167	1895
Tours	15008900	314739	8451898	95467	3012
Bourges	3697000	166904	2404001	28106	1125
Moulins	6626500	178656	3538844	41048	2062
Lyon	10870750	302468	5102039	46753	1598
Riom	6897700	193898	3292544	37081	1143
Poitiers	6861100	183760	4378330	52979	1007
Limoges	5504350	179433	2864663	32442	1052
Bordeaux	18143800	353401	11048901	121915	2831
Montauban	6057650	176985	3248493	40800	1497
Rouen	26373750	380141	12843516	171603	2220
Caën	5684099	158567	2941236	42843	1113
Alençon	5577550	125685	3298463	37789	1056
Grenoble	12693600	288765	4918803	64337	1049
Dijon	18851200	312453	7475859	79889	2479
Touloufe	18977600	297550	7718113	77830	1386
Montpellier	16224280	369265	7889527	99871	1828
Aix	13525040	265475	4076708	45514	1124
Pau	2428033	35022	787038	9657	2.67
Metz	6205600	173295	2937030	14810	681
Bretagne	20388800	289910	6917817	94027	804
Total général.	419630842	8346847	187276978	2002447	45780

sur les Finances de France. 231

J'ai cru que le dépouillement de ces procès-verbaux réduit en une table feroit plaisir au Lecteur, en l'aidant à connoître les grandes déductions que font les Charges sur les revenus publics, sur le travail, & à comparer les tems. Les Commensaux de la Maison du Roi n'y sont point compris. Je dois aussi remarquer, qu'excepté les Charges des Conseillers des Cours Souveraines, le prix courant étoit alors à peu-près sur la même pied numéraire qu'aujourd'hui.

la même pied numéraire qu'aujourd'hui.
On voit par cette table qu'il y avoit quarante-cinq mille sept cent quatrevingt familles employées à faire un ouvrage auquel fix mille eussent suffi; voulant faire une espece de Corps à part avec des prétentions particulieres & un préjugé de dérogeance, relativement aux autres genres de travail. En supposant que tous les Officiers eussent payé l'annuel, le Roise trouvoit encore chargé annuellement de fix millions trois cent quarante-quatre mille quatre cent livres sur le plus clair des impôts, & du douzieme environ de leur valeur. Enfin, quatre cent dix-neuf millions fix cent trente mille huit cent quarante-deux livres, étoient détournées de l'Agriculture, des Arts & du Com232 Recherches & Considérations

merce. C'étoit beaucoup plus des deux tiers de la masse d'argent existant dans l'Etat; & en supposant que la moitié de cette somme seulement eût manqué de ce genre d'emploi, l'intérêt de l'ar-gent eût été plus bas d'un tiers : car il cût fallu en offrir aux emprunteurs un tiers de plus qu'ils n'en trouvoient. Il est bon de remarquer que tous les Offices étoient casuels alors, & qu'on ne trouvoit pas si facilement à emprunter pour les acquérir. Cette observation peut aider à découvrir les causes qui ont soutenu l'intérêt de l'argent au même taux depuis un siecle, malgré quelque augmentation de nos richesses numéraires. Cette observation me conduit à une autre, qui n'a peut-être point encore été faite. Lorsqu'il s'agit d'é-valuer la somme d'argent nécessaire à la circulation du Royaume, beaucoup de personnes la portent fort bas, parce qu'elles n'entrent pas dans les détails des objets ; d'autres suivent les calculs des Ecrivains Anglois qui ont travaillé fur la position, les usages & les circonstances de leur pays; mais il semble que chez un peuple, où une très-petite portion de la Nation commerce, où le crédit du Commerce n'est pas couramment

sur les Finances de France. 233 ment établi, non plus que l'usage des prêts sur billets, chez lequel enfin les richesses sont fort inégalement partagées, il y a toujours nécessairement un plus grand fonds en reserve; ces re-serves n'en sont pas moins partie du fonds destiné à la circulation, puisqu'elles y entrent suivant l'occasion de la dépense ou du placement. Les Charges en particulier forment en France un objet considérable pour ces reserves d'argent par l'attention que les Chefs de famille ont de se mettre en état de pourvoir leurs enfans à l'occasion. Si à la fomme des Offices de Justice & de Finance on ajoûte celle des Charges des Maisons Royales, les Charges & les Emplois militaires, on n'aura peut - être pas un capital éloigné de huit cent millions; probablement ce n'est point exagérer que d'évaluer à soixante-douze millions la somme destinée tant aux projets d'acquisitions qu'au payement des Charges qui se vendent annuellement. Si nous avons soixante mille personnes dans le cas d'acquérir ces Charges & Emplois, ce sera une reserve de douze cent livres par tête, ce qui rend la proportion établie affez vrai-semblable, & même modique. Tome II.

234 Recherches & Considérations

Le Roi accorda à M. le Comte de Bethune la permission de rechercher les terres usurpées sur les Domaines, de se faire rendre les jouissances indûes, & de rembourser toutes les aliénations faites dans les Généralités de Normandie, Picardie & Champagne, & dans les Elections de Beauvais, Senlis & Compiegne; à condition de les restituer à la Couronne après vingt années de jouissance. Pareil engagement sut accordé à M. le Marquis de la Valiere pour tout le reste du Royaume. Il est clair que ces concessions étoient des gratifications, & que l'exécution en devoit être remise à des Traitans. Quoi qu'il en foit, lorsque toutes les précautions font prifes pour garantir du trouble les particuliers innocens, l'Etat ne peut faire de meilleurs Traités, s'il n'est pas en état de rembourser par lui-même. Cependant il paroîtroit plus convenable de fubdivifer les Traités, parce que l'exécution en répondroit mieux aux vûes du Législateur.

Les entreprises faites sur les isles, islots, attérissemens & assablemens des rivieres, sont tellement pernicieuses à la navigation, que l'on songea à en punir les auteurs. Mais en 1668 le be-

fur les Finances de France. 235 foin d'argent s'étant fait sentir, la recherche, qui avoit été entreprise comme objet de police, sut convertie en ressource de Finance. Les particuliers propriétaires de ces islots avant 1656 surent consirmés dans la jouissance en payant annuellement le vingtieme du revenu; les autres surent réunis au Domaine. Ces exemples sont d'autant plus dangereux cependant, que la sévérité seule peut arrêter cette industrie suneste des Riverains; nos plus belles rivieres en sont presque devenues impraticables, surtout dans les endroits où elles coulent en plaine.

Le bail des droits de douanes, des entrées & forties du Royaume étoit prêt d'expirer. M. Colbert avant d'en passer un nouveau se sit représenter l'état des Tarifs. C'est de leur confestion que dépend en quelque façon le sort du Commerce: c'est dans la juste proportion des droits de sortie avec la facilité de l'exportation, que consiste la sureté des revenus du Prince, l'opulence de se sujets. Les droits d'entrées servent à égaliser le traitement avec les autres nations, à favoriser l'industrie nationale, à réprimer les importations ruineuses. C'est un des plus savans ouvrantes.

V i

ges que le Législateur puisse entreprendre dans son Etat; la plus legere erreur de combinaison peut coûter des millions. On voit bien que M. Colbert consultoit les Négocians; il se comporta en maître dans ce qu'il acheva fur cette partie, à quelques articles près, dont les besoins qui le pressoient ne lui permirent pas, fans doute, d'entreprendre la réforme. En 1664 notre naviga-tion naissante n'étoit pas encore assez forte pour se passer du suneste secours de nos voifins. On avoit renouvellé le Traité de Commerce avec les Etats Généraux dès 1662, & on leur faisoit espérer un Tarif moderé: il leur fut aussi beaucoup plus favorable en un fens qu'à notre industrie; mais en 1667 le besoin que nous avions d'eux commençoit à diminuer, & les droits du Tarif d'entrée furent haussés sur toutes les denrées qu'il nous convenoit de ne pas recevoir.

Le montant des droits perçus à la sortie des Provinces des cinq grosses Fermes, formoit un impôt énorme sur les denrées, principalement sur les frontieres de la Province de Bretagne. La diversité des parties & des pancartes formoit un nouvel embarras & une source féconde d'abus très-ruineux pour le Commerce. M. Colbert réunit tous ces droits en un feul, suivant le tarif qui en suit dressé. La beauté & la difficulté de ce travail se font mieux sentir par le préambule même de l'Edit, que je ne pourrois le faire par un détail plus sec. La noblesse de l'expression que l'on prête au Prince, & l'histoire abrégée de tout ce qu'il avoit fait jusqu'alors en faveur du Commerce, enfin les grandes maximes & les instructions qu'il présente à tous les siecles, rendent ce morceau très-intéressant.

Mais pour le lire avec fruit, il est bon de connoître l'origine & la nature des divers droits dont il annonce la réu-

nion.

L'imposition foraine sut établie sous le regne de Philippe de Valois lors de la guerre avec les Anglois: elle consistoit d'abord en douze deniers pour livre sur toutes les marchandises envoyées hors du Royaume, ou bien dans les Provinces où le droit des Aides n'étoit point établi. Ce droit se levoit lors de l'expédition, mais pour la facilité du Commerce & de la régie, il sut réglé en 1542 que la perception s'en seroit au passage des frontieres. Ce même

238 Recherches & Considérations
Edit rappelle les droits de Resve & de haut Passage; c'est le premier où il en soit fait mention, mais comme étant d'une grande ancienneté.

La Resve étoit une imposition de quatre deniers pour livre sur toutes les marchandises transportées à l'étranger.

Le haut Passage étoit un droit de sept deniers pour livre sur quelques especes seulement de marchandises également

transportées à l'étranger.

L'Édit de 1542 ordonne qu'il sera établi des Gardes sur toutes les frontieres des lieux où les Aides n'ont point cours, àmoins qu'elles ne veuillent se soumettre à payer les droits à leur extrémité. Telle est l'origine de tous les obstacles qu'a rencontré le Commerce jusqu'à présent, & auxquels on en ajouta de nouveaux.

Dès 1551 Henri IÍ, sensible aux plaintes qu'il recevoit de toutes parts sur les abus & l'embarras que causoient ces diverses dénominations & quotités de droits, réduisit en un seul ceux de Resve & de haut Passage: il leur donna le nom de Domaine forain, les réglant sur le pied de huit deniers pour livre, qui seroient perçus sur toutes sortes de marchandises.

Ainsi le Domaine forain & l'imposi-

tion foraine montoient ensemble à vingt deniers pour livre sur tout ce qui sortoit

fans exception.

Les Négocians se plaignirent qu'on n'avoit pas observé une proportion convenable dans la réunion de ces droits. En 1559 les choses furent rétablies sur l'ancien pied, excepté dans quelques Provinces qui préférerent la réunion. Un Edit de 1577 déclara que la faculté de permettre les traites & les transports. du Royaume, étoit un droit Domanial & Royal. Ce fut le prétexte continuel des impositions de ce regne : chaque besoin faisoit découvrir une nouvelle branche de Domaine, & l'on parvint à perdre le véritable, c'est-à-dire, l'industrie, l'aisance & l'amour des sujets. On établit donc sous le nom de traite Domaniale, un nouvel impôt sur les bleds, vins, toiles & pastels qui fortiroient du Royaume pour le pays étranger, avec exception expresse de ce qui seroit transporté de province à province, même par mer.

L'Edit de 1664 explique la prodigieuse variété des accroissemens que reçurent tous ces droits établis universellement sur les frontieres étrangeres, ou 240 Recherches & Considérations des provinces où les Aides n'avoient

point de cours.

La riviere de Loire & les frontieres d'Anjou étoient sujettes à d'autres droits, le trépas de Loire & l'imposi-

tion foraine d'Anjou.

En 1369 Christomval, Capitaine Anglois, s'empara de l'Abbaye de Saint-Maur sur Loire, où il se fortissa. Le Connétable du Guesclin, après des tentatives inutiles pour l'en chasser, traita avec lui de la rançon de cette Abbaye à feize mille francs d'or, dont il consen-tit avec le sieur Dubeuil une obligation au Capitaine Anglois. Pour la payer on établit un droit de péage de douze deniers par livre de la valeur de toutes les marchandises montant, descendant, ou traversant la Loire, depuis Candé jusques à Chantoceaux. Il devoit être éteint dès que la somme seroit remboursée; mais cette promesse sut oubliée: la feule grace qu'on accorda fut de la réduire en 1654 à deux deniers obole.

L'imposition foraine d'Anjou ou la traite par terre sut établie par Philippe Auguste en 1204, après la conquête de cette Province, sur toutes les denrées sortant de la Province d'Anjou, Vicomté de Thouars & de Beaumont, pour fur les Finances de France. 241 entrer en Bretagne. Cette Loi n'étoit pas encore commune à toutes les Provinces; mais en 1599 Henri le Grand y ajouta un supplément sous le nom de nouvelle imposition d'Anjou.

EDIT du mois de Septembre 1664, portant réduction & diminution des droits des forties & des entrées, avec la suppression de plusieurs droits.

"Louis, &c. Puisqu'il n'y a rien » qui convie avec tant de force les Su-» jets d'un grand & puissant Royaume, » comme celui auquel Dieu a bien vou-» lu nous appeller, à accomplir tous » leurs devoirs, que l'amour & la ten-» dresse que ces mêmes Sujets recon-» noissent que leur Roi a pour eux, » & que cet amour en la personne du » Souverain, & cette reconnoissance » en celle de ses Sujets, produit le con-» cours universel de toutes ses parties » au bien de la chose publique, d'où » naît la grandeur & la puissance d'un » Etat, l'obéissance & le respect envers » le Souverain, le repos & la fidélité » des Peuples, en quoi toutes ces par-» ties par un heureux enchainement » trouvent leur satisfaction: le Prince Tome II.

» qui dans son amour n'a pour objet » que cette même félicité de ses Peu-» ples, les Peuples qui dans la jouis-» sance de cette sélicité ne respirent » qu'obéissance & que respect pour leur "Roi leur Maître, & tous deux dans » ce concours voyent l'affermissement » du repos au dedans, la gloire & la » puissance de l'Etat & le respect du "Prince, passer bien au-delà des limi-» tes des Pays qui lui font foumis. C'est » par les mouvemens de cet amour que " nous avons pour nos Peuples, que » depuis notre avenement à la Cou-» ronne nous avons heureusement sou-» tenu une guerre que le feu Roi, notre » très-honoré Seigneur & Pere de glo-» rieuse mémoire, avoit été obligé d'en-» treprendre; que dans les foiblesses de » notre âge plus tendre, nous n'avons » point feint de nous transporter dans » tous les lieux où notre présence étoit » nécessaire, pour éloigner de nos fron-» tieres & porter dans les Pays de nos » ennemis les ruines & les defordres de » la guerre. C'est par ces mêmes mou-» vemens que dans un âge plus avancé, » ou au milieu de nos prospérités, dans » le plus florissant état de nos affaires, » dans l'affoiblissement de celles de nos

sur les Finances de France. » ennemis, nous avons préféré le plaisir » de donner la paix à nos Peuples, à tou-» tes les conquêtes que nous étions assu-» rés de faire,& à diverses places & pays » que nous pouvions facilement ajou-» ter à notre Couronne par la continua-» tion de la guerre : & lorsque nous » croyons nous-mêmes avoir accompli » dans ce grand ouvrage de paix tout » ce que ce même amour pouvoit desi-» rer de nous, aussi-tôt qu'il a été en-» tierement consommé, il s'est échappé, » pour ainsi dire, de notre esprit, nous » avons perdu la mémoire de ce bien-» fait, & en sa place est entré la connois-» fance parfaite que nous avons prise de » toutes les vexations & les ruines que » nos Peuples ont souffertes pendant le » tems d'une si longue guerre, & de » l'état déplorable auquel ils étoient » réduits : Sur quoi voulant leur faire » goûter les douceurs de la paix, nous » aurions résolu de donner tous nos » foins & toute notre application à con-» noître parfaitement leur misere & à » y apporter les remedes convenables. » Pour cet effet, nous aurions voulu » nous mêmes prendre le foin de l'admi-» nistration de nos Finances, comme » étant le fondement de tout ce que

Xij.

» nous pouvions faire pour leur foula-» gement; & après en avoir heureuse-» ment découvert & démêlé toutes les » confusions & les desordres, nous les » aurions conduites avec tant d'écono-» mie, que les recettes étant notable-» ment augmentées, nous nous som-» mes trouvés en état, en moins de trois » années de tems, de réduire nos tail-" les à trente · cinq millions de livres, » c'est-à-dire, trois millions moins qu'en » l'année 1618 : en même tems nous » aurions accordé divers autres foula-» gemens, comme la décharge du droit » de pied fourché des vingt lieues aux » environs de Paris, & d'un écu pour » chacun minot de sel, qui monte à » près de cinq cent mille écus de dimi-» nution sur notre Ferme des Gabelles » par chacune année: mais comme nous » connoissions clairement que le soula-» gement que nous leur accordions pou-» voit bien diminuer leurs miseres, & » donner quelque facilité de vivre, mais » non attirer l'abondance parmi eux » pour en pouvoir goûter les douceurs, » & que le seul Commerce peut pro-» duire ce grand effet, nous aurions dès » ce commencement travaillé à donner » les premieres dispositions à son réta-

sur les Finances de France. » blissement; pour cet effet, nous au-» rions fait faire une enquête univer-» felle sur tous les péages qui se levoient » sur toutes les Rivieres de notre Royau-» me, qui empêchoient le Commerce & » le transport des marchandises au de-» dans: & après avoir donné nous-» mêmes tout le tems nécessaire pour » entendre le rapport de tous les ti-» tres sur lesquels ils avoient été éta-» blis, nous en aurions supprimé une » si grande quantité, que la navigation » des rivieres en auroit été notable-» ment soulagée : en même tems nous » aurions établi des Commissaires dans » toutes les Provinces, pour examiner » les dettes de toutes les Communau-» tés, sur lesquelles nous aurions fait » les Reglemens généraux & particu-» liers pour les reduire, & établir des » moyens assurés pour les acquitter; & » cependant nous aurions rendu à tous » nos Sujets la liberté de commercer » par tout notre Royaume, laquelle ils » avoient perdue par les contraintes vio-» lentes qui étoient exercées contr'eux, » à cause des obligations qu'ils avoient » été forcés de passer pour raison des-» dites dettes communes: Nous aurions » ensuite fait travailler au rétablisse246 Recherches & Considérations » ment de tous les ponts, chaussées, » turcies & levées & autres ouvrages » publics, dont le mauvais état empê-» choit notablement le transport des » marchandises; nous aurions puissam-» ment établi la sûreté & liberté des » chemins publics, en faisant faire une » sévere punition de tous les voleurs de » grands chemins, & obligeant tous les » Prévôts de nos Cousins les Maré-» chaux de France à faire soigneuse-» ment leurs Charges: & après avoir » ainsi donné toutes les dispositions qui » pouvoient dépendre de nous pour le » rétablissement du Commerce au de-» dans, nous aurions en même tems don-» né la meilleure partie de nos soins au » rétablissement de la Navigation, & du » Commerce au dehors, comme étant le seul » moyen d'attirer cette abondance, dont » nous souhaitons si ardemment que nos » Peuples jouissent: pour cet effet, ayant » trouvé que par une longue succession » de tems, les Etrangers s'étoient rendus » maîtres de tout le Commerce par Mer, » même de celui qui se fait de Port en Port » au dedans de notre Royame, & que le » peu de Vaisseaux qui restoient à nos » Sujets dans toute l'étendue de nos Mers, étoient tous les jours pris jus-

sur les Finances de France. 247 » ques sur nos Côtes, tant au Levant » qu'au Ponent, par les Corsaires de » Barbarie, nous aurions établi l'impo-» sition de cinquante sols \* par ton-» neau de fret sur tous les Vaisseaux » étrangers, dont nous aurions déchar-» gé ceux de nos Sujets, pour les obli-» ger par ce soulagement de se servir » de leurs Vaisseaux, & d'en bâtir le » nombre suffisant pour faire leur Com-» merce de Port en Port; & en même » tems nous aurions mis en mer des » forces si considérables, & en Vais-» feaux & en Galeres, que nous au-» rions obligé les Corsaires de Bar-» barie de demeurer dans les lieux de » leur retraite: & pour être mieux en » état d'empêcher toutes les pirateries, » nous aurions résolu de les attaquer » jusques dans leur Pays, afin qu'en y » établissant un poste considérable, » nous fussions plus en état de les con-» tenir; en même tems nous avons af-» furé la navigation de nos Sujets con-» tre tous autres Corfaires, en leur don-» nant l'escorte de nos Vaisseaux de » guerre: nous avons fortifié & aug-» menté des Colonies Françoises, qui

<sup>\*</sup> Valant cinq livres actuelles.

» font établies dans le Canada & dans » les Isles de l'Amérique, en y en-» voyant de nos Vaisseaux, & y fai-» fant reconnoître notre autorité par le » rétablissement de l'ordre de la Justice, » laquelle en étoit en quelque sorte ban-» nie; ensuite nous avons donné le fon-» dement à l'établissement de ces deux » grandes Compagnies des Indes Orien-» tales & Occidentales, qui se sont » formées dans notre Royaume à no-» tre entiere satisfaction. Mais encore » que toutes ces grandes choses dussent » en quelque sorte satisfaire ce même » amour que nous avons pour nos Peu-» ples, comme il est toujours agissant, » qu'il oublie toujours le passé pour pen-» ser à l'avenir, qu'il prend part à tout » ce qui touche l'objet qu'il regarde, » & qu'il souhaite toujours d'augmen-» ter son bonheur; nous avons résolu » d'établir un Conseil de Commerce en » notre présence tous les quinze jours, » & d'employer à cet effet le tems d'un » des Conseils de nos Finances, que » nous pouvons retrancher facilement » par le bon ordre que nous y avons » établi, pour en ce Conseil examiner » tous les moyens de pourvoir au réta-» bliffement & augmentation du Com-

sur les Finances de France. 249 » merce au dedans & au dehors de no-» tre Royaume, ensemble des manu-» factures; ce qui ayant été heureuse-» ment exécuté dans les premiers jours, » nous avons fait connoître à toutes nos » Compagnies Souveraines & subalternes, » à tous les Gouverneurs de nos Provinces, » & à tous les Intendans, en quelle consi-» dération nous avions à présent tout ce » qui pouvoit regarder ce même Commerce, » avec ordre d'employer l'autorité que nous » leur avons commise pour protéger tous » les Marchands, & pour leur rendre » justice par préférence, afin qu'ils ne " fussent point divertis de leur trafic » par la chicane : Nous avons convié tous » les Marchands par des Lettres circulaires, » de s'adresser directement à Nous pour " tous leurs besoins; nous les avons con-» viés de députer quelques-uns d'entre » eux près de nous, pour nous porter » toutes leurs plaintes, & toutes leurs » propositions; & en cas de difficulté, » Nous avons établi une personne à notre » suite pour recevoir toutes leurs plaintes, » & faire toutes leurs sollicitations : Nous » avons ordonné qu'il seroit toujours mar-» qué à notre suite une maison de Com-» merce pour les y recevoir : Nous avons » résolu d'employer tous les ans un mil250 Recherches & Considérations » lion de livres pour le rétablissement » des manufactures & l'augmentation » de la Navigation: mais comme le moyen » le plus solide & le plus essentiel pour le » rétablissement du Commerce, est la dimi-» nution & le réglement des droits qui se » levent sur toutes les marchandises entrant » & sortant du Royaume, nous avons » ordonné à notre amé & féal le Sieur » Colbert, Conseiller en notre Conseil » Royal, & Intendant de nos Finan-» ces, ayant le département de nos » Fermes & du Commerce, de nous » faire un ample rapport de l'origine & » établissement de tous lesdits droits; » à quoi ayant satisfait, nous aurions » reconnu qu'ils avoient été créés sous » tant de différens noms, que nous n'a-» vons pas été moins surpris de la diver-» sité d'iceux, que de la nécessité qui » avoit exigé des Rois nos prédécesseurs » & de nous, l'établissement de tant de » levées & impositions, capables de » dégoûter nos Sujets de la continua-» tion de leur Commerce, vû que nous » avons trouvé qu'en Normandie il se » levoit quatre deniers pour livre de la » valeur des marchandises, à la sortie » du Royaume, sous le nom de Resve y ou Domaine forain, dont l'établisse-

fur les Finances de France. 251 " ment est fort ancien; & douze de-» niers pour livre sous le titre de l'im-» position foraine sur toutes les den-» rées & marchandises, de laquelle est » fait mention en une Déclaration de » 1376, comme établie long-tems au-» paravant; que les bleds, vins, toiles, "linges, draps & étoffes de laine, » étoient chargées de la traite domania-» le , suivant un tarif arrêté en 1577; » que par Déclaration du mois de Mai » 1600, d'autres droits avoient été » imposés sur toutes lesdites denrées & » marchandises, à raison d'un écu pour » tonneau de mer; qu'en exécution » d'une Déclaration du 14 Août 1632, » il fut procédé à une nouvelle réap-» préciation; qu'en l'année 1638 furent » créés d'autres droits sur différentes » especes de marchandises, lesquels fu-» rent restreints, à l'égard de ladite Pro-» vince, aux vins, fucres & poissons » de mer salés, par le bail qui en sut » fait à Jean Massicault le 17 Novem-» bre de ladite année; qu'en l'année » 1643 les droits de Contrôleurs Con-» servateurs furent convertis en deux » fols pour livre fur toutes nos Fermes, » lesquels furent augmentés de trois au-» tres sols pour livre par Edit du mois

252 Recherches & Considérations » de Mars 1654, d'un fol pour livre » par Edit du mois de Février 1657, » & de fix deniers par Edit du mois d'A-» vril 1658; & à l'égard des entrées, » nous avons reconnu qu'en 1540 il » fut établi quatre pour cent sur toutes » les drogueries & épiceries, & confir-» més par plusieurs Déclarations des » années 1543 & 1553; qu'en 1554, » un écu par quintal des aluns, & qu'en » Octobre 1581 furent créés d'autres » droits d'entrées sur toutes sortes de » denrées & marchandises : tous les-» quels droits se levent à présent, sui-» vant lad. réappréciation faite en exé-» cution de la Déclaration du 14 Août » 1632, lesquelles impositions furent » augmentées desdits deux sols pour li-» vre créés en 1643, & d'autres droits » en l'année suivante qui furent créés » par Déclaration du 15 Juin, sur par-» tie desdites denrées & marchandises, » pour être levés conformément au ta-» rif compris en ladite Déclaration; » ensuite de laquelle il sut expédié » un Edit du mois de Septembre 1647

» pour la levée d'une autre augmen-» tation auxdites entrées sur d'autres

» denrées & marchandises y conte-» nues: & en l'année 1654 il sut éta-

sur les Finances de France. 253 » bli un autre droit de la levée du » quart de la valeur des passemens, » dentelles, points coupés & autres ou-» vrages de fil, & de dix pour cent sur » différentes especes de marchandises » entrant dans notre Royaume, dont » il fut arrêté un tarif en notre Conseil: » en même tems il fut ordonné qu'il se-» roit levé trois sols pour livre de tous » lesdits droits, pour avec lesdits deux » fols créés en mil fix cent quarante-» trois former le Parisis des droits des-» dites Fermes, auxquels furent ajoutés » douze deniers pour livre par Edit » du mois de Fevrier 1657, & fix de-» niers par Edit du mois d'Avril de l'an-» née suivante. Et par le Bail que nous » fimes desdites Fermes à Sebastien Le-» bar en 1660, nous y joignimes entre » autres droits, ceux d'entrée sur les " fucres, cassonnades, cire & petun, » distraits des octrois de la ville de » Rouen, & ordonnés êtrelevés à notre » profit par Edit du mois de Fevrier " 1656, avec le Parisis douze & six de-» niers d'iceux; outre lesquels droits » nous fimes comprendre dans le Bail » desdites Fermes fait à Jean Bourgoing » le 3 Mai 1662 les cinq pour cent de la » valeur des cires, étain, cuivre, ai-

254 Recherches & Considérations » rain, huiles, savons, fil de laiton, » d'archal & de fer, sucre rafiné en pain » & en poudre, charbon de terre, » plomb, blanc de plomb, ceruse, » toile de coton d'Hollande, Batiste » de Cambray & de Gand, & autres, » pour être levés en toutes les Provin-» ces où lesdites Fermes ont cours, les-» quels n'y ont pas été établis; par le-» quel Bail nous fimes aussi adjuger au-» dit Bourgoing les droits d'acquits & » congés, passeports & passavans, des-» quels il a joui. Et quant à notre Pro-» vince de Picardie, nous ayons reconnu » que lesdits droits de Resve ou Domai-» ne forain y ont toujours été levés aux » forties sur le même pié qu'en Norman-» die, avec la traite domaniale sur les » denrées & marchandises ci-dessus spé-» cifiées, suivant led. tarif arrêté en » exécution de lad. Déclaration du 14 » Août 1632, avec le Parisis douze & » fix deniers desdits droits, créés par les-» dites Déclarations des années 1643, » 1654, 1657 & 1658. Nous avons pa-» reillement reconnu que nos Fermiers » levoient aux entrées de lad. Provin-» ce les droits créés par ledit Edit du » mois d'Octobre 1581, suivant ladite » réappréciation faite en ladite année

sur les Finances de France. 255 » 1632 l'écu pour quintal des aluns, les » augmentations créées fur plusieurs » fortes de marchandises par lesdits » Edits des mois de Juin 1644, Septem-» bre 1647 & Mars 1654, & le Parisis » douze & six deniers de tous lesdits » droits, acquits, congés, passeports » & passavans; que notre Province de » Champagne s'est trouvée plus char-» gée ausdites sorties, parce qu'outre » lesdits droits de Resve ou Domaine » forain & dimpositions foraines qui » reviennent à seize deniers pour livre » de la valeur des marchandises & den-» rées, nosdits Fermiers levent sept » deniers pour livre à cause du droit » de haut passage dont l'établissement » est très-ancien, comme il résulte des » Ordonnances desdites Fermes; ils le-» voient aussi la traite domaniale, sui-» vant la réappréciation faite en exé-» cution de ladite Déclaration du 14 » Août 1632, ensemble le Parisis douze » & fix deniers desdits droits. Ils le-» vent de plus aux entrées de ladite » Province lesdits droits créés en 1581, » suivant ladite réappréciation, avec » ceux de l'écu pour quintal des aluns, » & les augmentations de 1644, 1647 " & 1654, & le Parisis douze & six den.

256 Recherches & Considérations » d'iceux. Et aux villes de Mezieres & » Charleville, & au passage de la ri-» viere de Meuse, nous avons établi » d'autres droits par Arrêt de notre » Conseil du . . . . . . 1661, » en laquelle Province nosdits Fermiers » jouissent pareillement desdits droits » d'acquits, congés, passeports, passa-» vans. Et quant à notre Province de "Bourgogne, nous avons encore re"connu que lesdits droits de Resve,
"Domaine forain, & impositions so"raines & de haut passage, y étoient
"levés à raison de vingt deniers pour
"livre de la valeur des marchandises; » que la traite domaniale y avoit cours, » & que lesdits droits avoient été ré-» glés par ladite réappréciation de 1632, » fur lesquels lesdits Parisis & les douze » & fix deniers créés par lesdits Edits » devoient être levés, combien que les » deux den. n'y eussent pas été établis. » Nous avons aussi vû que les entrées » de ladite Province étoient levées en » exécution de ladite Déclaration d'Oc-» tobre 1581, suivant ladite réappré-» ciation de 1632, avec l'écu pour » quintal des aluns, & les augmenta-» tions des droits des années 1644, " 1647, 1654, & ledit Parisis avec lesdits

fur les Finances de France. 257 » dits droits d'acquits, congés, passe-» ports & passavans. Et à l'égard des » Provinces de Berry & Bourbonnois, » nous avons remarqué que lesdits » droits de sortie y étoient levés à rai-» fon de seize deniers pour livre, com-» me en Normandie & Picardie; que » la traite domaniale y avoit cours, & » qu'encore que lesdits droits eussent été » reglés pour lesdites Provinces par lad. » réappréciation de 1632, que nosdits » Fermiers s'étoient restreints à la moi-» tié, à laquelle lesdits droits de la trai-« te domaniale avoient été moderés en » faveur des Provinces où nos Aides » n'ont point de cours, par une Dé-» claration du mois de . . . 1582, » fur lesquels droits étoit aussi levé ledit » Parisis douze & six deniers, & que » les entrées desdites Provinces n'é-» toient composées que de l'écu pour » quintal des aluns, des droits créés » par Edit du mois d'Octobre 1581, & » desdites augmentations de 1644, " 1647 & 1654, & dudit Parisis douze » & fix deniers, dans lesquelles Pro-» vinces sont aussi levés lesdits droits » d'acquits, congés, passeports & pas-» favans. Et quant à notre Province " de Poitou, lesdits droits de Resve & Tome II.

» domaine forain, & ceux de l'imposi-» tion foraine avec la traite domaniale » y ont été établis sur le même pied » qu'en nosdites Provinces de Picardie, » Berry & Bourbonnois, avec la même » modération des droits desdites traites » domaniales, au regard des Provinces » où nos Aides n'ont cours. Nous avons » aussi reconnu que les Bureaux de la-» dite traite domaniale étoient plus a-» vancés le long de la côte de la mer » que ceux de l'imposition foraine, & » que partie des droits de la Déclara-» tion du mois de Septembre 1638 com-» pris au Bail qui en fut fait à Jean Maf-» ficault, y étoient levés avec le Pa-» risis douze & six deniers d'iceux; & » qu'aux entrées nosdits Fermiers jouis-» soient des droits créés en 1681, de » l'écu pour quintal des aluns, des aug-» mentations de ladite année 1638 & » de 1644, 1647 & 1654, ensemble du » Parisis, douze & six deniers desdits » droits; la confusion desquels droits » étoit encore plus grande en notre Pro-» vince d'Anjou, foit à cause qu'on avoit » pris d'autres mesures pour l'exercice » de ladite Ferme, ou pource qu'elle » avoit été régie par d'autres adjudica-» taires que ceux de nos cinq grosses

sur les Finances de France. 259 » Fermes, jusqu'en l'année 1632, qu'el-» le y fut jointe par le Bail qui en fut » fait à Noel de Pars', vû que par la dis-" custion que nous en avons faite, nous » avons trouvé qu'elle est composée en » partie de mêmes droits que ceux des » autres Provinces, & en partie de plu-» fieurs autres plus irréguliers, desquels » il étoit difficile d'observer les diffé-» rences, ni de négocier, soit dans le » pays ou dehors, qu'avec beaucoup » de peine & de péril d'être surpris par » la diversité des droits & la maniere de » les lever; parce qu'encore que les » droits de forties s'y perçoivent sous » les noms de traites & impositions foy raines sur toutes les denrées & mar-» chandises, & que ceux de la traite » domaniale n'y soient levés que sur les » vieux drapeaux, papiers, cartes & ta-" rots & fur les pruneaux, & les droits » d'entrées sur toutes lesdites denrées &z » marchandises; il y a de plus le tré-» pas de Loire qui se leve sur tout ce » qui descend, monte & traverse ladite » riviere depuis Candé jusqu'à Ance-» nis; & la nouvelle imposition qui sut » établie en 1599 pour des causes qui » pouvoient avoir moins de durée, si » la nécessité des affaires de l'Etat n'eût

Y ij

» obligé nos Prédécesseurs Rois de les » continuer, combien qu'elle soit très-» incommode à cause qu'elle a été créée » pour être levée de tablier en tablier, » & que lesdits tabliers sont composés » d'un certain nombre de Paroisses hors » desquelles les marchandises & den-» rées du cru d'icelles ne peuvent être » transportées sans payer les droits de » ladite nouvelle imposition; de ma-» niere que la liberté du Commerce est » si restreinte entre nos Sujets de la » même Province, qu'ils ne peuvent » s'entr'aider des fruits & denrées du » pays, ni des marchandises originai-» res, ni en faire commerce avec leurs » voisins sans payer lesdits droits, ni » les transporter d'un lieu à un autre, » fans faire faire autant de soumissions » qu'il y a de Bureaux fur leur route; » ce qui apporte tant de difficultés au » trafic de ladite Province, qu'il y a lieu » de s'étonner que cette Ferme n'ait reçu » aucune altération depuis qu'elle est éta-» blie; la plûpart desquels droits ont » été chargés de deux réappréciations, » ainsi que ceux des autres Provinces; » depuis lesquels il a été créé d'autres » droits en 1638, par Déclaration du » mois de Septembre, sur certaines es-

sur les Finances de France. 261 » peces de marchandises, dont les unes » font payables aux forties & aux en-» trées seulement, & les autres tant » auxdites sorties qu'auxdites entrées. » Et quoique les vins qui croissent en » grande abondance le long de la ri-» viere de Loire qui traverse toute lad. » Province, ne soient pas fort exquis, » & que par cette raison ils aient été » moins chargés que ceux qui sortent » par lesdites Provinces de Picardie & » Normandie, néanmoins comme ils » font le principal Commerce de la-» dite riviere, tant à cause que la Bre-» tagne en consomme d'autant plus » qu'il en croît peu dans son territoire, » que parce que les Etrangers les ti-» rent avec facilité par ladite riviere, » nous ne pouvons souffrir plus long-» tems que la différence des droits en » diminue le Commerce; car outre » qu'ils ne sont pas uniformes & qu'ils » sont plus ou moins grands, suivant » la diversité des crûes & des tabliers, » lesdits vins sont encore chargés de » quinze sols pour pipes passant ou » sortant de la Sénéchaussée de Sau-» mur; sur tous lesquels droits ont été » établis sur les deux sols pour livre » créés en 1643, autres deux fols, au

» lieu de la suppression des Officiers » en titre de ladite Traite d'Anjou, » créés en 1644 avec le fol ordon-» né être levé par Edit du mois de » Mars 1654 pour former le Parisis » de toutes les Fermes, & encore » les douze & six deniers créés par les » Edits des mois de Février 1657, & » Avril 1658. Et quant aux autres den-» rées & marchandises, les augmenta-» tions faites par les Edits des mois de » Juin 1644, & Janvier 1654 ont été » levées sur icelles, avec lesdits Parisis » douze & six deniers: & quoiqu'à cause » de la multiplicité des Bureaux, les » cinq fols de chacun acquit de paye-» ment, congés & passavans sussent » plus onéreux que dans les autres pro-» vinces de nos cinq grosses Fermes, ils » y ont aussi été levés, dont nosdits su-» jets n'ont pas reçu moins d'incommo-» dité que de l'aliénation qui a été faite » des anciens droits du trépas de Loire, » & de la traite par terre, à cause qu'ils » étoient obligés de les payer aux En-» gagistes, & d'acquitter les réappré-» ciations aux Commis de nos Fermiers; » de sorte que par la discussion de tous » lesdits droits & la d'ifférence d'iceux, » nous aurions été aisément persuadé de la

fur les Finances de France. 263 » justice des plaintes que nous avons sou-» vent reçues de nos sujets & des étrangers, » vû qu'il étoit presqu'impossible qu'un si » grand nombre d'impositions ne causat » beaucoup de desordres, & que les Mar-» chands pussent en avoir assez de connois-» sance pour en démêler la confusion, & » beaucoup moins leurs facteurs, corres-» pondans & voituriers qui étoient tou-» jours obligés de s'en remettre à la bonne » foi des Commis des Fermiers qui étoient » fort souvent suspects: & après avoir » entendu ce rapport, nous avons clai-» rement connu qu'il étoit absolument » nécessaire pour parvenir au rétablis-» sement du Commerce au dedans & au » dehors, qui est la fin que nous nous » sommes proposée, de réduire tous ces » droits en un seul d'entrée, & un au-» tre de sortie, & même de les dimi-» nuer considérablement, afin d'exciter » par ce moyen tous nos Sujets des Pro-» vinces maritimes d'entreprendre des » voyages de long cours, & ceux des » autres Provinces à y prendre intérêt, » rétablir en même rems les anciennes manu-» factures, former des Compagnies pour » y en introduire de nouvelles, exercer » l'industrie de nos Sujets, & leur pro-» curer les moyens d'employer utile-

264 Recherches & Considérations » ment les avantages qu'ils ont reçus de » la nature, de bannir la fainéantise, & » divertir par des occupations honnêtes » l'inclination si ordinaire de la plupart de » nos Sujets à une vie oisive & rampante, » sous le titre de divers Offices sans fonc-» tions, & sous des fausses apparences d'une » médiocre attache aux bonnes lettres ou à » la pratique, laquelle dégénere le plus » souvent par leur ignorance ou par leurs » malices, à une dangereuse chicane qui » infecte & ruine la plupart de nos Provin-» ces. A CES CAUSES, de l'avis de notre » Conseil où étoient la Reine notre très-» honorée Dame & Mere, notre très-» cher & très-amé Frere unique le Duc » d'Orléans, notre très-cher & très-» amé Cousin le Prince de Condé, au-» tres Princes de notre Sang, Grands & » Notables Personnages de notre Con-» seil, de notre certaine science, pleine » puissance & autorité Royale, Nous » avons par cet Edit perpétuel & irré-» vocable, dit, déclaré & ordonné, di-» fons, déclarons & ordonnons, vou-» lons & nous plaît, que lesdits droits » de Resve & Domaine forain, ceux » de haut passage ordonnés être levés » par les Edits & Déclarations faites » pour la perception d'iceux ès années

fur les Finances de France. 265 " 1369, 1376, 1378, 1382, 1488, " 1540, 1549 & 1581, de la traite » domaniale d'Ingrande, de l'imposition » nouvelle d'Anjou créée en 1599, du » trépas de Loire, des quinze sols pour » pipe de vin de la Sénéchaussée de » Saumur, & des réappréciations des-» dits droits faites en exécution de la " Déclaration du mois d'Août 1632, » de l'augmentation ordonnée être le-» vée aux forties sur certaines especes » de marchandifes & denrées èsdites » Provinces de Normandie, Poitou & » Anjou, par trois Déclarations du mois " de Septembre 1738, du Parisis douze » & fix deniers desdits droits créés par » les Edits & Déclarations des années » 1643,1645, 1654, 1656 & 1658, du-» quel Parifis en Anjou les deux fols de » la suppression des Officiers desdites » traites d'Anjou créés par Edit du mois " d'Août 1664, font partie, soient & » demeurent convertis èsdites Provin-» ces de Normandie, Picardie, Cham-» pagne, Bourgogne, Berri, Bourbon-» nois, Poitou & Anjou, Duchés de » Beaumont, de Thouars, & Châtelle-» nie de Chantoceaux, en un seul droit » de sortie qui sera payé aux premiers " & plus prochains Bureaux du charge-Tome II.

» ment des marchandises & denrées, » suivant les tarifs que nous en avons » fait arrêter en notre Conseil de Com-» merce, attachés sous le contrescel des » présentes, à commencer au premier » Octobre prochain: & à l'égard des » droits d'entrée sur les épiceries & dro-» gueries ordonnés être levés aux Ports » & Havres de Rouen & de la Rochel-» le , par lesquels l'entrée d'icelles est » seulement permise du côté de la mer » Océane, suivant les Edits des mois de » Janvier 1549 & Janvier 1572, d'au-» tres droits d'entrées créés sur les aluns » en 1554, des droits d'entrées sur les » denrées & marchandises créés en » 1581, du trépas de Loire & de la nou-» velle imposition ordonnée être levée » aux entrées de la Province d'Anjou; » de l'écu pour tonneau de mer créé en » 1600, de la réappréciation desdits » droits faite en vertu de ladite Décla-» ration du mois d'Août 1632, de ladite » augmentation fur certaines marchan-» dises & denrées esdites Provinces de » Normandie, Poitou & Anjou, faite » par trois Déclarations du mois de Sep-» tembre 1638; d'autre augmentation » faite sur les entrées de toutes lesdites » Provinces, par Déclarations des mois

sur les Finances de France. 267. » de Juin 1644, Septembre 1647, & » Mars 1654, des droits distraits des » octrois de la ville de Rouen sur les » fucres, cassonades, cires & petun, » pour être levés à perpetuité aux en-» trées de ladite Province de Norman-» die, suivant l'Edit du mois de Février » 1656, de cinq pour cent payables » ausdites entrées en toutes les dites Pro-» vinces de la valeur des cires, étain, " cuivre, airain, huiles, favons, fil de " laiton, d'archal & de fer, sucre rasi-» né en pain & en poudre, charbon de » terre, plomb, blanc de plomb, cé-" ruses, toiles de coton d'Hollande, » Batistes, toiles de Cambrai & de » Gand, & autres semblables compris » au Bail desd. cinq grosses Fermes, fait " à Jean Bourgoing le 3 Mai 1662, & du » Parisis douze & six deniers, tous les-» dits droits créés, lesdites Déclarations » des années 1643, 1645, 1654, 1657, » & 1658, duquel Parisis en Anjou les » deux sols de la suppression des Officiers » des traites d'Anjou, créés par Edit du » mois d'Août 1644 font partie: Nous » voulons, ordonnons & nous plaît qu'ils » foient & demeurent pareillement con-» vertis en un seul droit d'entrée qui » sera levé au premier & plus prochain Zone i Civilianiciani del Zinai.

» Bureau de la route & passage ordi-» naire des Marchands & Voituriers, » tant par eau que par terre, suivant » lesdits Tarifs, aux entrées desdites » Provinces & desdits Duchés de Beau-» mont, de Thouars, & de la Châtelle-» nie de Chantoceaux dépendant de " l'Anjou. Et parce que nos Fermiers » ont toujours joui du fupplément des » droits des marchandises & denrées qui » ont été transportées d'un lieu où elles » avoient moins payé en un autre où les » droits étoient plus grands, nous vou-» lons qu'ils jouissent desdits supplémens » sur toutes les denrées & marchandises » qui seront transportées, tant par eau » que par terre, des Bureaux où elles sont » moins taxées en ceux où elles le sont » davantage: & quant aux droits de lad. » traite domaniale créée par Edit du mois » de Février 1577& Déclaration du mois » de ... 1580 pour être levés aux forties » de notre Royaume, & des Provinces où les Bureaux desdites Fermes seront " établis, Nous voulons qu'ils soient » perçus aux forties de notredit Royau-" me & desdites Provinces, même de celle d'Anjou & desdits Duchés de "Beaumont, de Thouars, & Châtel-, lenie de Chantoceaux, suivant ledit Tarif sur les marchandises & denrées

fur les Finances de France. 260 » sujettes à ladite traite domaniale: & » d'autant que lesdits droits créés par » ladite Déclaration du mois de Sep-» tembre 1638 sur les vins, doivent être » levés en notre Province de Norman-» die, non-seulement aux sorties & en-» trées de notre Royaume, mais aussi » à la sortie de la ville & banlieue de » Rouen pour lesdits vins seulement: » Nous voulons que la levée dudit droit » soit continuée conformément audit " Tarif, & à la sortie de ladite Ville & » banlieue. Voulons aussi, ordonnons » & nous plaît qu'il soit levé cinq sols » pour chacun acquit de payement des-» dits droits de sortie & d'entrée & des » acquits à caution qui seront délivrés » pour le transport desdites denrées & » marchandises, & pareillement pour » la décharge des acquits à caution: & » défendons très-expressément à nos » Fermiers & leurs Commis de lever au-» cune chose sur les passavans & con-» gés, ni pour le vû & contrôle qu'ils » sont obligés de mettre sur les acquits » de payement qui leur font présentés » par les Marchands & Voituriers paf-» fant debout par les Bureaux desdites » Fermes: & en conséquence de la con-» version desdits droits & desdits Ta-

Ziij

» rifs, Nous avons éteint, supprimé, » éteignons, supprimons & révoquons » lesdits droits de la nouvelle imposition » d'Anjou, créés en 1599, & les aug-» mentations d'icelles; comme aussi les-» dites augmentations créées par ladite » Déclaration du mois de Septembre » 1638, sur les vins & denrées appel-» lées de Massicault, qui se levoient de » Tablier en Tablier & de Province en » Province, combien que les Aides y » eussent cours, avec le Parisis douze » & fix deriers desdits droits, y com-» pris les deux fols de la suppression des » Officiers de la traite d'Anjou créés par » ladite Déclaration du mois d'Août » 1644, nous avons aussi supprimé les » quinze sols pour pipe de vin sortant » de la Sénéchaussée de Saumur, & y » passant, les réappréciations d'icelles, » avec le Parisis douze & six deniers: » & les réappréciations du trépas de Loi-» re sur les marchandises descendant, » traversant & montant par ladite ri-» viere, pour aller d'un lieu à un au-» tre dans ladite Province d'Anjou & » les adjacentes, si ce n'est la Province » de Bretagne, avec le Parisis douze & » six deniers desdites réappréciations » dont jouissoit ledit Bourgoing, avec

sur les Finances de France. 271 " le Parifis douze & fix deniers des an-» ciens droits du trépas de Loire sur » lesdites marchandises descendant; » montant & traversant ladite riviere, "& qui ne seront destinés pour aller » en Bretagne, engagés à plusieurs par-» ticuliers, duquel Parisis douze & six » deniers dont jouissoit Jean Rouvelin, » Fermier général des Aides, & du » Parisis douze & six deniers des droits » aliénés; & ordonné que les Bureaux » établis par nos Fermiers dans ladite » Province d'Anjou pour la perception » desdits droits de ladite nouvelle im-» position desdits quinze sols pour pipe » de vin de la Sénéchaussée de Saumur, » & de ladite augmentation de 1638 » appellée de Massicault, seront levés » & ôtés : & à l'égard des Réglemens » faits pour la perception desdits droits » par les Edits & Déclaration de la » création d'iceux, & par les baux » desdites Fermes & Arrêts de notre " Confeil, nous voulons qu'ils soient » gardés & observés sous les peines y » contenues, sans que les Ecclésiasti-» ques, Nobles, Privilégiés & tous au-» tres, ni les pourvoyeurs de notre » Maison, & les munitionnaires de nos » Camps & Armées puissent prétendre

Zinj

272 Recherches & Considérations » aucune exemption des droits, soit » pour les marchandises & denrées de » leur crû, ou pour leurs provisions & vusage, ni que les habitans de la Pro-» vince de Languedoc puissent jouir de » ladite exemption desdits droits, pour » quelque cause que ce soit en entrant » ou fortant par les Bureaux desdites » Fermes établis aux extrémités desdi-» tes Provinces de Berry, Bourbon-» nois, Poitou & autres: Et parce que » les entrepôts des Villes maritimes & au-» tres, & les transits pour l'étendue des » Provinces dans lesquelles les Bureaux » desdites Fermes sont établis, peuvent » beaucoup contribuer à la facilité du » Commerce; nous voulons que nos Fer-» miers, pour la facilité & commodité » dudit Commerce de nos Sujets & des » Etrangers, établissent des magasins » ès Villes de la Rochelle, Ingrande, "Rouen, Havre-de-Grace, Dieppe, " Calais, Abbeville, Amiens, Guise, » Troyes & Saint-Jean-de-Laune, pour » y recevoir les marchandises qui se-» ront destinées pour être portées dans » les Pays étrangers, & être seulement » entreposées dans les dites Villes fran-» ches & exemptes du payement des-» dits droits d'entrées & sorties; les-

sur les Finances de France. 273 » quels magasins pour la sûreté réci-» proque de nos Fermiers & des Mar-» chands, seront fermés à deux serru-» res, de l'une desquelles le Fermier » ou son Commis gardera la clef, & » un Député desdits Marchands gar-» dera l'autre ; à la charge que les de-» stinations desdites marchandises que » les Marchands voudront mettre en » entrepôt, seront faites par les lettres » de voitures, lesquelles seront repré-» sentées aux Commis des Bureaux éta-» blis auxdits lieux, avec les déclara-» tions des marchandises qui seront » contenues dans les ballots & paquets, » pour sur icelles en faire la vérifica-» tion par lesdits Commis ; les faire dé-» charger dans les magasins qui seront » par eux choisis pour l'effet desdits en-» trepôts, & être lesdits ballots scellés » & plombés, sans qu'ils puissent être re-» chargés pour être transportés au lieu » de leur destination qu'en présence » desdits Commis, qui délivreront leurs » acquits à caution, dans lesquels ils » feront mention du jour du charge-» ment & du départ; lesquels Voitu-» riers, tant par eau que par terre, ne » pourront fortir que par l'un des Bu-» reaux ci-deffus déclarés, ni déchar-

» ger lesdites marchandises en aucuns » lieux de notre Royaume : & à l'é-» gard des transits il en sera usé comme » pour lesdits entrepôts : le tout à pei-» ne de confiscation desdites marchan-» dises, charrettes, chevaux, bateaux, » navires, & d'amende arbitraire; de » l'arrivée desquelles marchandises qui » seront mises en entrepôt ou déclarées » pour passer debout hors le Royaume, » lesdits Commis tiendront Registre sé-» paré, dans lequel ils feront mention » du jour de l'arrivée & du partement » d'icelles ».

Ce travail est beau assûrément, & peut en général être proposé pour modele; mais l'exécution ne répondit pas à la bonté du principe dans toutes ses parties : par exemple, le Roi reconnoît lui-même que les vins des Provinces d'Anjon & du Maine sont d'une qualité très-médiocre; cependant le droit est fixé à seize livres par tonneau, tandis que sur les vins de Bourgogne & de Champagne, il ne l'est qu'à dix livres; même faute sur les vins qui sortent par la Province de Normandie; la plûpart étoient des vins de l'élection de Mantes, qui dans la proportion de leur qualité avec ceux de Champagne

& Bourgogne, ne devoient pas payer douze livres. On a traité avec la même disproportion les grands vins de Bordeaux, & les vins médiocres de l'Agénois & autres contrées de Guienne. C'est une faute d'autant plus fâcheuse, que les Etrangers de leur côté, dans les diverses augmentations qu'ils ont faites sur l'entrée de nos vins, n'ont point distingué les qualités; d'où il a résulté que les petits vins nous ont resté en surcharge. L'Ordonnance des Aides de 1680 pour la Normandie porta le dernier coup aux vignobles de ce Pays. Bons ou mauvais, ils n'en occupent pas moins le même nombre d'hommes, premier objet de toute Police bien ordonnée. Les vignobles, dont les vins pouvoient être convertis en eau-de-vie, ont subsisté; mais il étoit plus avantageux à notre Navigation de transporter trois barriques de vin, qu'une barrique d'eau de vie, & de conserver pour la marine une infinité de bois que cette fabrique a consommés.

Qu'il me soit permis de remonter à la source de cette erreur, parce que l'on a souvent travaillé d'après le même principe, & toujours avec les mêmes

effets.

On se contenta de faire l'addition des divers droits qui se payoient à chaque sortie; & la réduction se fit, non sur la proportion des denrées entr'elles, mais sur le pied établi par l'usage dans chaque Province, afin que le Roi ne perdît pas de ses droits; fausse maxime! C'est une vérité, attestée même par plusieurs Edits, que tout ce qui augmente la consommation accroît les revenus : ainsi ce n'est point à la forme qu'il convient de s'attacher en pareil cas, c'est au fonds. L'origine de cet attachement aux anciens droits, quoique contraires à l'objet du Gouvernement, vient d'un vieux système fondé par les Commentateurs des Ordonnances & les Praticiens, sur ce que le Domaine est le seul patrimoine des Rois. Ces personnes, très-respectables d'ailleurs dans leur sphere, auroient bien voulu circonscrire en quelque saçon les besoins publics, & peut-être établir une proportion de rigueur entre les dépen-ses publiques, & ce qu'il leur convenoit d'y contribuer. Pour y parvenir plus sûrement, on établit le droit Domanial sur une infinité d'objets, qui par leur nature n'étoient pas plus doma-niaux que d'autres qu'on s'efforçoit d'y

sur les Finances de France. 277 soustraire. Communément il tomba sur le Commerce, les Marchands, les Artisans, les Laboureurs, enfin sur toute cette partie du Peuple, sans laquelle il n'y auroit point d'Etat. D'un autre côté les oppositions que les Rois trouvoient presque toujours dans les inté-rêts particuliers, les engagerent à profiter du préjugé établi en faveur du Domaine, pour faire passer sous cette dénomination des impôts nouveaux, qui n'eussent pas été aussi facilement admis sans cette précaution. Les savans dans la partie tâchoient de coudre ces nouveautés à leurs maximes, & ont enfanté successivement avec un grand travail une foule de distinctions qui les a mis en contradiction les uns avec les autres. De là les ténebres répandues fur la raison, où il faut les abandonner, en remarquant que leur école a produit des maux infinis dans l'Etat : car une Loi très-sage, reçûe universellement en France, & dès-lors qu'on peut regarder d'un ordre essentiel, ayant établi le Domaine comme sacré & inaliénable, tous ceux qui ont travaillé sur les droits se sont imposé la nécessité de conserver les branches qu'on avoit qualifiées domaniales: mais ne falloit-il 278 Recherches & Considérations pas distinguer les droits domaniaux du Domaine en fonds? leur nature est absolument dissérente, ainsi que l'effet de leur abandon.

C'est en conséquence de ce préjugé que l'on conserva des droits de sortie assez forts sur les chapeaux, les draps, les petites étoffes de laine, les toiles, les soyeries & le produit de nos pêches; quoiqu'alors notre consommation sur tous ces articles, à l'exception des toiles, fît encore passer dans l'Etranger des sommes confidérables. M. Colbert répandit l'argent pour encourager les manufactures & la pêche; cependant tout ce qu'il put faire à l'aide du Tarif de 1667, fut de retrancher considérablement sur les importations étrangeres; mais nous vendîmes affez peu de fruits de nos arts nouveaux aux Etrangers: après lui les gratifications disparurent; alors, comme un ressort qui s'est échappé, le Commerce resta sans activité : on diminua les droits de fortie; on en supprima; mais il n'étoit presque plus tems. Enfin tant que les Tarifs ne seront pas regardés comme une affaire de raison, & non de forme, il n'y a rien à espérer des soins qu'on se donnera en faveur du Commerce. Quoifur les Finances de France. 279

que le revenu de l'Etat gagne déjà beaucoup toutes les fois que les denrées nationales s'exportent, il est vrai de dire que quelques-unes peuvent supporter quelques legers droits de fortie. Elles ne sortiroient point assûrément si l'Etranger les trouvoit trop cheres, ou si les Sujets ne trouvoient aucun bénéfice dans leur exportation; ainsi c'est sur cette proportion seule que le droit peut être établi. Comme la nature des accidens du Commerce est de varier fans cesse, suivant même les méthodes qu'employent les Etrangers chez eux à l'égard des mêmes denrées, il est évident qu'une proportion établie dans un tems ne peut se soutenir dans un autre : il faut donc avoir continuellement les yeux ouverts fur les circonstances intérieures & extérieures, & pour le plus certain réduire les droits de sortie au-dessous de la proportion. On doit reconnoître par diverses opérations de nos jours sur cet article une bien plus grande étendue de vûes dans le Ministere auquel le Commerce est confié, que dans les tems dont nous parlons: & on lui a laissé tant de choses à faire, qu'il seroit injuste d'exiger qu'elles allassent toutes d'un pas égal.

Le Commerce qui passe par les frontieres de l'Anjou, ressentit à peine la moitié des fruits de l'opération de M. Colbert. Quoique l'Edit que l'on vient de lire porte très-clairement, que les droits de trépas de Loire & la nouvelle imposition d'Anjou étoient compris sous le nouveau droit; quoique le Roi lui-même eût reconnu combien ils étoient onéreux, dès 1665 un Arrêt du Conseil déclara que l'intention de Sa Majesté n'avoit point été de les supprimer: ils surent en esset unis aux Fermes générales, & depuis aliénés, comme ils le sont encore.

La valeur de ces droits n'est pas le seul inconvénient qui les suive : l'extension arbitraire que les Engagistes leur ont donnée, les procès, les sormalités ont prodigieusement assoibli le Commerce de ces cantons. Les Receveurs du trépas de Loire, par exemple, se sont avancés jusques dans la Bretagne où le droit n'est point dû : leurs Tariss sont falsisés & contraires aux premiers principes du Commerce. Je n'en veux d'autre preuve que le droit sur les ouvrages du Linge, qui est de deux sols sept deniers par livre, quoique les toiles ne soient imposées qu'à

sur les Finances de France. 28x un sol & deux deniers du cent : ainsi l'industrie de ces petits Traitans va à diminuer le plus qu'il est possible, le bénéfice de la main-d'œuvre en Anjou. Autrefois il s'envoyoit des chemises toutes faites de cette Province en Bretagne pour la confommation des Isles; aujourd'hui on se contente d'en envoyer les toiles, parce que la façon n'étant que de six sols par piece en Bretagne, l'Anjou en travaillant au même prix ne peut vendre de même. Je ne ferois pas si hardi à taxer leurs pancartes de falsifications, si le Commerce de Nantes n'étoit point en possession d'un très-ancien Tarif tout-àfait différent de celui des Receveurs. & où l'article cité entr'autres n'est porté qu'à deux sols & sept deniers du cent. Je m'en tiens à cette observation, parce qu'elle est capable de faire sentir la conséquence de pareils abus.

L'imposition nouvelle d'Anjou, ou la traite par terre, n'est pas moins suneste dans ses essets; & les usurpations des Engagistes n'ont pas été moins violentes. Ils prétendirent d'abord assujettir les toiles de Laval à leurs Tariss, parce que la Vicomté de Beaumont est sur les frontieres du Maine, & que les

Tome II.

Fermiers dans l'impression de leur Ta-ris en 1653 avoient ajouté par surprise cette Province comme comprise dans leur Ferme. Les plaintes surent portées au Conseil, & l'entreprise reprimée en 1686: mais comme un Fermier ne court jamais aucun rifque de troubler le Commerce, toujours obligé de payer par provision ou de suspendre son cours, ils attaquerent en 1737 les Manufactu-res de laine du Poitou. Dernierement encore le commerce confidérable de bestiaux qui se fait entre cette Province & la Bretagne au moyen des Foires, leur parut une matiere propre à accroître leurs produits : ils commencerent par percevoir feize fols par paire de bœufs, & trois fols par vache. J'ignore le succès de ces usurpations, mais elles semblent mériter un châtiment exemplaire. Un Marchand forain ne quittera pas le petit commerce qui le fait vivre, pour former une opposition en Justice. Les Juges des traites sont gens fort pau-vres pour la plûpart, que les Fermiers sont vivre; ils voudroient que tout sût en droits. Cependant ces pilleries four-des & multipliées anéantissent le Commerce, ruinent des Provinces entieres. Je parlois des droits sur les ouvrages

de linge, perçûs dans les Bureaux du trépas de Loire; ce n'est rien en comparaison de ceux de la traite par terre: ils sont de douze sols six deniers de la livre, ou soixante-deux livres dix sols du cent pesant, quoique les toiles n'y soient taxées qu'à quinze sols du cent pesant. Il y a lieu de penser que cet article est falsisié.

Combien de pareils exemples ne rendent-ils pas précieux l'Edit qui vient de défendre aux Fermiers de rien innover dans la perception des droits, & de troubler le Commerce dans une possession d'an & jour? & quelle reconnoissance ne doit pas le commerce de la Nation au Ministre chargé principalement du détail de cette partie? Une protection éclairée par des vûes aussi supérieures paroît devoir ranimer l'activité de nos Négocians, les avertir de la noblesse de leur profession, & les remplir de cet esprit public qui distingue si particulierement un Juge qui les aime.

L'imposition du trépas de Loire n'est pas la seule qui trouble le commerce de cette riviere; indépendamment des vingt-huit péages dont j'ai parlé, on paye les droits de simple, double & tri284 Recherches & Confidérations
ple cloison établis anciennement pour
l'entretien des fortifications de la ville
d'Angers: on n'en peut gueres voir de
plus cheres ni de plus mauvaises.

Le droit de boête des Marchands fréquențant la Loire à Orléans, pour le balifage & le curage de la riviere qui ne font point faits; mais en revanche une petite Compagnie de Fermiers y fait une fortune honnête, & qui mérite l'attention du Conseil, soit à raison du produit, soit à raison des vexations exercées sur le Commerce.

Le droit de Méage aliéné en 1723, qui ne se doit qu'à Nantes, & dont on a remonté les Bureaux jusqu'à In-

grande.

Ajoûtons à ces droits ceux des Officiers des traites d'Anjou réunis aux cinq grosses Fermes, consistant dans les six deniers pour livre des droits de traite, avec le Parisis sou & six deniers pour livre. Le droit des concédés en Anjou, qui se perçoit sur la Loire & rivieres y affluentes, à raison du quart sou & six deniers pour livre de tous les droits de péages aliénés par le Roi ou même supprimés: droits qui se perçoivent sur des tariss à la main & dès-lors arbitrairement.

fur les Finances de France. 285 Il en est encore d'autres que j'oublie,

qui tous ne sont pas moins préjudiciables au produit des cinq grosses Fermes

qu'au Commerce.

Si l'on considere les revenus publics en France, & que l'on veuille bien les comparer à la quantité d'argent qui s'y trouve, à la valeur possible de nos terres, de nos denrées, ils seront trouvés bien médiocres. J'avancerai plus d'après des calculs, assez réflechis pour être probables; c'est qu'avec de petits changemens il feroit possible de les porter en peu d'années beaucoup plus loin, en soulageant véritablement le Peuple, qui ne laisse pas d'en avoir besoin sur le pied où sont les choses actuellement. Par une suite du même raisonnement, on connoîtra qu'aucune Nation dans le monde peut-être n'est aussi propre au Commerce. Avant de faire aucune objection, il est bon que le Lecteur fasse une lecture réflechie de nos tarifs & de tous les droits sur le Commerce, elle pourra lui ouvrir quelques idées à ce fujet.

Quittons les frontieres de la Bretagne, & passons dans les Provinces Méridionales. Il est inutile de répéter ici ce qui a été exposé sur les douanes de

Lyon & de Valence: mais il est à propos de se le rappeller, & de le joindre à ce qui va être dit sur les droits d'entrée & de sortie dans le Lyonnois, le Languedoc, la Provence & le Dau-

phiné. Dans l'institution, les Provinces n'étoient réputées étrangeres, que dans le cas où elles ne vouloient pas souffrir à leurs extrémités l'établissement des Bureaux destinés à percevoir les droits de traite foraine: comme ces Provinces alors ne payoient point les droits d'Aides, l'une & l'autre condition les caractérisoit également étrangeres. Cette observation est importante par rapport à la Provence, qui à la vérité ne paye point le droit d'Aides, mais qui s'est soumise à l'établissement des Bureaux des traites foraines à ses extrémités. Aussi-tôt qu'elle y eut consenti, elle représenta qu'elle ne devoit plus payer les droits comme Province étrangere, fur ce qui lui venoit du Lyonnois & du Languedoc. En effet, elle en fut déchargée par François I, Henri II, Charles IX: mais comme alors les Bureaux n'étoient pas tout-à fait bien établis, les Officiers des traites du Languedoc ne laifserent pas sous ce prétexte de maintenir fur les Finances de France. 287 leurs Bureaux. Depuis, quoique la traite foraine ait été parfaitement établie en Provence, les Bureaux n'en ont pas moins fubfissé sur ses frontieres; & les Fermiers, pour soutenir l'abus, ont prétendu que les Provinces où les Aides n'ont point cours, sont réputées étran-

geres. La Ville de Lyon avoit acquis en 1536 du Roi François I l'imposition soraine de douze deniers pour livre, & tenoit à ferme les droits de Resve & haut Passage; mais en 1551 il sut créé des Officiers pour exercer les deux derniers. Ils firent bientôt éprouver au Commerce la dureté de leur régie : la Ville de Lyon représenta d'un côté la médiocrité des sommes qui en revenoient au Roi, de l'autre, la fuite d'une partie de ses Négocians. En 1555, des Lettres-Patentes lui firent la cession du droit de Resve & de haut Passage, la rétablissant dans la jouissance de l'imposition foraine, à condition de rembourser aux Officiers leur finance, & à la charge de payer annuellement la fomme de deux mille cinq cent livres : voilà pour quels objets on avoit vexé le Commerce, chassé les Marchands, réduit les Artisans à la mendicité! En-

1581, le prix du contrat fut augmenté de mille livres, jusqu'à ce que la Ville en fut déchargée en 1645. C'est en vertu de cet arrangement que la Ville de Lyon jouit de ces droits, qu'elle fait exercer assez doucement par ses Commis; mais ensin ce sont toujours des droits ajoutés à des droits déja excessifs sur le Commerce: ainsi le Lyonnois est Province réputée étrangere;

cependant les Aides y ont cours.

Le Languedoc est reputé Province étrangere dans certains cas, & ne l'est pas dans d'autres: les Aides n'y ont pas cours, mais l'équivalent les y remplace. Il y a trois Siéges ou Maîtrises de Traites foraines; l'une à Narbonne, la seconde à Toulouse, la troisseme à Villeneuve: dans les deux premieres, les droits se perçoivent sur le pied de seize deniers pour livre sur certaines marchandises, & à raison de sept deniers pour livre sur les autres. Dans la Maîtrise de Villeneuve, le droit se perçoit uniformément sur le pied de vingt deniers pour livre, suivant le Reglement de 1551 qui y a été conservé.

Dans chaque Bureau dépendant de ces Maîtrises, il s'est introduit des tatifs d'usage depuis celui de 1632; de

façon

far les Finances de France. 289 façon qu'il n'y a aucune regle constante: il y a même été fait des changemens arbitraires, très-préjudiciables au Commerce, dans les diverses réimpressions. Par des Edits de 1643, 1645, 1654, on ordonna la levée des cinq sols pour livre de tous ces droits, tant en Provence qu'en Languedoc; mais depuis ils surent réduits aux trois sols pour livre dans cette dernière Pro-

vince.

La Traite domaniale se paye en Languedoc & en Provence, mais avec quelque différence de ce qui avoit été établi en 1577, parce que ce droit fut substitué en 1605, dans ces deux Provinces, à celui de Patente établi pendant les guerres civiles sur les bleds, vins, bestiaux, légumes, châtaignes, que l'on transporteroit dans l'étranger & dans les Provinces où les Aides n'ont point cours : ainsi sur ces articles, où l'on voit que les pastels ont été remplacés par les bestiaux, on paye un droit conjointement avec le droit de foraine; mais il y a une grande différence entre ces deux droits, en ce que le droit de foraine se perçoit sur toutes les denrées qui sortent du Royaume ou des Provinces de l'étendue de la Ferme pour Tome II.

rentrer dans celles qui font reputées étrangeres; au lieu que la Traite domaniale ne se leve que sur quelques especes, & uniquement lorsqu'elles sortent du Royaume; non pas même sur celles qui entrent dans les Provinces reputées

étrangeres.

Les regles sur la perception de tous ces droits forment une jurisprudence très-compliquée, qui déroute absolument le Commerce, & décourage le Négociant. Je crois devoir faire grace au Lecteur de ces détails peu agréables. Je ne parlerai point non plus des plaintes, des procès, faisses, confiscations occasionées par ces embarrassantes diversités; des usurpations arbitraires que l'obscurité des Loix a favorisées: on n'en citera qu'un exemple remarquable.

Le bail des Fermes de 1681 portoit que toutes les marchandifes vendues & déballées dans la Foire de Beaucaire jouiroient de la franchife. Dès 1682, on imagina de forcer effectivement les Marchands de déballer dans la Foire. Rien n'étoit plus embarrassant ni plus dommageable pour les marchandises, cela devenoit même coûteux; ainsi à force de vexations, on les força de se rédimer de cette formalité par un abonnement. En moins de sept ans, cette violence qui ne rapportoit pas plus de six à sept mille livres, sit déserter la Foire; & c'est une des principales causes de sa décadence. Lorsque les Supérieurs en surent avertis, le remede ve-

noit, mais trop tard.

Toutes les denrées qui montent, defcendent ou traversent le Rhône depuis Roquemaurette jusqu'à Silvereal pour entrer en Languedoc ou pour en sortir, celles qui se transportent de Provence en Dauphiné par cette riviere, ou de Dauphiné en Provence, payent le denier de Saint André, droit d'un denier pour livre de la valeur des marchandises, avec les trois sols pour livre du droit. Il fut établi dans l'origine pour l'entretien des fortifications du Fort Saint André: depuis il a été réuni à la traite foraine, & se perçoit, comme elle, sur le pied du tarif de 1632.

A Arles se perçoivent deux droits différens: l'un de deux pour cent de la valeur des marchandises qui passent devant cette ville dans le grand Rhône, & devant le Fort appellé le Baron dans le petit Rhône: l'autre est un impôt de

Bb ij

trois deniers par quintal de marchandises: l'origine des deux pour cent est de 1577: le revenu en étoit dessiné au payement des troupes employées à la garde de l'Isle de Camargue & du Fort du Baron pendant les troubles. Dans l'origine, les marchandises du crû & fabrique de Provence, sortant pour l'Etranger, en étoient exemptes; mais ce privilége a été englouti depuis comme les autres. Après diverses aliénations, les deux pour cent d'Arles surent réunis au Domaine en 1663.

Les trois deniers pour livre, appellés le liard du Baron, furent établis en 1601 pour les gages d'un Office de Contrôleur des grains; & lors de la suppression il sut réuni au Domaine

pression il sut réuni au Domaine. Le droit de Table de Mer avoit été

Le droit de Table de Mer avoit été établi dans l'origine par les Marseillois pour le nettoyement de leur Port, à raison d'un denier pour livre sur toutes les marchandises qui y entroient pour le compte des Etrangers. Depuis il sut réuni au Domaine, aliéné, & enfin il y est rejoint depuis l'année 1669. Avant cette époque, le Bureau de ce droit ayant été transféré de Marseille à Toulon, à cause de la peste, les Engagistes prétendirent qu'il devoit s'és

fur les Finances de France. 293 tendre sur tous les Ports de la Provence. En 1633, le Cardinal de Richelieu qui s'en étoit rendu adjudicataire, prononça en sa faveur contre le Commerce. Lors de l'affranchissement du Port de Marseille, le droit de table y sur supprimé: mais on l'établit dans tous les Ports de Provence, de Languedoc & dans le terriroire de Marseille, où il se perçoit sur le pied de dix pour cent

sur tout ce qui arrive par mer.

Autrefois les Négocians de Marseille jugerent à propos d'établir un Bureau du Poids, où les particuliers pûssent recourir en cas de discussion. Pour l'entretien de ce Bureau, ils formerent un petit Tarif du prix qui seroit perçu sur les marchandises pesées, les partageant en trois classes. Le droit fut fixé sous le nom de Poids & de Casse pour les Etrangers au double de ce que payoient les Citadins. Le taux le plus cher étoit douze sols par quintal pour les premiers, & fix fols pour les seconds. Ce qui dans l'origine avoit été imaginé pour la commodité du Commerce ayant été réuni au Domaine, est devenu une imposition onéreuse. En 1669, le droit fut doublé en considération de l'affranchissement du Port de Marseille: mais

Bh iij

les Commis trouverent le moyen de l'augmenter encore en réformant à leur gré les classes des marchandises : ils prétendirent ensuite que les Marchands dans leurs boutiques ne pouvoient user de poids. Cette proposition révoltante sut soutenue en pleine Audience à la Cour des Aides de Provence en 1678, & il fut enfin résolu que chaque particulier pourroit peser chez lui les marchandises d'un poids au-dessous de trente-six livres. La valeur de ce droit en elle-même n'est point encore un aussi grand inconvénient que l'incommodité d'être forcé de porter à chaque vente ses marchandises du magasin au poids, la perte inestimable du tems, la multi-plication des déboursés & les recherches que cette sujétion importune en-traîne après soi. Il y a plus : les Ré-gisseurs qui gardent les avenues de la Ville, arrêtent les ballots qui sortent sans une attestation du poids, quoiqu'ils n'ayent aucun besoin d'être pesés avant de les envoyer au dehors.

François I défendit l'entrée des Drogueries & Epiceries par d'autres Villes que celles de Marseille & de Lyon, & y mit un impôt de quatre pour cent. Il se perçoit dans tous les Ports du Languedoc & de la Provence: mais ce qu'il y a d'onéreux pour le Commerce, c'est que faisant partie du droit de la douane de Lyon, lorsque les drogueries & épiceries, qui l'ont déja payé en entrant par mer, viennent à passer dans les lieux où la douane de Lyon est établie, elles payent une seconde sois le droit de de quatre pour cent.

On paye encore le droit d'un écu par quintal d'alun, établi en 1554.

Je n'ai point parlé du Dauphiné, parce qu'étant Province absolument réputée étrangere, le droit de traite foraine doit être perçu sur les frontieres.

Résumons tous les droits qui se payent dans la Provence, le Languedoc, le Lyonnois, la Bresse, le Dau-

phiné.

1°. La douane de Valence, droit local de trois pour cent, le plus destructif du Commerce & du produit des Fermes, qui soit dans toute la France, puisqu'il fatigue à la sois six ou sept Provinces, dont il anéantit les communications.

2°. La douane de Lyon, droit de cinq pour cent d'entrée; très-onéreux sur les matieres premieres, sur les den-

Bb iiij

296 Recherches & Considérations rées & manufactures qui passent dans son étendue, & qui est presque toujours accompagné du droit de la douane de Valence.

3°. La traite foraine sur les confins du Dauphiné.

4°. La traite foraine de Lyon, dont

le Roi ne profite pas.

58. La traite foraine du Languedoc; abusive, puisqu'elle est établie en Provence.

- 6°. La traite domaniale du Languedoc, destructive du Commerce étranger, & principalement de l'agriculture.
  - 7°. La traite foraine de Provence.
  - 8°. La traite domaniale de Provence.
- 9°. Les quatre pour cent des drogueries & épiceries, trop cher pour ce qui concerne les manufactures & la réexportation, & infoutenable pour ce qui se passe encore dans l'étendue de la douane de Lyon.

10°. Le droit de Table de Mer, impôt qui rend toute réexportation im-

praticable.

pour cent d'Arles. embarrassans & pour cent d'Arles. onéreux de la ma-12°. Le liard du niere dont ils sont Baron. accompagnés.

fur les Finances de France. 13°. Le droit de poids & de casse très-gênant pour le Commerce.

14°. Le droit sur les aluns qui méritent, ce me semble, d'être regardés comme matiere premiere.

Je ne parle point des droits uniformes par tout le Royaume, comme sur l'étain, les huiles & favons, le thé & le cassé, le Domaine d'Occident & les quatre fols pour livre de tous ces dtoits: j'obmets les péages particuliers.

Je demande si dans le monde entier il est un Etat où avec la moitié de ces droits seulement il se sit autant de Commerce proportionnellement qu'il s'en

fait dans ces cinq Provinces.

Si un homme promettoit de doubler dans six ou sept années la masse d'argent circulant dans ces quatre ou cinq Provinces, & par conféquent d'y augmenter les revenus publics dans cette même proportion, mais à condition de supprimer la douane de Valence, les deux pour cent d'Arles, le liard du Baron, la traite foraine du Languedoc sur les frontieres de Provence, celle qui se leve au profit de la Ville de Lyon; de diminuer de moitié le droit sur les soyes & les matieres premieres; d'en permettre l'entrée dans les Ports du

Ponent; de réduire à deux pour cent le droit sur les épiceries, lorsqu'elles seroient destinées pour les manufactures ou réexportées à l'étranger; de sup-primer le même droit au passage de la Ferme de Lyon; d'anéantir le droit de la douane de Lyon; d'aneantir le droit de la douane de Lyon pour toutes les denrées qui fortent du Royaume par la Provence, puisqu'elles y payent les droits de foraine, & sur tout ce qui passe de Province à Province réputée étrangere ou non; de le conserver soigneusement sur le pied où il est établi à l'égard des marchandises étrangeres; d'affermer cette douane à la Ville de Lyon, en y mettant un Inspecteur au nom du Roi; de rendre le droit de table de Mer à la réexportation des mar-chandifes à l'étranger, de le diminuer de moitié fur les matieres premieres; de régler le droit de poids & de casse d'une maniere avantageuse au Commerce de Marfeille, en le percevant une seule fois à la décharge des marchandises qui arrivent, sauf aux particuliers d'y recourir s'ils le veulent dans le cas de vente; de diminuer de moitié le droit de traite domaniale: si, dis-je, un homme avançoit une pareille proposition, il diroit une grande

sur les Finances de France. 299 vérité & ne seroit point cru. En vain cet homme démontreroit-il que sur le pied proposé, tout Négociant qui feroit pour cent mille livres d'affaires, ne laisseroit pas de payer au Roi directe-ment ou indirectement plus de quinze mille livres; on lui répondroit que le Commerce est une bonne chose, mais que lui ne sçait pas tout. Eh! faut-il donc sçavoir autre chose en Finance & en Commerce que raisonner & calcu-ler? En attendant que l'expérience le justifiât, ne seroit-il pas possible de rem-placer le produit de ces droits sur d'autres objets dans toutes les Provinces qui y ont intérêt; un peu sur la capita-tion des riches & des Villes en général, en supprimant les francs-salés; une autre portion plus forte sur les Aides ou équivalens à l'égard de la confommation intérieure, & enfin principale-ment sur les droits d'octrois? Un dépouillement bien fait de toutes ces douanes pendant un certain nombre d'années, démontreroit que presque toute la France seroit intéressée à supporter quelque legere portion de ce remplacement. Le profit des Peuples seroit encore immense, puisque le Prince ne retire pas deux millions de ces

douanes qu'il n'en soit perçu trois. Malgré la grande idée que j'avois de M. Colbert, je ne pouvois m'empêcher de lui reprocher d'avoir été capable de l'opération du Taris de 1664, & d'en être resté là: mais le petit mémorial, que j'ai trouvé écrit de sa main, m'a appris à ne pas juger legérement des actions des Ministres. Il a connu tout le mal, & il méditoit d'y remédier, tant sur les objets que nous venons de parcourir, que sur d'autres dont je ne suis pas assez au fait pour en parler.

Il est clair que le même raisonnement & la même methode pourroient s'appliquer en Anjou & sur la Loire, à la suppression du trépas de Loire, du droit des concédés, de simple, double & triple cloison, de boëte, de nouvelle imposition, de droit des Officiers des traites, de méage & autres.

Quand même cette grande réforme feroit faite, il resteroit encore des entraves assez gênantes pour le Commerce, & dont la dureté sera une matiere éternelle de reproches pour un grand nombre de Provinces. Je parle des traites foraines & de l'établissement des Bureaux sur les frontieres de celles qui veulent être réputées étrangeres. fur les Finances de France. 301

L'uniformité de Régie est assurément le bien le plus desirable pour une société bien policée: les Anglois, les Hollandois, les Danois, les Suédois font trop bons patriotes, & trop éclairés en même tems, pour avoir opposé dans l'intérieur de leurs Provinces des barrieres impénétrables à l'objet du Gouvernement. La Russie même, que nous regardons encore comme peu avancée dans les Arts & les Sciences, vient de supprimer les douanes intérieures. On prie les Négocians de balancer de fang froid les avantages & les defavantages des prétendus droits de certaines Provinces. Tout honnête homme doit sans cesse avoir devant les yeux le service public, & le maintien de cette société dont il partage les avantages : les tributs font une nécessité; plus le Commerce est actif, plus ils deviennent legers, & l'activité du Commerce dépend de la proportion du droit, comme de la facilité de la perception. Les Villes maritimes & les Villes commerçantes des frontieres font un gain assuré sur toutes les denrées de l'intérieur, auxquelles elles ouvrent un passage pour aller à l'etranger; à mesure que les communications seront plus li302 Recherches & Considérations bres, les canaux du Commerce se rempliront davantage; dès-lors ces Villes, ces Provinces, dont l'industrie leve un péage sur leur sortie, en verront accroître de jour en jour les produits.

péage fur leur fortie, en verront ac-croître de jour en jour les produits. La France ne fait pas encore le tiers du Commerce qui lui appartient; quelle riche expectative! Une seule crainte peut les retenir sans doute; les droits du Prince pourront s'étendre & déconcerter toutes les spéculations que l'uniformité semble devoir produire de plus dans l'Etat. L'expérience du passé a nourri ce préjugé pendant de longues années; mais aujourd'hui il est chimérique. Depuis un demi-siecle, on a sans cesse diminué les droits de sortie; si le Commerce eût été plus grand, l'abondance & la prospérité publique eussent permis de les réduire encore; & dans tous les tems, c'est une opération bien entendue que celle qui accroît sûrement les consommations tant intérieures que extérieures. Quel tems d'ailleurs fut jamais plus propice? Les amis du Commerce environnent le Trône; le Magistrat, l'Homme de lettres; tout parle du Commerce & s'en instruit : sa faveur & sa liberté semblent être le vœu général de toute la Nation. On sçait aujourd'hui qu'augmenter les droits, ce n'est pas augmenter la recette: ce n'est plus cet ancien esprit de Finance qui dirige la conduite des Fermes; ceux qui l'entendent véritablement, & qui y travaillent utilement, font des citoyens zélés & recommandables, des Régisseurs éclairés. Des défiances réciproques, & presque toujours mal fondées de part & d'autre, ne tiendroient pas un moment contre une explication sin-

Je compte parler à des Négocians qui connoissent la nature du Commerce, des progressions de la circulation des denrées, qui embrassent par un coup d'œil général toutes les parties de ce grand cercle, & qui sçauront par un calcul fort simple évaluer les produits possibles d'un Commerce libre, d'après la connoissance du produit d'un Commerce gêné. Pour aider la réslexion sur cette matiere, il suffit d'examiner la position de nos Provinces relativement les unes aux autres.

## PROVINCES

De l'étendue des cinq grosses Fermes, réputées Etrangeres.

Limitrophes du réputé étranger. Normandie. Picardie. Champagne. Bourgogne, Duchė. Breffe. Poitou. Aunis. Berry.

Bourbonnois. Anjou.

Maine.

Thouars & dépendances. Chatellenie de Chan-

toceaux.

Intérieures.

Isle de France. Orléanois & dépendances. Perche. Nivernois. Touraine. Bretagne.

Xaintonge. Guienne. Gascogne. Basse-Navarre. Béarn. Rouffillon. Languedoc. Auvergne. Rouergue. Forest. Vivarais. Provence. Dauphiné.

Angoumois.

La Marche.

Limofin.

Lyonnois. Beaujolois. Franche-Comté. Lorraine. Alface. Hainault. Flandre. Cambrelis. Artois.

On peut bien voir la vérité, & ne pas la suivre; telle est la foiblesse de notre raison: & comme il convient toujours sur les Finances de France. 305

toujours mieux de persuader les hommes que de les contraindre, il me semble qu'il reste encore une voie pour les ramener sur l'objet dont nous parlons.

Le moyen de persuader les hommes, c'est la consiance & l'intérêt. Ce n'est ni par des gênes & des formalités nouvelles, ni par des manieres quelquesois hautaines & très-déplacées vis-à-vis de ses égaux, qu'on réussiroit à établir l'uniformité. Après la conquête de Flandre, M. de Souzy y ayant été envoyé Intendant, la premiere sois qu'il parut sur la place publique, un bon Bourgeois s'approcha de lui; & lui frappant sur l'épaule: Monsieur, dit-il, ne sinassez pas avec nous. Le conseil parut bon à M. de Souzi, il le pratiqua, & sit ce qu'il youlut.

C'est avec franchise & cette bonhommie Flamande, que l'esprit seul ne donne point, qu'il convient de négocier vis-à-vis du Commerce. Un Négociant est un homme très-occupé de son objet, qui est le gain, & obligé de courir rapidement vers son but au milieu de détails infinis. Toute distraction l'importune & le fatigue, il n'a ni le tems ni la volonté de ruser tant qu'il trouve du bénésice dans son occupation. Dans

Tome II.

306 Recherches & Considérations toutes les choses qui ne lui emportent point de tems inutile, ou qui ne retranchent rien sur ce qu'il est accoutumé à regarder comme son salaire, il consent à tout avec facilité, pourvû qu'on l'expédie; mais si une sois il découvre un dessein formé de prendre dans ses profits une plus grande part qu'à l'ordinaire, il éclate en plaintes, la défiance s'empare de son esprit, le bien même lui devient suspect. Moins il se prête aux opérations, plus on le soupçonne; les précautions se multiplient; à la fin le Négociant riche se décourage; il abandonne une profession ingrate parce qu'il devient plus sûr & plus doux de ne point travailler. Ceux que la nécessité force d'y rester, luttent tant qu'ils le peuvent contre leur mauvaise destinée, renoncent aux branches médiocres de Commerce pour se jetter dans celles dont le bénéfice peut supporter les frais, les gênes, & les tirer promptement de leur état. Les plus foibles en capitaux appliquent toute leur petite industrie à éluder la contrainte & les droits; ils y réussissent & y réussisont toujours; quand même les formalités

& le nombre des Commis tripleroient encore. C'est ce que des gens, qui ne fur les Finances de France. 307 font au fait ni du Commerce, ni de la Finance, ont peine à faire entrer dans leur tête: une fâcheuse expérience auroit dû cependant le leur démontrer.

Il est de fait, en France comme en Hollande, en Angleterre, enfin dans tous les pays commerçans, qu'indépendamment de la bonne foi générale qui regne dans le Commerce, on ne voit point un Négociant à son aise s'amuser à frauder les droits, parce que le tems qu'il y mettroit est employé d'une maniere plus lucrative à autre chose; mais s'il l'entreprenoit, il y réussiroit certainement. De tous ceux même qui ont commencé par ce vil manege, on n'en voit pas un seul le continuer dès qu'ils ont acquis assez de capitaux pour faire face à un plus grand nombre d'affaires, à moins que le bénéfice ne soit trèsconsidérable. Il est donc une proportion certaine entre le nombre des formalités, le prix des droits, & la conservation de la recette. J'ose dire que le Commerce la connoît mieux que les Fermiers; & s'il étoit consulté dans ces sortes d'opérations, on y gagneroit doublement : son intérêt est de détruire la fraude qui nuit à l'égalité de condition & de traitement parmi les Mar-

Cc ii

chands, & qui expose sans cessele le Commerce à de nouvelles contraintes. Partout on doit exclure des Charges municipales & de la Jurisdiction Consulaire, les personnes notées sur cet article: l'ordre naîtroit d'une consiance réciproque.

L'intérêt que les Provinces peuvent avoir à l'uniformité, dépend beaucoup des circonstances; & c'est sur elles seules que les moyens peuvent être réglés.

La Bourgogne, comme je l'ai déja remarqué, a souffert à ses extremités l'établissement des traites foraines; parce qu'enclavée du côté de son principal débouché dans l'étendue des cinq grosses Fermes, elle ne pouvoit y faire entrer ses grains & ses vins, sans payer les droits exorbitans de denrées étrangeres.

La Provence demanda la même chofe, parce que l'aliment de son Commerce étoit les denrées du Lyonnois & du Languedoc; elle n'avoit de débouché de ses retours que par-là. J'avoue que son exemple est peu propre à séduire, & c'est une raison de plus pour répa-

ger cet oubli.

L'intérêt qui portera les Provinces réputées étrangeres à la réunion, ne peut

fur les Finances de France. 309 donc être que celui d'une plus grande facilité de Commerce, soit avec leurs propres denrées, soit avec celles de l'intérieur.

Si l'on vouloit, par exemple, tenter l'Alface de se réunir, il conviendroit de lui procurer quelques Manufactures, quelques établissemens, dont la consommation puisse se faire en France avec profit pour elle. Il faudroit la joindre à nos Ports par quelques canaux. Pour le présent, elle n'a que des grains & des tabacs; la sortie de ses grains est dangereuse, parce que le défaut de liberté sur ce Commerce dans le reste de l'Etat nous tient dans une crainte continuelle de la disette; les tabacs ne peuvent nous convenir. Les Hollandois ont détruit ses beaux bois de marine pour nous en revendre une partie; ainli cette Province est réduite à échanger ses denrées, dont nous ne voulons point, avec celles des Etrangers qui lui manquent : on ne peut y établir la traite foraine, ni lui ôter la matiere de son Commerce avec l'Allemagne, sans le lui remplacer auparavant par d'autres branches également ou plus utiles.

La Bretagne est dans un cas différent; elle gagne considérablement à rester dans l'état où elle est à cause de ses vins & eaux-de-vie. Plus on a chargé les vins & eaux-de-vie d'Anjou, plus les péages, & les droits infinis perçus sur la Loire, ont renchéri les denrées des Provinces des cinq grosses Fermes, & plus celles de Bretagne ont eu d'avantage. Si au contraire on eût ou réduit ou supprimé ces droits, tandis que les droits d'entrées sur les denrées du crû de la Bretagne, & même les péages eussent été perçus à l'ordinaire, il y a long-tems qu'elle eût demandé l'éta-blissement des traites à ses extremités. Alors on eût facilement rétabli sur les vins & eaux-de-vie d'Anjou une proportion de droits convenable pour conserver l'égalité à ceux de la Bretagne. Nantes sur-tout est la ville la plus intéressante pour l'Etat, parce qu'elle correspond à droiture avec les deux tiers de la France par la Loire; ce qu'elle gagneroit par l'uniformité & le peu d'égards qu'elle éprouve de la part des Etats de Bretagne eussent secondé la méthode que je viens d'expliquer. Si cette Province étoit un pays ennemi

sur les Finances de France. 311 qui nous eût donné la Loi, je ne pense

pas que le Commerce avec elle eût

été réglé plus à son avantage.

Je ne m'étendrai pas davantage fur les diverses Provinces réputées étrangeres; il me suffit d'avoir accompagné le principe que j'ai avancé de faits qui le justifient. Cependant avant de quitter la matiere, je dois dire que je n'entends point par uniformité la fuppression des priviléges particuliers établis dans quelques villes en faveur du Commerce général. Marseille, par exemple, est un Port franc, relativement au Commerce du Levant, parce que nos facilités sont telles pour ce Commerce, que nous sommes en état d'établir une grande réexportation des denrées qu'il fournit : or tout Com-merce de réexportation exige une franchise ou un remboursement des droits à la sortie.

La ville de Bayonne a des privilé-ges qui ne sont pas moins précieux à la totalité du Royaume qu'à ses Habitans. Troubler son Commerce avec les Pyrénées, ce seroit tarir une mine d'argent; plus il sera gêné, moins la Monnoye de cette ville aura d'occupa-tion: car le travail des Monnoyes n'est 312 Recherches & Considérations pas moins le barometre du Commerce

que le Change.

Comme ces fortes de priviléges ne s'étendent point au-delà des murailles d'une ville, ils ne blessent point l'uniformité. La mer se trouve libre; mais l'entrée de la cité par terre est gardée. Les acquits à caution sont une des plus belles inventions qui aient été pratiquées pour mettre d'accord le Commerce & la Finance; ils parent à tous les inconvéniens de détail qui peuvent se rencontrer dans l'exécution. C'est affez parler du bien que M. Colbert vouloit faire, voyons celui qu'il exécuta.

faire, voyons celui qu'il exécuta.

La réforme du Tarif fut accompagnée de la permission d'entreposer les marchandises pour les réexporter sans payer de droits. Ce ne sut peut-être pas une opération moins avantageuse au Commerce que la résorme du Taris même. Les entrepôts sont le ressort du Commerce; mais on l'a affoibli depuis dans des tems malheureux, où l'esprit destructeur de l'ancienne Finance étoussoit, à la faveur des besoins publics, le germe sécond de l'agriculture & du Commerce. Après ces arrangemens, M. Colbert adjugea la Ferme des entrées & sorties pour la somme

sur les Finances de France. 313 de neuf millions. La politique de ce Ministre étoit de faire des adjudications publiques, afin d'éviter l'intrigue, les follicitations, les pots-de-vin, les pensions, qui font autant de diminutions sur les revenus du Prince, & les mauvais choix, qui ne sont pas moins préjudiciables au Peuple qu'au Souverain; enfin la dépendance où des Compagnies permanentes affectent de tenir l'Etat. C'est le parti qu'avoit pris M. de Sully; depuis on s'en étoit écarté, il fallut y revenir. M. Colbert connoisfoit bien les petits inconvéniens qui en peuvent naître. Il vivoit dans un tems où la Finance étoit accoutumée à des profits excessifs; & lorsqu'on vouloit les diminuer par la concurrence, les Fermiers ou demandoient des diminutions, ou vexoient le peuple. Mais, dit-il dans son mémorial, choisir les Compagnies seroit un remede pire que le mal. Pour soulager le Peuple il faut diminuer les droits des Fermes, & punir séverement les sous-Fermiers qui demandent des diminutions. Il sous-entendoit, fans doute, mal fondées; car il ne convient pas moins au Roi que ses Fermiers gagnent, s'ils font d'ailleurs bons Régisseurs, que de borner leurs profits.

Tome II.

314 Recherches & Considérations

Le point consiste à bien discuter leurs prétentions. A l'égard de la diminution des droits des Fermes, elle est quelquesois nécessaire; mais ce remede doit avoir des bornes, & ne soulage jamais autant le Peuple que la fermeté du Ministre contre les prétentions continuel-

les des Régisseurs. De tous les expédiens, le plus fûr est sans doute, comme on l'a déja remarqué, de convenir avec les Fermiers d'une somme fixe pour le prix du Bail, & en même tems d'une somme pour la régie, sur laquelle on compte ensuite avec eux afin de partager le profit excédent. Par cette méthode, en doublant le nombre des Fermiers, afin que la moitié au moins réside dans les Provinces, l'Etat diminue considérablement le nombre des mains inutiles qui administrent ses revenus. La Régie est douce, mais exacte & éclairée; les profits se trouvent assez considérables pour soutenir le crédit des Fermiers, li l'on s'obstine à vouloir toujours dépendre d'eux. Enfin le trésor public grossit de tout le montant de ce que gagnent les fous-Fermiers, qui ne font utiles que dans le cas où l'on n'admet point la concurrence à l'enchere des fur les Finances de France. 315 Fermes, de peur qu'un feul corps de Finance existant ne force la main au Gouvernement. Pour la propre satisfaction des Régisseurs, le Prince peut encore mettre des Commissaires dans les divers Comités.

Ainsi l'union des vûes politiques à la connoissance de la pratique deviendroit fort avantageuse au Peuple & aux Finances; elle soulageroit infiniment les Ministres, & leur procureroit des détails toujours sûrs. Lorsqu'une partie feroit absolument nouvelle, pour engager les Fermiers à la faire valoir, on pourroit d'abord leur en abandonner en entier l'excédent du prix de Bail, mais toujours sous la condition d'un état au vrai des recettes & dépenses.

On pouvoit encore exiger dans un homme de la force de M. Colbert, qu'il eût connu combien l'effet des gros gains de la Finance est funeste à la prospérité du Commerce & de l'Agriculture. Aujourd'hui, par exemple, les terres s'achetent du denier vingtcinq au denier trente-cinq dans la totalité du Royaume. Les bonnes affaires du Commerce rapportent net l'une

Ddij

316 Recherches & Considérations dans l'autre environ huit à neuf pour cent, vû la grande concurrence des Nations, les frais dont le Commerce est chargé & l'augmentation des capitaux; la proportion existe par conséquent entre l'un & l'autre emploi de l'argent. Cépendant l'intérêt légal se soutient à cinq pour cent; & l'intérêt mercantil à six pour cent; de saçon que non-seulement plusieurs branches de Commerce sont impratiquables, mais encore que tout Négociant dont le crédit & les capitaux sont médiocres, quittera un métier risquable pour courir après les emplois & les intérêts de Finance. Une affaire, où dans le plus grand revers on est affuré de trouver quinze pour cent de bénéfice, est préférable pour la douceur de la vie à toutes les autres occupations de la fociété. Ceux même qui n'ont pas de fonds en trouveront en partageant le bénéfice; & quoique le nombre de ces affaires soit borné, elles sont si avanta-geuses, que sur l'espérance seule d'y obtenir une part, beaucoup de personnes perdront de vûe tout autre objet. En effet, les moindres rendent vingtcinq pour cent, & il en est qui rendent

fur les Finances de France. 317 soixante & quatre-vingt-dix pour cent;

le courant a été de trente à trente-

cinq jusqu'à présent \*.

Ce n'est pas à cet inconvénient que se borne l'influence des gros prosits de la Finance: ils engorgent la circulation dans la capitale, par l'espérance où sont les propriétaires de l'argent de trouver l'occasion de le placer d'une maniere si lucrative; & aussi parce que ces gros prosits sont autant d'argent dont une partie considérable ne retourne point dans les Provinces d'où il sort; ou s'il y rentre, c'est si lentement, que le vuide dans la circulation de ces Provinces est très-long à se remplir; d'où résulte un besoin d'argent continuel.

Comme d'ailleurs le nombre de ceux

Comme d'ailleurs le nombre de ceux qui font ces profits immenses est borné, il est évident que le nombre des prêteurs dans l'Etat est plus petit que celui des emprunteurs; ainsi l'argent est en monopole, & ne baisse point de prix. Ce sont donc les gros bénésices de la Finance qui suspendent la proportion entre l'interêt de l'argent & son produit, soit dans la culture des terres, soit dans le Commerce. Du désaut de cette proportion naît un engourdissement dans

<sup>\*</sup> Ceci a été écrit en 1754.

318 Recherches & Considérations plusieurs parties du Commerce & de l'Agriculture. On dit souvent que le systême a enfanté le luxe de nos jours : on a raison dans un sens, mais ce n'est peutêtre pas dans celui qu'on l'entend. Le système précipita toutes les valeurs dans un mouvement très-violent: ce tourbillon s'appaisa avec l'orage qui le poussoit; mais il en resta une activité dans la circulation des denrées qui n'y étoit pas auparavant, parce que les propriétaires des terres se libérerent tout-àcoup. La valeur de toutes choses s'accrut; les besoins s'aggrandirent, mais on avoit plus de faculté pour y répondre : ainsi c'étoit un luxe dont l'augmentation générale du prix des denrées étoit le principe; il n'étoit pas ruineux. La fortune passagere des Mississipiens ne laissa aucune trace de luxe dans l'imitation. Quelques - uns de ceux qui avoient réalisé firent des fortunes considérables, mais le nombre en étoit médiocre. L'époque du luxe ruineux & d'imitation est plus récente; on peut la rapporter aux profits de soixante millions quatre cent mille livres sur l'affaire

des Restes, & de quatre-vingt-seize millions trois cent quatre vingt-deux mille six cent dix-sept livres sur le bail des

sur les Finances de France. Fermes de 1726 à 1733. Depuis, l'affaire des Offices des Ports de Paris y mit le comble, en abandonnant à quelques familles pour trente-quatre millions payables en effets décrédités, ce qui en valoit cent, & en vaudroit aujourd'hui plus de cent vingt. C'est une des aliénations dans lesquelles il fut plus utile & plus facile de rentrer. C'est par ces sortes d'opérations qu'on foulage véritablement le Peuple en enrichissant l'Etat. Ces droits en Ferme ne rendroient pas vraisemblablement moins de sept à huit millions; ainsi quatre années environ suffiroient au remboursement des sommes reçues.

Si l'on veut connoître la progression du mal, il faut suivre celle des sortunes faites dans les assaires de Finance depuis

l'année 1726.

Sur le bail des Fermes générales de cette année là, nous avons deux faits capitaux: l'un très-connu est le bénéfice des restes abandonnés de . . . . . . . . . . . .

Le fecond plus ignoré est le calcul du profit de ce Bail, d'après le produit de la régie, dans la circonstanliv.

De l'autre part... ce la plus fâcheuse où elle se soit rencontrée. C'est un travail d'un très-bel ordre, & dans les plus grands détails, dont la connoissance seroit bien propre à imposer silence à des préjugés que l'intérêt particulier a accrédités, & qui passent de bouche en bouche sur la soi d'autrui. Le bénésice du Bail n'a pû être moindre de

60400000

96382617

156782617

Dans cette proportion, évaluons le bénéfice des Baux suivans, y compris les Sous-fermes, à quatrevingt - dix millions seulement

180000000

Celui du quatriéme & cinquiéme Bail à foixante millions feulement, à caufe de la guerre . . . .

120000000

Le bénéfice des recettes générales peut être estimé

456782617

De l'autre part... 456782617 annuellement, l'un dans l'autre, au moins trois millions fix cent mille livres; ce qui depuis l'année 1726, jusqu'en 1754 forme la fomme de . . . . . 100800000

Produit vraisemblable des affaires de Finances en vingt-huit années . . . 557582617

Lorsque l'Etat a eu besoin d'argent dans cet intervalle, il l'a trouvé rare, parce que les gens d'affaires en possédoient la majeure partie, & qu'étant toujours en mouvement pour connoître les occasions de le placer avantageusement, leurs caisses ouvertes ou resservées à propos ont été le barometre de la disette ou de l'abondance

Ce n'est point l'esset d'un accord particulier, c'est la suite d'un calcul naturel à tous ceux qui possedent un grand dépôt d'argent, dans quelque pays & de quelque condition qu'ils soient: comme il est naturel que le riche propriétaire de terres conserve ses grains tant qu'ils sont à vil prix, & spécule sur l'inégalité 322 Recherches & Considérations & les acidens des recoltes pour vendre

plus cher.

Le Gouvernement a cru manquer de crédit, tandis qu'il ne manquoit qu'une proportion plus raisonnable dans la fortune des sujets. Partant de ce faux principe, il s'est perfuadé qu'il avoit besoin de caution; & la fortune des gens d'affaires, qui sont extérieurement dans sa dépendance, lui a paru propre à fixer la confiance du Public. Ceux-ci ont promis leur secours, mais en faisant fentir qu'il falloit payer cette caution, ce qui étoit juste, & soutenir l'intérêt à un taux capable de déterminer les particuliers à ouvrir leurs bourses. Ces gros intérêts une fois assurés, ainsique les affignations, les Financiers non-seulement ont été les cautions, mais encore les prêteurs. La majeure partie des fonds extraordinaires ont été fournis par eux, & le profit de ces avances a encore groffi la masse de leurs biens. Ainsi en supposant que les gens d'affaires ont seulement été créanciers de l'Etat de deux cent cinquante millions pendant quinze ans sur vingt-huit, & qu'ils ont reçu l'intérêt à dix pour cent, c'est une fomme de trois cent soixante & quinze millions à ajouter à la masse de leurs

fur les Finances de France. 323 gains, ce qui fera celle de neuf cent trente deux millions. On ne croit pas que ce calcul puisse être accusé d'exa-

gération.

Mais indépendamment des affaires. générales de Finance, & du profit des avances de deux cent cinquante millions, il s'est fait diverses affaires extraordinaires, soit par traités, soit par de petites Fermes séparées; il a été fait des fournitures immenses, soit pour la marine, soit pour les troupes de terre, vivres, munitions, hôpitaux, &c. Il y a un nombre de Trésoriers, aussi inutiles que cherement payés, par les mains desquels on fait passer des sommes qui pourroient être payés à droiture & avec une grande économie, soit par le Tréfor Royal; foit par les Receveurs provinciaux. Si le bénéfice de ces nouvelles parties est seulement évalué à deux cent millions dans le cours de vingt-huit années, on aura un total de onze cent trente-deux millions de bénéfice sur les affaires du Roi dans cet espace de tems.

On ne peut gueres supposer qu'il y ait plus de huit cent personnes successivement intéressées pendant les vingthuit années dans ces diverses affaires; & si l'on suppose que leurs dépenses ont monté à six cent trente-deux millions; il leur restera encore un capital de cinq cent milions, qui forme le tiers de la masse générale de notre argent. L'argent cherche l'argent; & chacun conçoit que ceux qui, indépendamment d'assaires lucratives par elles-mêmes, se trouvent des capitaux immenses en argent, sont en état de faire l'acquisition de tous les papiers avantageux, de spéculer sur toutes les variations de la place; d'y influer même, ensin d'ajouter chaque jour quelque nouveau degré à leur fortune

& à leur dépense.

On n'a certainement point intention d'exagérer sur cet article, ni de rendre ces bénéfices odieux: ils sont légitimes, puisqu'ils sont accordés volontairement, & acquis par des voyes qui tiennent à la constitution politique, qu'on a jugé convenable de donner à nos Finances. Cette distribution n'est pas utile à l'intérêt général; c'est ce qu'on a cru devoir démontrer: mais elle ne peut faire la matiere d'aucune espece de reproche à ceux qui en ont joui sur la soi & sous l'autorité publique. On a cru leurs secours nécessaires, & ils l'ont été réellement, parce que les besoins publics ne soussirent pas de retardement,

sur les Finances de France. 325

& que les dispositions économiques ne peuvent recevoir d'exécution que dans un tems de paix & de tranquillité. D'ailleurs un des grands avantages des Financiers, c'est d'avoir des occasions fréquentes de placer avantageusement en capital des intérêts avantageux; or il n'est point de fortune médiocre qui ne s'augmente considérablement dans sa proportion, par l'attention ou la faculté de placer annuellement à cinq pour

cent l'intérêt de ses capitaux.

Le résultat de cette petite discussion fera de connoître, 1°. comment le luxe d'imitation a été porté par la nature des choses au période où nous le voyons; 20. que fans la profusion des personnes enrichies extraordinairement, au lieu d'un tiers de la masse de l'argent qui se trouve entre leurs mains, il y en auroit plus de la moitié; 3°. comment il arrive que l'argent n'est pas répandu dans nos provinces, proportionnément à l'augmentation de sa masse; 4°. pourquoi l'intérêt se soutient aussi cher, que lorsque nous avions un tiers d'argent de moins; 5°. pourquoi l'Etat n'a point de crédit immédiat; 6°. comment on est parvenu à se persuader que le crédit des Compagnies de Finance étoit nécef326 Recherches & Considérations faire, & qu'il falloit leur conserver de gros bénéfices pour soutenir l'Etat; 7°. enfin qu'on a pris le vice de l'administration pour un principe, & que la diminution du bénéfice des affaires de Fi-

nance est le remede unique. Au milieu des embarras inféparables d'une réforme dans les Finances d'un grand Etat, M. Colbert préparoit de loin de nouvelles fources à l'abondance publique. Ce fut en cette année qu'il fit arrêter le projet magnifique de joindre les deux mers par le canal de Languedoc. Cette entreprise avoit déja été propotée dès le regne de François I en faifant un canal de quatorze lieues de Toulouse à Narbonne, d'où l'on eût navigué par la riviere d'Aude dans la Méditerranée: Henri le Grand & son Ministre y avoient aussi pensé: mais la gloire en étoit réservée à ce regne, dont il a fait une des merveilles. Son exécution a été plus grande, puisqu'on a donné à ce canal foixante-quatre lieues de longueur, afin de favoriser la circulation d'une plus grande quantité de denrées: l'ouvrage dura vingt ans, & M. Colbert n'eut pas la fatisfaction d'en jouir.

M. le Marquis de Seignélai, digne héritier des grandes vûes de son illustre sur les Finances de France. 327

pere, comprit en 1684, que l'exécution du grand canal ne devoit point faire oublier l'importance & la nécessité de celui de Narbonne. M. le Maréchal de Vauban l'ayant trouvé pratiquable, la ville de Narbonne obtint la permission de travailler à une communication avec le grand canal. L'ouvrage fut conduit aux deux tiers; mais les fonds manquerent, & les malheurs des guerres qui survinrent firent suspendre l'entreprise. La postérité ne croira point qu'un Corps aussi respectable que les Etats de Languedoc le soit opposé à la continuation d'un ouvrage qui intéresse toute la France, & devenu d'autant plus nécessaire que la communication des mers est souvent interrompue sur le grand canal.

Si le Languedoc ne connoît pas fes vrais intérêts, ou les veut dissimuler, il paroît injuste qu'une Nation entiere foit la victime de ses fautes. Celle-ci est de nature à faire penser qu'elle est le fruit d'une surprise, plûtôt que d'un conseil dicté par de petits intérêts par-ticuliers. Ce n'est pas que le canal de Narbonne sussisse seul pour faire jouir la France de tous les avantages que lui offre la communication des deux mers. La durée du grand canal, la facilité de

328 Recherches & Considerations la navigation, & l'économie du Commerce, gagneront probablement beau-coup le jour où le Roi rentrera dans cette aliénation de son Domaine, ou la transportera aux Etats de la Province qui y a contribué pour près de moitié. L'achat de la jurisdiction du canal est la seule propriété des cessionnaires dans ce grand ouvrage, & n'est pas un remboursement onéreux. En attendant il est clair que, si le canal de Narbonne n'est pas utile au Commerce, les entrepreneurs seuls y perdront, & l'Etat aura toujours une ville commerçante de plus : s'il est utile, il doit être achevé. L'heureuse constitution des Provinces d'Etats les rend responsables de tout le bien qui peut exister dans leur întérieur.

C'est dans le tableau des Finances que nous trouverons les causes naturelles des especes de prodiges de ce Ministère.

Depuis 1663 les Tailles étoient diminuées d'un million; les Fermes montées d'autant; les autres droits également: ainfi la recette totale étoit plus forte d'un million, & les parties du Tréfor Royal augmentées de près de trois millions. Le Ministre signala encore l'étendue de son génie par l'établissement de l'Académie de Peinture qu'il forma dans cette année, & par l'Ecole qu'il sonda en 1667 à Rome pour les François. Tous les arrs se tiennent par la main: à l'honneur qui rejaillit sur la Nation d'avoir sourni des énules aux Raphaëls, aux Caraches, aux Rubens, on peut ajouter la réputation de nos belles tapisseries des Gobelins & de Beauvais. Le goût du dessin dans une partie moins brillante à la vérité, soutient nos manusactures de soyeries,

U

53718105 liv.

## RECAPITULATION des Revenus & des Charges en 1664.

## ANNÉE 1665.

Ces beaux & utiles établissemens furent fréquens sous ce Ministere qui favoit les payer, bien assûré que ce n'étoit que de l'argent avancé à gros intérêt. Les Manufacturiers appellés de tous côtés par des récompenses, fondoient dans nos Provinces des maisons de travail, plus utiles que les hôpitaux. Les Van-Robais apporterent cette année la manufacture des draps d'Hollande à Abbeville. Les manufactures de draps, de serges, de tanneries, & de courroyeries furent augmentées & perfectionnées; les points de Gênes & de Venise apportés en France; la manufa-Aure des glaces ; les métiers à faire des bas, dérobés à l'Angleterre dès 1656 par deux Négocians de Nîmes affociés à ce dessein, se multiplierent. Les sonderies & batteries de cuivre & d'airain battu, la fabrique du fer blanc, celles des cordages, des toiles à voile, épargnerent bien-tôt de grandes sommes à la France.

Ce n'étoit qu'en libérant les revenus de l'Etat, qu'il étoit possible de faire face à ces dépenses, & à celles des bâ332 Recherches & Considérations timens que le Roi avoit entrepris : on travailloit continuellement à rembourfer les rentes : tous les porteurs de contrats des rentes indéfinies surent tenus de rapporter leurs titres, & d'attester par serment la valeur qu'ils en avoient donnée réellement. Comme la plûpart appartenoient à des traitans, qui se les étoient sait donner en payement de prétendus remboursemens, & que celles qui avoient été achetées de bonnesoi, s'étoient vendues au denier deux & trois, le rachat d'une partie coûta fort peu de chose, & l'autre partie sur

éteinte à titre de restitution.

Les rentes créées depuis 1656 se trouvoient à-peu-près dans les mêmes circonstances; elles furent supprimées, & les propriétaires remboursés sur le pied des liquidations : elles montoient seules à la somme de huit millions cinq cent soixante & douze mille quatre cent trente-six livres. Les anciennes rentes avoient partagé l'avilissement des autres, & les arrérages ne s'en payoient plus depuis fort long-tems que sur le pied de deux quartiers ou deux quartiers & demi : l'incertitude & la consusion des événemens en tenoient le capital beaucoup au-dessous

même du taux des arrérages; elles furent réduites fur un pied proportionné, & le prix du remboursement réglé en cas qu'il plût au Roi de le faire. Les rentes qui de mille livres originaires recevoient six cent vingt-cinq livres, surent réduites à cinq cent livres, & le remboursement réglé à neuf mille livres.

Celles qui de mille livres originaires recevoient cinq cent foixante-deux livres dix fols, furent réduites à quatre cent cinquante livres; le remboursement réglé à huit mille cent livres.

Celles qui de mille livres originaires recevoient cinq cent livres de rentes furent réduites à quatre cent livres, & le remboursement réglé à sept mille

deux cent livres.

Les rentes appellées petites Tailles, furent les plus maltraitées, puisqu'elles furent réduites à trois cent livres de rentes par mille livres originaires: dès le tems de leur création elles avoient été si peu ménagées, qu'elles perdoient dès-lors même moitié sur le capital.

Il est constant que le Ministre ne faifoit aucun tort aux propriétaires de les rembourser sur le pied du capital qu'ils avoient réellement payé; & même 334 Recherches & Considérations d'imputer, comme il sit, l'excédent des jouissances au delà du denier dix huit en capital: mais il convenoit, ou de les rembourser, ou de laisser subsister les quartiers d'arrérages tels qu'ils se payoient: ensin en réduisant les arrérages il étoit juste au-moins de ne pas limiter pour le remboursement une somme au-dessous de ce que la vente en auroit produit dans le Commerce.

La prudence ne l'exigeoit pas moins que l'équité, puisque c'étoit annoncer au Public fort peu d'égards pour ces engagemens, inspirer la défiance envers l'Etat, & entre les Citoyens même, par l'incertitude de la propriété.

On ne peut donner un exemple plus frappant de la délicatesse des opérations qui regardent le crédit, que d'observer combien les rentes sur les Tailles surent décriées pendant tout le regne de Louis XIV. M. Colbert n'osa, pendant son Ministere, en proposer au Public: & l'origine de cette dissérence étoit prise dans le traitement dissérent qu'avoient essuyé les propriétaires des rentes assectées sur ce sonds. On avoit alors fort peu d'idées sur le crédit; aujourd'hui la chûte d'un esset public entraîneroit celle de tous les autres.

Quoiqu'il paroisse clairement par la conduite de M. Colbert pendant tout le cours de son Ministere, qu'il étoit fort éloigné de la maxime pernicieuse des emprunts perpétuels, il ne laissa pas d'être forcé par les circonstances d'en ouvrir quelques-uns. Ce fut toujours avec de grandes difficultés qu'il parvint à se procurer ces sortes de secours, & il n'eut de ressource que celle de tenter les propriétaires de l'argent par un intérêt au-dessus du cours. Quelque foin qu'il prît d'étayer les gens d'affaires par son propre crédit, quelque-fois même par des avances, enfin de montrer la plus grande exactitude, l'in-térêt des sommes qu'il emprunta des Financiers fut toujours à dix pour cent: les rentes qu'il créa furent remplies avec peine au denier quatorze & dix-huit. Si depuis la caisse d'emprunt lui fournit de l'argent à cinq pour cent, ce ne sut jamais pour une somme bien con-sidérable, & uniquement à cause de la liberté qu'il laissoit aux particuliers de retirer leur argent à leur volonté.

La cause de ce discrédit dans un tems d'ordre, s'explique par quelques-unes des premieres opérations de ce Mini336 Recherches & Considérations

stere à l'égard des anciens engagemens de l'Etat. Il faut convenir que la confusion & les détresses dans lesquelles les usures des traitans l'avoient plongé, étoit une de ces situations au-dessus des regles communes d'un crédit encore sufceptible de ménagement, en mêmetems qu'elles sont commodes à un Ministre qui se sent du courage & de l'autorité. Mais le remboursement des anciennes rentes, créées sur la foi publique, & à prix d'argent, fait avec un capital au-dessous de l'intérêt courant, & un nouveau retranchement d'arrérages, à la suite de ceux qu'avoient déjà éprouvé ces rentes, la préférence accordée aux unes sur les autres, porterent une allarme générale dans les familles, dont le résultat sut une longue défiance dans les effets royaux.

La suite de cette impression fâcheuse suite d'obliger M. Colbert de recourir dans le besoin à quelques créations de Charges; sorte d'emprunt toujours séduisant pour les François, & plus dangereux encore pour l'Etat que les rentes; de forcer un peu l'imposition, & de recourir aux traités extraordinaires, dont le ravage est passager, mais infiniment

fur les Finances de France. 337 infiniment dur & odieux aux Peuples qui sont livrés par ces traités à l'avidité

des particuliers.

Il est souvent impossible que le Peuple trouve de quoi fournir à toutes les dépenses forcées d'une guerre, fans ressentir un degré de misere capable de rendre inutiles dans la suite les avantages de la paix, & de conduire l'Etat à l'impuissance. C'est donc par une com-binaison résléchie sur les facultés du Peuple, & sur la ressource du crédit, qu'on parvient à se procurer les sommes nécessaires aux circonstances. L'abus n'est pas dans l'usage du crédit, ou dans l'emprunt même, mais dans les suites de l'emprunt, dont le remboursement n'est pas fixé, & consommé dans un petit nombre d'années. Du tems de M. Colbert, on ne connoissoit pas les annuités, ni même les rentes tournantes, infiniment moins commodes pour la négociation & les arrangemens domestiques que les annuités.

Mais les billets de la caisse des emprunts, affectés sur le revenu des Fermes, aussi commodes que les annuités pour les prêteurs, sans l'être cependant autant pour l'Etat, lui eussent procuré une grande étendue de ressources,

Tome II.

338 Recherches & Considérations s'il se fût dans ces tems contenté d'éteindre les fausses dettes, de réduire les engagemens usuraires. Les remboursemens qu'il avoit dessein de faire eusfent été un peu plus longs; mais il convenoit plûtôt d'y affecter une nouvelle imposition pour les abréger, que de s'exposer à la défiance & au discrédit.

Cette discussion a paru nécessaire pour fixer l'attention du Lecteur sur les fuites de cette opération, & sur l'enchaînement des conféquences qu'introduit dans l'Etat un bon principe négli-gé, ou un principe mal vû.

La permission de payer l'annuel sut accordée pour trois ans aux Officiers des Cours supérieures de Paris, sans être tenus à aucuns prêts ni avances; mais les Trésoriers de France & les Officiers des Jurisdictions du ressort ne furent admis à l'annuel qu'en payant un fixieme du prix de leurs Offices fur le pied de l'évaluation de 1638; le reste des Officiers de Finance, Justice & autres furent taxés au cinquieme.

Le Ministre voyoit avec peine le revenu considérable des Greffes aliéné; - il réunit cette année au Domaine les Greffes des Cours supérieures, & obligea les Engagistes des autres Greffes,

fur les Finances de France. 339 de prendre des lettres de ratification,

en rapportant leurs titres.

La recherche des usurpations du Domaine ne laissoit pas de troubler beaucoup de personnes qui avoient bâti sur des terreins inutiles appartenant auRoi, ou amélioré des terres abandonnées; mais cette sorte d'usurpation étant utile en elle-même, la jouissance leur en fut abandonnée en payant annuellement le vingtiéme du revenu. Peu de tems aprés, le Bail des Domaines fut adjugé pour onze cent soixante mille livres. Le Roi mit aussi fin aux poursuites de la Chambre de Justice: il accorda une abolition entiere à tous les Comptables, à condition de payer les taxes qui leur fe-roient imposées au Conseil. Il paroît qu'on avoit découvert pour trois cent quatre-vingt-quatre millions fept cent quatre-vingt-deux mille cinq cent douze livres de fausses Ordonnances de comptant.

Dans le plan qu'avoit formé M. Colbert de déraciner l'oisiveté, de favoriser l'industrie & d'accroître les revenus publics, sans surcharger le Peuple par de nouveaux impôts, il ne pouvoit sinir les travaux de cette année par une opération plus habile que la réduction

Ff ij

340 Recherches & Considérations des intérets de l'argent du denier dix-huit au denier vingt, taux auquel ils sont encore aujourd'hui. Les motifs & les effets en sont si bien exposés qu'il est utile de transcrire ici cet Edit.

Edit du mois de Décembre 1663, portant réduction des constitutions des rentes du denier dix-huit au denier vingt.

"Louis, &c. L'affection que nous portons à nos Sujets nous ayant fait » préferer à notre gloire & à l'agran-» dissement de nos Etats, la satisfaction » de leur donner la paix; nous avons » en même tems employé nos princi-» paux soins pour leur faire recueillir » les fruits d'une parfaite tranquillité; " & comme le Commerce, les Manu-» factures & l'Agriculture sont les » moyens les plus prompts, les plus » sur se les plus légitimes pour mettre " l'abondance dans notre Royaume, » aussi nous n'avons rien oublié de tou-» tes les choses qui pourroient obliger » nos Sujets de s'y appliquer. Et quoique » la protection que nous y donnons, & son les établissemens de diverses Manu-» factures qui ont été faites par nos or-» dres & de nos deniers, apportent dès

sur les Finances de France. 34.1 » à-présent un notable soulagement à » un très-grand nombre de familles qui » trouvent leur subsistance dans leur » travail, & d'autres avantages pro-» portionnés à leurs conditions; & que » d'un si heureux commencement nous » ayons tout sujet de nous promettre » des succès encore plus utiles & plus » avantageux; néanmoins les gros in-» térêts que le change & rechange de " l'argent produit, & les profits excef-» sifs qu'apportent les constitutions de » rentes, pouvant servir d'occasion à » l'oisiveté & empêcher nos Sujets de » s'adonner au Commerce, aux Manu-» factures & à l'Agriculture; & d'ail-» leurs la valeur de l'argent étant beau-» coup diminuée par la quantité qui en » vient des Indes, qui se répand dans » nos Etats: nous avons estimé néces-» faire d'en diminuer pareillement le » profit, pour mettre quelque sorte de » proportion entre l'argent & les cho-» ses qui tombent dans le Commerce. » A quoi même nous fommes conviés » par l'exemple des Rois Henri le Grand » notre ayeul, & de notre très-honoré » Seigneur & Pere, qui auroient or-» donné parleurs Edits des années 1601 " & 1634, que les intérêts qui se 342 Recherches & Considérations

» payoient lors demeureroient réduits » du denier quatorze au denier seize, » & du denier seize au denier dix-huit; » nous avons à cet effet résolu, ainsi » même qu'il se pratique le plus ordi-» nairement à présent dans les contrats » de constitutions de rentes, d'y ap-» porter de la modération, & de fixer » à celles qui se feront ci-après un pied » convenable & proportionné au prix & » quantité de l'argent qui a cours dans » notreRoyaume; & voulant aussi facili-» terà nos Sujets les moyens de réparer » les dégats, ruines & desordres qu'ils ont » foufferts dans leurs maisons & biens, » pendant la durée d'une longue guerre, » en apportant une juste modération » aux intérêts des sommes qu'ils pour-» ront être obligés d'emprunter pour les » remettre en valeur. A CES CAUSES, » & autres considérations à ce nous » mouvant, de l'avis de notre Conseil » & de notre certaine science, pleine » puissance & autorité Royale, nous » avons statué & ordonné, & par ces » présentes fignées de notre main, sta-» tuons & ordonnons, voulons & nous » plaît, que les deniers qui seront ci-» après donnés à constitution de rente » par nos Sujets, de quelque qualité &

sur les Finances de France. 343 " condition qu'ils soient, ne puissent » produire par an un plus haut intérêt » que celui du denier vingt, auquel » nous avons réglé, réduit & modéré » lesdites constitutions dans toutes les » Provinces & Jurisdictions de notre » Royaume, Terres & Pays de notre » obéissance; ce faisant, défendons » très-expressément à tous Notaires & » Tabellions & autres, de recevoir ou » passer aucuns contrats de constitution » de rentes à plus haute raison que celle » du denier vingt, à peine de priva-» tion de leurs charges, & d'être les-» dits contrats déclarés usuraires, & » procedé extraordinairement contre » ceux au profit desquels lesdites cons-» titutions auront été passées, & de » perte du prix principal applicable à » l'Hôpital général des lieux où lesdits » contrats auront été passés; & en » conséquence faisons très-expresses in-» hibitions & défenses à tous Juges de » rendre aucuns jugemens, fentences » de condamnation de plus grands in-» térêts, fous les mêmes peines; décla-» rons en outre nulles & de nul effet » & valeur les promesses qui pourroient » être ci-après passées portant intérêts, » même celles de change & rechange, Ff iiij

Recherches & Considérations

ni ce n'est à l'égard des Marchands frén quentans les Foires de notre ville de
Lyon pour causes de marchandises,
n fans fraude toutesois ni déguisement,
n le tout sans préjudice desdites constintutions qui se trouveront avoir été
ns faites jusqu'au jour de la publication
ns des présentes, lesquelles seront exéncutées comme elles auroient pû être
nauparavant,

L'avantage de la précédente réduction étoit encore présent à la mémoire de tout le monde, & personne n'imagina de faire la moindre difficulté sur

l'utilité de celle-ci.

On voit par cette table que chaque année augmentoit les revenus du Prince en foulageant les Sujets.

## ETAT DES REVENUS

		iv.						iv.
	Charges.	4,014595 liv. 14414750 liv.	285164	13178785	1302913	394342	229288	Total 88453641 liv. 29805242 liv.
	Revenus.	45014595	Autres Fermes 630000	Recettes générales des Pays d'Elections 35345219	Idem. Des Pays d'Etats 1612341	4322388	3529101	88453641
		•	•	•	•	•	•	•
		•	•	•	•	•	•	•
en 1005.	•	•	•		•	•	•	•
-		•	•	Š	•	•	de	v
213		•	•	ion	•	•	Sol	•
		•	•	कु	•	•	8	tal
		1.	•	田田	•	· s	on	H
			•	/s d	•	tat	aill	
		•	•	Pay	•	d'E	H	
		•	٠	es	tats	Lys	els	
		•	•	SS	五田	D <sub>2</sub>	afu	
		ales	•	rale	ys	des	SC	
		néra	me	éné	Pa	its	nua	
		gé	Fer	S	sə(	atu.	eve	
		1es	es ]	tte	4	50	B	
		Fermes générales	utr	ece	lem.	Dons gratuits des Pays d'Etats	Bois, Revenus Cafuels, Taillon & Solde	
		Fine	¥	R	Ic	A	H	

Net ... \$8648399 liv.

346 Recherches & Considérations

Les impositions diminuerent cette année au total de deux millions environ; les Tailles en particulier de quinze cent mille livres; les charges de l'Etat de près de six millions; ainsi le Peuple sut soulagé réellement de ces deux millions depuis 1664, & les parties du Trésor Royal augmenterent de près de cinq millions.

## Année 1666.

La guerre vint troubler un repos employé si utilement pour les Peuples. Les intérêts du Commerce de l'Afrique avoient brouillé la Hollande & l'Angleterre. Le Roi, après avoir inutilement employé ses bons offices pour appaiser leur querelle, sut contraint de suivre la Loi des Traités, & de prêter aux Hollandois le secours auquel il s'étoit engagé par la ligue défensive conclue avec eux en 1662. La marine de France étoit déja en état de faire pencher la balance. Telle avoit été l'activité & l'économie de M. Colbert, qu'en moins de cinq ans trente-six vaisfeaux avec quinze brulots dans la Méditerranée, quatorze vaisseaux de ligne & cinq brulots dans l'Océan, parurent des spectacles nouveaux & inopi-

fur les Finances de France. 347 nés. Če n'étoit pas la moitié des forces maritimes qu'il avoit dessein d'entretenir; mais ce qu'il y a de plus surprenant encore, c'est le courage de n'avoir pas un moment desespéré du succès dans un pays qui n'avoit ni matelots, ni arsenaux, ni finances. Les bons principes fous lesquels il envisagea cette derniere partie, furent le fondement sur lequel tout le reste prit une assiette solide : l'ordre dans l'administration ramena l'abondance; les faveurs répandues sur le Commerce en affurerent la durée, en même tems qu'elles formoient de nouveaux matelots & rappelloient en très-grand nombre ceux que nous avions au service de toutes les Nations. On ne peut se lasser d'admirer la nôtre: il faut qu'elle agisse; & propre à toutes les entreprises, à toutes les professions, elle a toujours exercé dans les autres pays les genres d'industrie négligés ou gênés dans le sien. M. Colbert se donna des soins infinis pendant de longues années pour recouvrer ces sujets précieux, que l'aisance avoit naturalisés chez les Etrangers: matelots, artistes, manufacturiers; il y en avoit de tous les genres. Tandis que la France achetoit chérement l'établissement

348 Recherches & Considérations des points de Venise & de la Manusacture des glaces, des François, autresois chassés par la misere, s'occupoient encore à Venise à soutenir ces sabriques.

L'économie n'eut pas moins de part à ces succès: sans elle comment eûtil réussi tout à-la-fois à construire des vaisseaux, à les armer, à entretenir sans cesse le fonds & l'assortiment de ses magasins, à élever de superbes arsenaux? Car rien n'étoit commencé avant lui.

L'arsenal de Rochesort sut le premier auquel on travailla; sa position avantageuse à bien des égards ne dédommagea point cependant de l'air mal·sain qui y regne, de la mauvaise qualité de ses eaux, & des sommes qu'il coûta. Successivement les arsenaux de Brest & de Toulon, les plus beaux de l'Univers, furent établis; il n'en manquoit plus qu'un, le plus essentiel de tous, à la Hogue, dont le projet périt avec l'industrie de M. Colbert à en trouver les fonds. La dépense de ce Port n'excéderoit pas celle de vingt vaisseaux de ligne; son entretien seroit moins coûteux, & la force de cette position équivaudroit à celle de vingt yaisseaux, lorsqu'une fois nous en aufur les Finances de France. 349 rions soixante & dix à mettre en mer.

L'économie qu'employa M. Colbert à ces grandes opérations consista dans l'exactitude du payement, l'adjudication publique & annoncée à l'avance de tout ce qui pouvoit être fait par entreprise; l'abandon de certaines fournitures par commission à divers Négocians intéressés pour en conserver la préférence, à y apporter du choix & de l'économie; l'emploi d'un petit nombre de surveillans fideles; enfin le plus grand ordre dans les magafins pour la conservation de chaque espece, & la distinction de ses proportions; méthode facile & qui prévenoit de gran-des dissipations. Son habileté sut d'écouter doucement même les contradictions, & sur-tout de porter un coup d'œil très-sûr sans minutie dans les plus petits détails. C'est une chose presque înconcevable de voir écrits de la main les projets de tous ces établissemens, de l'y voir descendre dans le détail de la pratique la plus consommée. Quelle tête, quelle justesse d'idées! aussi sa maniere de travailler étoit-elle excellente. Descendant toujours du général au particulier, il n'oublioit rien; de telle nécessité dérivoit telle autre né350 Recherches & Considérations cessité; chaque idée avoit sa place pro-

pre & véritable.

Ce n'étoit pas seulement en faveur de la Marine militaire qu'étoient prodigués les trésors de l'Etat; la Marine marchande, qui en est la base, éprouvoit chaque jour de nouvelles sûretés, par l'attention à réparer les Ports: celui de Cette sut nettoyé & son mole construit.

Au milieu de ces utiles profusions, malgré la dépense de la guerre & les préparatifs de plus grands desseins en-core, M. Colbert ajoutoit un nouvel éclat à la dignité de son Maître, en répandant ses largesses sur les Artistes & les Sçavans, les personnages distingués en tous genres, tant regnicoles qu'é-trangers. Sa main bienfaisante fonda aux Sciences un Temple qui n'a pas cessé un moment de mériter la vénération de l'Europe : dès l'année 1663, il avoit établi l'Académie des Médailles & Inscriptions, qui fut perfectionnée en 1701, & qui fixe dans la Nation un goût pour l'érudition, indépendant du caprice des modes, dont l'esprit & les connoissances subissent l'empire comme toutes les autres choses.

Ce Ministre, qui méritoit si bien de

fier les Finances de France. 351 l'humanité, sembla, pour ainsi dire, chercher à étendre la matiere de ses biensaits; il encouragea la population par une Loi que l'on peut regarder comme un des plus baux monumens de son administration, quoique susceptible de recevoir quelque persection dans son exécution.

EDIT donné en faveur des Mariages au mois de Novembre 1666.

"Louis, &c. Bien que les maria-» ges foient les fources fécondes d'où » dérivent la force & la grandeur des » Etats, & que les Loix saintes & pro-» fanes ayent également concouru pour » en honorer la fertilité, & la favori-» fer de leurs graces; néanmoins nous » avons trouvé que par la licence des » tems, ses priviléges étoient anéantis, » & la dignité des mariages déprimée : » Dans le dessein que nous avons d'en » relever les avantages, nous croirions » manquer à ce que nous devons à la » félicité de notre Regne, si pour don-» ner des marques de la considération » que nous avons pour ce lien facré & » politique, nous n'accordions, à l'exem-» ple de tous les siecles, des distinctions

352 Recherches & Considérations » d'honneur à sa fécondité, & des pré-» rogatives qui en rendent le mérite » plus recommandable. En effet, nous " ne sçaurions approuver que les Ro-" mains, ces sages Politiques qui ont » donné des Loix à toute la Terre, & » regné par tout l'Univers, bien plus » fûrement par la sagesse & la justice » de leur gouvernement, que par la » terreur de leurs armes, ayent ac-» cordé des récompenses aux Peres qui » donneroient des enfans à l'Etat, & » fourniroient des colonnes à l'Empire, » pour répandre par tout le monde la " grandeur de leur nom, leur gloire & » la réputation de leur vertu; & par " des ulages contraires que nous appre-» nons être reçus dans les Tribunaux » de notre Royaume, ceux de nos Su-» jets qui vivent hors le mariage, soient » plus favorablement traités dans la » contribution aux charges publiques, » que ceux lesquels s'y trouvent enga-» gés; & d'ailleurs, informés de l'usage » particulier de notre Province de Bour-» gogne, suivant lequel tout homme & » femme qui ont douze enfans vivans, » jouissent de l'exemption de toutes im-» positions. A quoi desirant pourvoir, » en étendant ces mêmes graces à tous

sur les Finances de France. 353 "les Sujets de notre Royaume, & en » leur en accordant de nouvelles. A » CES CAUSES, & autres considéra-» tions à ce nous mouvant, de l'avis » de notre Conseil, & de notre grace » spéciale, pleine puissance & autorité » Royale: nous avons statué & ordon-» né par ces présentes signées de notre » main, statuons & ordonnons, vou-» lons & Nous plaît, que dorénavant » tous nos Sujets taillables qui auront » été mariés avant ou dans la vingtie-» me année de leur âge, soient & de-» meurent exempts de toutes contribu-» tions aux tailles, impositions & au-» tres charges publiques, sans y pou-» voir être compris ni employés qu'ils » n'aient vingt-cinq ans révolus & ac-» complis : & à l'égard de ceux qui fe-» ront mariés dans la vingt-unieme an-» née de leur âge, qu'ils jouissent de la » même exemption jusqu'à la vingt-qua-» trieme année de leur âge accomplie. " Comme aussi, nous voulons & nous » plaît que tout pere de famille qui au-» ra dix enfans vivans nés en loyal ma-» riage, non Prêtres, Religieux, ni » Religieuses, soit & demeure exempt » de la collecte de toute taille, taillon, » fel, subside & autres impositions, de Tome II.

354 Recherches & Considérations

» tutelle, curatelle, logement de gens » de guerre, contribution aux ustenci-» les, guet, garde & autres charges; » si ce n'est qu'aucun desdits enfans soit » mort portant les armes pour notre » service, auquel cas il sera censé & » réputé vivant. Voulons pareillement » que tout pere & chef de famille, qui » aura douze enfans vivans & décé-» dés comme dessus, soit en outre » exempt de toutes tailles, taillons, » fubfides & impositions: comme au » contraire tous nos Sujets taillables, » qui ne seront mariés dans la vingtie-» me année de leur âge, foient com-» pris & impofés aux tailles & autres » charges & impositions publiques à » proportion de leurs biens & moyens, » commerce, arts, métiers & autres » emplois auxquels ils se seront adon-» nés : & comme la Noblesse est l'ap-» pui le plus ferme des Couronnes, & » qu'en la propagation des familles des » Gentilshommes consiste la princi-» pale puissance de l'Etat; aussi vou-» lant témoigner la principale considé-» ration que nous en faisons, & nous » réservant de donner des marques plus » particulieres de notre estime à ceux » qui se signaleront par leur vertu ,

sur les Finances de France. 355 » nous avons ordonné & ordonnons » par ces présentes, voulons & nous » plaît, que les Gentilshommes & leurs » femmes qui auront dix enfans nés en » loyal mariage, non Prêtres ni Reli-» gieux ni Religieuses, & qui seront » vivans, si ce n'est qu'ils soient décé-» dés portant les armes pour notre ser-» vice, jouissent de mille livres de pen-» fion par chacun an : comme aussi que » ceux qui auront douze enfans vivans » ou décédés comme dessus, jouissent » de deux mille livres de pension. Vou-» lons pareillement & nous plaît que les » habitans des Villes franches de notre » Royaume, Bourgeois non taillables » ni Nobles & leurs femmes, qui au-» rout eu douze enfans comme dessus, » jouissent en l'un & l'autre cas de la » moitié des pensions accordées aux " Gentilshommes & à leurs femmes, » aux mêmes conditions mentionnées » ci-dessus, & qu'ils demeurent en ou-" tre exempts du guet, garde & autres

» charges de Ville, &c.».

Un si bel Edit ne paroissoit pas susceptible de modification; cependant la Cour des Aides y en apporta une bien capable d'en diminuer les bons effets.

Elle porte, " que les fils de famille mi-

356 Recherches & Considérations

, neurs de vingt-cinq ans, demeurant , avec pere & mere, & ne faisant ni , trafic ni commerce, ne tenant Ferme ,, d'autrui, & ne possédant aucuns ,, biens, ne pourront être imposés aux

si les parens qui ont élevé une nombreuse famille, qui l'ont accoutumée de bonne heure au travail, méritent une récompense, n'est-il donc pas juste de punir des parens qui nourrissent de grands inutiles de vingt ans? C'est ainsi que les Loix même ont protégé l'oisiveté, qu'elles ont enhardi ces prétendus fils de famille à regarder ce genre de vie comme le plus approchant de l'état noble!

Lorsqu'en Janvier 1683, le Roi révoqua les priviléges en faveur des mariages, le motif porté dans sa Déclaration étoit que les Officiers des Elections & des Cours des Aides ne laissoient pas de confirmer la jouissance du bénéfice des peres, dont les enfans étoient morts sans être au service de Sa Majesté, & que cet abus retomboit à la charge des autres sujets. Mais il semble que le Roi avoit assez d'autorité pour contraindre ses Officiers à se conformer à l'esprit de la Loi sans la révoquer. Si son effet

sur les Finances de France. avoit été capable de produire une diminution sensible sur les tailles, ne devoit-on pas se féliciter? Et ne seroit-ce pas un motif pour renouveller au moins de tems en tems un pareil reglement? Lorsque le travail est abondant, & il l'est partout où il se trouve en sûreté ou honoré, lorsque les impôts sont assis sur de bons principes, n'est-il pas évident que chaque homme de plus dans la fociété lui apporte de nouveaux avantages? S'introduit-il dans la fociété quelque avantage qui n'augmente les reve-nus publics? On ne peut disconvenir cependant que le nombre de douze enfans ne soit trop considérable, si l'on fait attention à la difficulté de les élever : il feroit peu onéreux aux Finances de réduire le nombre à neuf, mais en n'affectant l'exemption qu'aux familles des cultivateurs, afin que cet ordre jouisse d'un avantage & d'une distinction qui invitent les hommes à y rester : toute déduction sur le produit des impositions forcées rentreroit par les droits de confommation à peu de chose près : on au-roit cependant multiplié les hommes & les valeurs dans l'Etat.

Ce soin important de la population, le premier sans contredit du Législateur

358 Recherches & Considérations habile, fut le motif d'une autre Ordonnance (Edit du mois de Décembre mil fix cent soixante-six, enregistré le 31 Mars 1667) pour arrêter l'accroissement excessif des Communautés Religieuses. La misere & la licence des tems les avoient beaucoup plus multipliées depuis un fiecle que dans les quatre siecles précédens : de maniere, dit Sa Majesté, qu'en beaucoup de lieux, elles tiennent & possédent la meilleure partie des terres & des revenus; qu'en d'autres elles subsistent avec peine, pour n'avoir été suffisamment dotées. Elle déclare en même tems que son dessein est qu'il ne s'en établisse aucune à l'avenir, & prescrit les formalités qui doivent s'observer, soit pour parvenir à la suppression de toutes celles qui sont établies depuis trente ans sans Lettres-Patentes, soit contre celles qui s'établiront sans autorité. Les Séminaires n'étoient point compris dans cette Déclaration, & il y étoit enjoint aux Evêques de les instituer dans leurs Diocèses de la maniere la plus convenable, asin de pourvoir à leur dotation par des réunions de Bénéfices ou affignations de penfions. Mais pour plus grande sû-

reté, l'Edit révoque toutes Lettres de

fur les Finances de France. 359 permission d'établir des Communautés dans les lieux même où elles seroient appellées, & toutes Lettres d'amortissement même vérifiées.

Dès 1661, on avoit été obligé de défendre aux particuliers de vendre ni de léguer à fonds perdu aux Communautés Ecclésiastiques, même aux Hôpitaux, aucuns deniers comptans, héritages ou rentes. N'eût-il pas convenu de rappeller en même tems la belle Ordonnance de Charles IX, sur l'âge auquel il est permis de faire ses vœux? (Ordonnance d'Orléans, art. XIX de l'état Ecclésiastique.) Cette Loi pro-mulguée sur le vœu général de la Nation n'est point révoquée; elle subsiste; fans rien innover, on peut la remettre en vigueur, & tenir la main à son exécution pour l'avenir. Ce n'est pas qu'il ne soit facile de faire encore plus sûrement le bien, & un bien dont le besoin est très-pressant, en défendant purement & simplement dans les Monasteres de recevoir des vœux avant l'âge de vingt ans pour les personnes du sexe, & de vingt-cinq pour les hommes, sous peine de deux mille écus d'amende pour chaque sujet, applicables aux Hôpitaux, & payables folidairement, tant 360 Recherches & Considérations par les familles que par les Communautés. Ne seroit-il pas également convenable, de réunir toutes les Maisons pauvres à celles du même Ordre qui sont riches, & qui n'ont pas le nomdre de sujets proportionnés à leur revenu?

Il paroît qu'alors, & depuis, on ne fit point attention aux possessions des gens demain morte dans les Colonies; ce qui ne mérite pas moins d'attention que dans la Métropole. Les Couvens de filles de la Martinique reçoivent des prosesses & des dots au détriment de la population.

Les Edits contre les mendians & les vagabonds furent renouvellés, mais aussi inutilement qu'ils le seront toujours, tant que les maisons de travail ne seront point établies dans chaque Province.

Si l'on exécuta cette année de grandes choses, il faut convenir qu'il en coûta quelque altération au système suivi jusqu'alors. Voici les revenus & les charges.

·U
L
(1)
9
<
$\overline{\mathcal{Q}}$
S
[7]
DES
[-
मा
Justini
S
US
ENL
[1]
1>
[2]
K
S
DES
H
ΑT
F
H

HARGE		Charge	1.	11V. 1540125	20103	16594846	1354033		30477
DES C		Revenus.		45755932	000007	36084610	1690634	7110684	tanke 1
EIAT DES REVENUS ET DES CHARGE	en 1666.		Fermes générales.	Autres Fermes	decettes of notable des Dame Junion	dem. Des Pays d'Erate	Jone 200 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1	Statuite des Fays d'Etats & du Clergé	Jois, Revenus cafuels. Taillon & Solds

191320

362 Recherches & Considérations

Le total des impositions étoit plus fort qu'en 1665, de cinq millions cent trente-un mille fix cent soixante-dix livres. Cependant les parties du Trésor royal n'étoient augmentées que de huit cent vingt-neuf mille six cent cinquantesix livres, parce qu'il avoit fallu rem-plir partie des avances saites sur les Fermes & les Recettes générales. Sur les dons gratuits, celui du Clergé formoit une somme de deux millions quatre cent mille livres; sa pauvreté & son épuisement ne lui permirent pas d'accorder au Roi les quatre millions dont il avoit besoin. Le don gratuit sut même long-tems en balance, parce qu'on allégua au Roi les immunités, & en même tems la promesse que Sa Majesté avoit faite dès le second contrat de ne rien demander davantage au Clergé, sous quelque prétexte que ce fût. La subvention annuelle de douze cent quatre-vingt-douze mille neuf cent fix livres douze sols neuf deniers, fut renouvellée pour dix ans.

# Année 1667.

L'année suivante, diverses suppressions de Charges rendirent encore à la

sur les Finances de France. 363 société les capitaux & l'industrie de plusieurs personnes, en soulageant l'Etat. Mais pour achever la réforme, autant que pour diminuer le fardeau du Peuple, on crut nécessaire de rechercher les usurpateurs de la noblesse. Dès 1664, toutes les lettres de noblesse ex-pédiées depuis 1630 avoient été révo-quées : leur prix avoit été si modi-que, que la jouissance des exemptions suffisit pour leur remboursement. Cependant leur excès avoit rempli les campagnes de pauvres nobles, qui dans une orgueilleuse fainéantise gémissoient dans le fecret sous l'honneur onéreux de leurs titres prétendus. Par la même raison, tous les priviléges accordés à la Mairie & à l'Echevinage de plusieurs Villes surent abolis & révoqués rétroactivement. Cependant ceux qui jouisfoient du privilége depuis l'an 1600, pouvoient s'y maintenir en payant une finance. La recherche des usurpateurs de la noblesse partoit des mêmes principes, & ne paroisseit pas moins intéressante pour les revenus publics, que pour relever l'éclat de la véritable; mais par un malheur attaché à toutes les recherches fort étendues, le remede pensa être aussi funeste que le mal,

364 Recherches & Considérations Les Traitans chargés de cette discusfion se laisserent corrompre par les saux nobles qui purent les payer; les véritables Nobles surent tourmentés de mille manieres, au point qu'il fallut rechercher les Traitans eux-mêmes.

La même opération sut recommencée plusieurs sois sous ce Regne, avec les mêmes suites. Ce n'est pas qu'elle sût mauvaise en elle-même, mais la maniere

d'y procéer l'étoit.

Nul objet de Police ne peut être perfectionné, si les besoins dictent la Loi, plutôt que l'amour général de l'ordre. C'est dans ces occasions, par exemple,

que les formes sont essentielles.

La guerre déclarée à l'Angleterre avoit coûté plus de fang aux deux Nations dans l'Amérique qu'en Europe : nous les avions chassés de Saint Christophle, de Monserrat, d'Antigoa : en revanche, ils s'étoient emparés de l'Acadie. La paix de Breda remit les choses sur le pied où elles étoient auparavant; mais elle ne dédommagea point la Compagnie des Indes Occidentales des grandes dépenses qu'elle avoit été forcée de faire à cette occasion, ni de la prise de plusieurs de ses Vaisseaux. La Compagnie des Indes Orientales sut

fur les Finances de France. 365 plus heureuse, & se soutint encore

quelque tems.

Cette guerre maritime fut suivie d'une autre par terre. Le Roi fit une irruption en Flandre pour revendiquer les droits de la Reine; ce fut moins une conquête qu'une prise de possession: mais quelque ombrage que les Hollandois en prissent, le Tarif de 1667, pour augmenter les droits d'entrées sur les manufactures & denrées étrangeres ne les allarma pas moins. Envain M. Colbert employoit les expédiens les plus puissans pour animer notre industrie; la concurrence étrangere en ralentissoit les progrès. Le nouveau tarif eût été notre Palladium, si d'autres intérêts politiques n'eussent obligé depuis à le modérer. Tel est l'effet cependant de l'ancienneté des établissemens de Commerce; le tems leur donne des forces au contraire de tous les autres. La raison en est simple; le Commerce protégé accroît les concurrences intérieures en vieillissant: plus il y a de Négocians dans une Nation, plus il devient de l'intérêt des autres Nations de commercer avec elle, parce que l'on s'y contente de moindres profits. Pour se contenter de moindres profits, il faut que l'in-

Hh iij

366 Recherches & Considérations

térêt de l'argent soit en proportion avec eux; & comme le Commerce en s'étendant a nécessairement étendu l'aisance nationale, l'intérêt de l'argent y baisse insensiblement de lui-même, à moins que la circulation ne rencontre des causes d'obstruction qui forcent, pour ainsi

dire, la nature.

Si le tarif de 1667 eût subsisté le tems convenable, & qu'en même tems la fortie de nos Manufactures eût été plus libre, moins coûteuse, elles eussent plus surement répondu aux vûes du Ministre, quetous les Réglemens qu'il fit faire dans toutes ces années. Ce n'est pas que l'utilité & la nécessité de plusieurs ne doivent être reconnues: les Arts étoient nouveaux ou presque totalement oubliés par l'interruption du Commerce. Nous ignorions les gouts du confommateur étranger; nos Manufacturiers pauvres, écrafés fous les taxes & la honte de leur état, n'avoient ni les moyens ni le courage d'aller puiser au loin des lumieres; il s'agissoit d'imiter & non d'inventer. Le Ministre donna aux ouvriers des instructions, & la plupart furent bonnes, parce qu'elles étoient rédigées par des Négocians ou des personnes expérimentées, soit dans l'art, soit

sur les Finances de France. 367 dans le Commerce étranger : chaque regle étoit appuyée de son motif; méthode excellente qui eût embarrassé de-puis bien des gens, s'ils eussent été obli-gés de s'y astreindre. Un Fabriquant n'est pas comme un foldat, auquel on commande une évolution, dont il doit fouvent ignorer la cause; le Fabriquant au contraire, perd courage, s'il ne conçoit ce qu'on exige de lui; il est certainement mauvais artiste, s'il ne raisonne fur ce qu'il opere. Un autre avantage de cette méthode, c'est de mettre le Fabriquant en état de discuter sur les effets qu'on se propose : car les causes physiques ont beaucoup d'influence sur les opérations qui appartiennent à la fabri-cation; & dans l'expérience ce qui pa-roît devoir être n'arrive pas toujours. Si ce fut un bon établissement que celui des Inspecteurs qui se sit depuis, c'en est un bien plus habile de leur avoir sormé une école, & de les avoir astreints à travailler sur le métier; ou plutôt c'est lui avoir donné le seul genre d'utilité qu'il sût possible d'en retirer; il seroit desirable, sans doute, qu'ils pussent avoir voyagé dans tous les pays où se consomment les manufactures qu'ils sont destinés à conduire : car c'est le goût du

Hh iiij

consommateur qui doit régler la fabrication; c'est dans le pays de la consommation que l'on prend connoissance des étosses étrangeres qui se pourroient imiter, de l'avantage ou du desavantage que les unes & les autres ont dans leur concurrence mutuelle, des causes qui y contribuent: la maniere dont l'opération du Commerce s'y fait influe encore d'une maniere essentielle sur les mesures que les Manusacturiers ont à prendre; ensin plus les Inspecteurs s'approcheront de la fonction de Consultans avec les Manusacturiers, ou de Professeurs des Arts, plus ils seront

Si la méthode de M. Colbert de motiver ses Réglemens étoit bonne, on peut parler tres-différemment des amendes décernées à chaque article. Des amendes ne sont point des raisons, c'est tout au plus l'indication d'une volonté rigoureuse, à moins qu'elles ne regardent des choses faites contre la bonne soi; & peut-être dans ce cas les amendes ne suffisent-elles pas. Celui qui se désie de sa main & de son adresse ne peut lire un Réglement de cette espece sans frémir; sa premiere pensée est qu'on est plus heureux en ne travaillant pas

utiles.

sur les Finances de France. 369 qu'en travaillant. Si par malheur le Réglement est impraticable, comme cela s'est vû quelquefois, l'ouvrier se dégoûte, & cesse au moins tout travail pendant le tems de la tournee de l'Infpecteur. On demande à tout homme de bonne foi, s'il feroit bien invité à une profession en lui disant: Si vos ouvrages ne sont pas faits conformément au Réglement, pour la premiere fois ils seront confisqués & attachés sur un poteau avec un carcan, votre nom au-dessus, pendant deux fois vingt-quatre heures; pour la seconde fois pareille peine, & vous serez blâme; pour la troisieme fois vous y serez attaché vous-même? On répondroit que cette Loi est sans donte traduite du Japonois; non: c'est le dispositif d'un Réglement de 1670, extorqué sans doute à ce sage Ministre par quelque subalterne qui vouloit être auteur de Réglemens, pout se fonder des prétentions.

La douceur & les sages tempéramens employés aujourd'hui portent nos Manusactures plus loin que ne le peuvent jamais faire la sujétion, la dureté, les contraintes, les confiscations, les slétrissures, & même les gibets. Ces réflexions prouvent aussi qu'aux yeux de 370 Recherches & Considérations la postérité il ne suffit pas d'avoir en de bonnes intentions.

Les dépenses de l'Etat se soutenant toujours tant au dedans qu'au dehors, il fallut leur proportionner les revenus. Les impositions étoient plus sortes

qu'en 1666, de dix-neuf cent quatrevingt-six mille quatre cent vingt-huit livres. Les parties du Trésor Royal étoient augmentées de trois millions cinq cent trente-huit mille sept cent soixante-onze livres', parce que les charges étoient di-minuées de quinze cent cinquante-deux mille trois cent quarante-trois livres. Il ne faut pas cependant croire que toutes ces charges fussent perpétuelles; celles de ce genre étoient réduites à vingt-six millions environ: le reste consistoit en avances faites par les gens-d'affaires sur les revenus, & dont ils se payoient par leurs mains; & quelquefois en diminutions accordées aux Provinces qui avoient souffert par quelques accidens.

# RÉCAPITULATION des Revenus & des Charges de 1667.

Revenus. Charges.	4 %,	Total
	Fermes générales.  Autres Fermes Recettes générales des Pays d'Elections.  Idem. Des Pays d'Etats Dons gratuits des Pays d'Etats. Don gratuit du Clergé Bois Revens cafuels.  France 8. Goodes Parries	Elapes & lecolides I allies

et ..... 63016826 liv.

### Année 1668.

La prospérité des armes du Roi continuoit cependant; la Franche-Comté soumife en quinze jours avertit l'Espagne de se hâter de lui faire raison, & l'Europe allarmée de cette rapidité de succès, s'intéressa à les voir terminer par la Paix d'Aix-la-Chapelle. Si elle acquit à la France une très-belle portion de la Flandre, elle diminua le nombre de fes Alliés, & augmenta confidérablement les dépenses de l'Etat. Il fallut pourvoir promptement à la sûreté de cette nouvelle possession par des fortisications, qui couterent un argent immense. Le Louvre ne laissoit pas de s'élever; les prodiges de Versailles s'avançoient, les meubles rares & précieux s'accumuloient. Cependant on supprima plusieurs droits d'Aides, à l'exception de ceux qui portoient sur les bois, le pied fourché, le vin & les boissons vendues en gros. Le sou pour livre de la vente de toutes les marchandises s'étoit encore conservé dans quelques Villes ; il y fut revoqué excepté sur le vin. Le secret d'une aisance si extraordinaire en apparence, n'étoit que le rembour-

fur les Fuinners de France. 373 sement fait annuellement de plusieurs parties de rentes, de gages, d'offices & autres charges fur l'Etat : tandis qu'en diminuant insensiblement la quo-tité des droits, on avoit accru leur produit par la facilité des consommations. Il faut convenir cependant que, suivant tous les mémoires du tems, les campagnes ne se rétablissoient pas aussi bien que le reste; le pouvoient - elles? Le bled, pendant toutes ces années, valoit fix à huit livres le fetier, c'està-dire, onze à quinze livres monnoye actuelle. On a déja remarqué que pendant les trente années précédentes il s'étoit soutenu au prix de douze à dixsept livres le setier, c'est-à-dire, vingt à trente francs monnoye actuelle. Alors les terres en produisoient plus qu'aujourd'hui, & étoient mieux cultivées.

Pour augmenter encore les revenus fans charger le Peuple, on eut recours à une réunion générale des Domaines; fur la fin de 1667, il fut établi une commission pour liquider tous les engagemens qui en avoient été faits; le remboursement sur ordonné sur le pied de la finance réellement payée en argent comptant, tout autre payement sur recusé. Il est facile de concevoir que, sur

374 Recherches & Considérations le pied où s'étoient passés ces engagemens pendant les tems de trouble & de desordre, le profit du rachat devoit être immense pour le Roi. Il l'est même en tout tems, parce que les aliénations du Domaine sont le fruit du besoin, & que l'on est accoutumé à voir le Prince y rentrer dès qu'il a de l'argent à placer à douze ou quinze pour cent. Ces rachats font même d'autant plus utiles, que dans une extrémité fâcheuse cette aliénation est beaucoup moins onéreuse à tous égards que celle des rentes. Le Roi déclara qu'il entendoit par Domaine tout ce qui avoit été uni & incorporé à la Couronne, ou tout droit dont il avoit joui pendant dix ans. Cependant on distingua les grands & les petits Domaines; par ceux-ci on entendoit les objets de peu de conséquence, ou sujets à des réparations considérables, comme petits bâtimens, boutiques, échopes, moulins, droits de pêche, bacs, &c. dont la possession fut confirmée aux Engagistes en payant an-nuellement le vingtieme du revenu. C'étoit une belle occasion de supprimer à peu de frais tous les petits péages si onéreux au Commerce; mais, dit-on, le Domaine est sacré, & la jouissance

fur les Finances de France. 375 en fut abandonnée aux Engagistes. Le rachat s'étendit jusques aux Domaines aliénés par les Comtes & Comtesses de Provence.

La plupart de ces recherches se terminerent vrai-semblablement par des taxes, parce que c'étoit une affaire de Traitans; & la faveur ordinaire dans ces fortes de cas procure toujours un grand nombre d'exceptions. Comme ce seroit troubler étrangement les familles que de les déposséder entierement d'un bien sur lequel elles ont compté, qu'elles ont amélioré, où elles ont fait des établissemens, & que d'un autre côté il est fâcheux d'avoir forcément recours à des impositions sur le public, lorsqu'on peut rentrer dans une propriété; il seroit à desirer qu'on fit une reconnoissance générale de tous ces Domaines immenses, qui ont été aliénés ou usurpés, & qu'on imposât sur chacun une rente fonciere proportionnée au bon marché de l'aliénation: tous les cent ans la rente seroit accrue en raison de l'augmentation du produit des biens. Quelque moderée que fût cette rente, si l'opération étoit faite fide!ement & avec intelligence, elle pourroit procurer au Roi un revenu folide & considérable.

376 Recherches & Considérations

Les Finances reçurent cette année une augmentation confidérable par celle des Fermes. On voit par cet état que l'imposition générale étoit plus forte qu'en 1667 de six millions sept cent quatre mille trois cent quarante-cinq livres, & les parties du Trésor Royal augmentées d'un million cinq cent vingt-trois mille sept cent quatre-vingt-une livres.

mille sept cent quatre-vingt-une livres.

La Charge de Secrétaire d'Etat dont
M. Colbert sur revêtu, redoubla encore ses soins pour la Marine & le Commerce, comme elle augmentoit son autorité. Il faut convenir que, réunissant
la Finance & la Marine, il avoit un avantage considérable pour cette derniere
partie; & le Commerce en trouvoit un
inestimable dans la réunion de toutes ses
parties indivisibles par leur nature, sous
un seul plan de conduite & d'administration.

## Année 1669.

Le premier usage que sit M. Colbert de sa nouvelle dignité, ce sut d'envoyer un mémoire circulaire à tous les Consuls François sur les informations qu'il vouloit avoir des pays de leur résidence. En le lisant on verra qu'il remontoit

	Charges.
Domaines .	7. 506060 liv.
Gabelles & Fern	8776313
Cinq grosses Fe	
deaux, Pater	3387866
Aides, Entrées,	7481142
Droit de fret en	43826
Gabelles de Rou	959724
Idem. De Lyonn	462560
Idem. De Provei	, :
Autres Fermes .	/
Recettes général	12742174
Idem. Des Pays	2304604
Dons gratuits de	169330
Idem. Du Clergé	
Bois, Revenus ca	
& Etapes .	53416
	v. 37735477 liv.

Net ....

ETAT

DES REVENUS DE 1668.

	Revenus.	Charges.
Domaines	1212600 liv.	506060 liv.
Gabelles & Fermes de Brouage	13742000	8776313
Cinq grosses Fermes, Convoi de Bor-		
deaux, Patentes du Languedoc	8592500	3387866
Aides, Entrées, Subvention de Rouen.	21395170	7481142
Droit de fret en Régie	556197	43826
Gabelles de Rousfillon & Languedoc	2335000	959724
Idem. De Lyonnois	1563000	462560
Idem. De Provence & Dauphiné	2077000	658462
Autres Fermes	550000	190000
Recettes générales des Pays d'Elections	36050254	12742174
Idem. Des Pays d'Etats	3071124	2304604
Dons gratuits des Pays d'Etats	4997590	169330
Idem. Du Clergé	186750	
Bois, Revenus cafuels, fecondes Parties		
& Etapes	5946899	53416
Total	102276084 liv.	3773 5477 liv.

Net.... 64540607 liv.

fur les Finances de France. 377 aux vrais principes capables de guider son administration.

Mémoire du Roi sur ce que les Consuls de la Nation Françoise établis dans les Pays étrangers, doivent observer pour en rendre compte à Sa Majesté par toutes les occasions.

"Sa Majesté veut qu'ils observent "soigneusement la forme du Gouver-"nement des Villes où ils sont seur ré-"sidence, ensemble de tout le Pays cir-"convoisin.

» Et comme leur principale occupa-» tion doit être le Commerce, Sadite » Majesté veut qu'ils s'informent avec » soin de toutes les denrées & marchan-» dises qui croissent dans le Pays;

» Des manufactures qui s'y font;

» Quelles marchandises viennent des » Pays éloignés, soit par mer, soit par » terre;

» Si c'est par caravanes comme dans

» le Levant :

"Combien il en vient chacune an"née; de quel nombre de bêtes de
"charge elles font composées; combien
"& de quelle qualité font les marchan"dises qu'elles apportent;

Tome II.

378 Recherches & Considerations

» Si les Naturels ou les Sujets du » même Prince font quelque commerce » par mer, foit pour apporter les mar-» chandifes ou denrées néceffaires à la » confommation, foit pour transporter » celles qui y croissent, ou qui font ap-» portées des autres Pays.

"» Ou si les Naturels & les autres Su-» jets du même Prince ne font aucun » commerce, quelles Nations le font, » avec combien de vaisseaux, de quelle » qualité, quelles & quelle quantité » de marchandises ils apportent & em-

» portent.

» Quels avantages ils en retirent, &
» quel est l'emploi de leurs vaisseaux,
» foit qu'ils ne servent qu'à apporter
» des Pays où ils sont & remporter les
» marchandises qu'ils tirent, soit qu'ils
» soient employés à faire le Commerce
» de Port en Port dans les Etats du
» même Prince en attendant leurs char» ges.

» Et en cas que diverses Nations » étrangeres y fassent Commerce, leurs » différentes manieres, & les avanta-» ges qu'elles ont les unes sur les au-» tres, soit par une plus grande & plus » exacte connoissance du Commerce, » soit par une plus grande économie. fur les Finances de France. 379

» Si les marchandises viennent par

» mer, comme en Espagne & en Portu» gal, il est nécessaire de savoir de mê» me combien de vaisseaux il en vient,
» & généralement tout ce qui est ci» dessus dit.

» Sa Majesté veut de plus être in-» formée de la valeur, poids & titre » de la monnoye qui a cours en chacun » Pays; s'il y a change ou non; & tous » les changemens que le titre & le cours » des monnoyes & du change reçoi-» vent chacune année.

» Comme le p'us important point de » tout le Commerce consiste en grand » nombre de pieces de cinq sols qui » passent de France & d'Italie au Le-» vant, Sa Majesté veut que les Consuls » établis dans les Echelles du Levant » examinent avec grand soin cette ma-» tiere, & qu'ils lui fassent savoir leurs » avis sur tous les expédiens que l'on » pourroit pratiquer pour empêcher la » continuation de ce desordre, qui tire » tous les ans des sommes très-considé-» rables du Royaume, & qui abolit & » ruine entierement nos manusactures » pour substituer en leur place celles » d'Angleterre & de Hollande.

» Sa Majesté veut savoir les différens

380 Recherches & Considérations » prix, titres, coins, effigies, lieux de » leurs fabriques, & les différentes Na-» tions qui en portent au Levant, en » quelle quantité, & quels avantages » elles en reçoivent ».

# Fait à Paris le 15 Mars 1669.

Il écrivit en même tems à tous les Ministres du Roi dans les Pays étrangers une lettre circulaire, par laquelle il les invitoit à lui faire part de tout ce qui concernoit la partie du Commerce, particulierement de l'usage de nos manusactures & de nos modes dans les Pays de leur résidence; les assûrant que ce soin devenoit une partie essentielle de leurs instructions, & qu'ils ne pouvoient mieux faire leur cour au Roi.

La communication qu'on a eue des lettres écrites par M. Colbert dans cette année, met à portée de transcrire les pieces originales, qui paroîtront instructives, soit pour connoître l'état du Commerce dans son tems, soit pour développer ses vûes, la chaleur d'intérêt qu'il prenoit au Commerce, les détails dans lesquels il convient d'entrer pour le protéger. On en usera sobrement pour ne pas fatiguer le Lecteur,

fur les Finances de France. 381 & avec la circonspection convenable aux matieres délicates, retranchant ce qui semblera ne devoir pas être publié.

Commençons par l'instruction donnée à M. l'Evêque de Beziers, envoyé Ambassadeur en Espagne.

Mémoire servant d'instruction au Sieur Evêque de Beziers, s'en allant Ambassadeur en Espagne, sur le fait dis Commerce.

«Pour bien connoître avec quel soin » & quelle application il est nécessaire » que ledit Sieur Evêque s'employe à » protéger le Commerce que les Fran-» çois sont en Espagne, il est nécessaire » qu'il observe que l'argent en barres & » en especes, qui vient des Indes Occi-» dentales par les Gallions & la Flotte » de la Nouvelle Espagne, étant le seul » qui vient en Europe, est aussi ce qui » seul produit l'abondance ou la néces-» sité des Etats, chacun à proportion » que l'industrie & l'application des Su-» jets au Commerce en attire une plus » considérable partie.

» Les François se servent de trois

382 Recherches & Considérations

» moyens pour faire passer en leurs

» mains une partie de cet argent.

» Le premier par les toiles, étoffes, » merceries, quincailleries, papiers, » & généralement toutes fortes de mar-» chandifes que les Marchands de » Rouen, Saint-Malo, & autres Villes » de France, portent à la Barre de Ca-» dix pour être chargées sur les Gallions » ou sur la Flotte de la nouvelle Espa-» gne, fous le nom de divers Marchands » Espagnols, leurs amis ou leurs cor-"respondans; & lorsque lesdits Gal-» lions & Flottes retournent, les mê-» mes Vaisseaux se trouvent à ladite » barre pour charger d'un bord à l'au-» tre le prix de ces mêmes marchandi-» ses en barres & especes qu'ils rappor-» tent en France.

» Le second par les toiles, papiers, » merceries & quincailleries qui font » portées par les Vaisseaux François » dans tous les Ports d'Espagne, & par » les voitures de terre pour la consom-» mation du dedans dudit Royaume, » comme aussi par l'envoi de nos bleds » lorsqu'il y en a nécessité.

» Et le troisieme par les Auvergnats, " Limosins & Gascons, qui passent en fur les Finances de France. 383 » Espagne tous les ans, y travaillent » aux métiers les plus vils, & en rap-» portent tous quelque somme d'ar-» gent, qui est considérable par le grand » nombre.

» Les conquêtes du Roi ont produit » un quatrieme moyen, qui consiste aux » manufactures de Lille, Tournay, » Courtray & Ath, qui sont portées en » Espagne & dans les Indes, & qui pro-» duisent de même des retours très-con-

» fidérables en argent.

» Ces quatre moyens servent égale-» ment à attirer l'argent au-dedans du » Royaume. Il est certain qu'à propor-» tion que ledit Sieur Evêque de Beziers » par son application contribuera à les » maintenir & à les augmenter, à pro-» portion aussi contribuera-t-il à aug-» menter l'abondance dans le Royau-» me, & le bon état des assaires de S. M. » sur le fait des Finances.

"Il est donc nécessaire que le Sieur "Evêque de Beziers s'applique & em"ploye tous les moyens possibles pour 
"faire jouir les Sujets du Roi des mê"mes exemptions de visites, graces & 
"priviléges, dont les étrangers jouis"fent, tant en conséquence des Trai"tés, que par l'usage de la coûtume éta-

384 Recherches & Considérations

» blie, sans toutesois rien expliquer; & » qu'il prenne un soin particulier dans » toutes les rencontres, de faire don-» ner des ordres pour les maintenir dans » cet usage.

»Les Marchands auroient de plus » besoin d'obtenir l'exemption de visi-» tes dans leurs maisons, & qu'ils y » pussent tenir leurs écritures & papiers

» en toute assurance & liberté.

» Que lorsque leurs marchandises » ont été portées dans leurs maisons, » les Officiers ne pussent leur imputer » de n'en avoir pas payé les droits.

» Qu'il foit défendu à tous Juges & » Officiers d'y faire des visites sans cau-» se, & toutes les sois qu'il leur plaît, » & de les constituer prisonniers sans

» aucune formalité de Justice.

» Qu'il soit désendu à tous Juges d'é-» tablir aucune peine corporelle, ni » même de constituer prisonniers les » Marchands François, sous prétexte » qu'ils auront chargé des marchandi-» ses en fraude, & sans avoir payé les » droits, quand même ils en seroient » convaincus; la peine de la consisca-» tion étant assez grande, pour empê-» cher qu'ils ne tombent dans cette » faute, sur les Finances de France. 385

» Que toutes les marchandises char-» gées sur les Gallions & vaisseaux Es-» pagnols ne puissent jamais être con-» fisquées sous prétexte qu'elles ont ap-» partenu aux François, mais seulement » celles qui se trouveront chargées en » leur nom.

"y Que la fûreté foit établie dans tou"te l'Espagne, pour les marchandises
"appartenantes aux François, & qu'il
"foit désendu à tous Juges, sous au"cun prétexte, de les faisir ni confis"quer, & que la clause du Traité qui
"donne six mois aux Sujets de part &
"d'autre en cas de rupture, pour ret"rer leurs essets, soit soigneusement
"exécutée.

» A l'égard des deux autres moyens » dont les François se servent, il est » seulement nécessaire que ledit sieur » Evêque s'informe soigneusement de » tout ce qui se passera, donne à tous » les François une protection toute en-» tiere, leur procurant la même liberté » dans le Commerce qu'ont toutes les » autres Nations.

"Marchands François résidans à Mamarchands François residant à Ma-marchands Fr 386 Recherches & Considérations

» & fasse de vives instances pour les » maintenir dans leur Commerce, les » faire jouir de toutes les graces expli-,, quées par les Traités, ou dont les ,, Etrangers jouissent, & même de les ,, augmenter autant qu'il sera possible, ,, & que les diverses rencontres des af-,, faires en pourront donner les moyens.

, faires en pourront donner les moyens.
,, En cas qu'ils reçoivent quelques
,, mauvais traitemens des Gouverneurs
, ou autres Officiers du Roi Catholique,
, foit en leurs perfonnes, foit en leurs
, vaisseaux ou marchandises, ce sera
, alors que par ses vives & pressantes
, instances il sera connoître au Con, seil d'Espagne que Sa Majesté n'est
, point résolue de soussrir que ses Su, jets reçoivent aucun mauvais traite, ment, & qu'il pourra par son appli, cation leur faire perdre l'habitude
, qu'ils ont eu jusqu'à présent de ne leur

, rendre aucune justice.
,, Il sera nécessaire que ledit sieur
, Evêque de Beziers tienne une exacte
, correspondance avec tous les Con, suls François qui sont établis dans
, tous les Ports d'Espagne; qu'il leur
, ordonne de lui donner avis de tous
, les desordres qui arriveront sur le fait
, du Commerce; qu'il les maintienne

fur les Finances de France. 387, dans les fonctions libres de leurs Char,, ges, & prenne grand soin de leur en,, voyer tous les ordres du Roi Catho,, lique qui leur seront nécessaires, se,, lon les diverses occurrences, & qu'il
,, s'informe soigneusement de leur bon,, ne ou mauvaise conduite, pour en

", donner avis à Sa Majesté. ", Sa Majesté estime qu'il seroit très-,, avantageux pour le Commerce, qu'a-, près que ledit sieur Evêque de Be-" ziers aura bien connu les talens de ,, tous les Marchands François qui ré-", sident à Madrid ou dans les Ports, il ,, sit choix de deux, trois ou quatre des ,, plus habiles , pour les assembler chez ,, lui une fois la semaine, & prendre leur ,, avis sur tout ce qui se pourroit faire , pour bonisier & augmenter le Commerce ", des François; & en cas que lesdits "Marchands estiment nécessaire d'éta-, blir quelque personne sous lui pour ,, folliciter les expéditions, après qu'il , les aura obtenues, & pour prendre ,, soin & lui rendre compte du détail de ,, leurs affaires, Sa Majesté desire qu'il ", fasse choix pour cet emploi de la per-,, sonne qui leur sera plus agréable. "L'un des principaux points qu'il "fera nécessaire d'examiner avec les-

Kk ij

388 Recherches & Considérations

, dits Marchands sera celui de l'établis-,, sement des Juges particuliers, Con-,, fervateurs des priviléges & du Com-,, merce des François, dont les au-,, tres Nations jouissent dans les Ports ,, d'Espagne; & en cas que lesdits Mar-;, chands estiment à propos d'en de-, mander l'établissement , ledit sieur " Evêque le fera au nom de Sa Majesté. ,, A l'égard des affaires particulieres, ,, ledit sieur Evêque est informé de cel-,, les de Cardosse, des quatre barques "Françoises arrêtées, pillées & con-, fisquées dans les Ports d'Espagne; ,, comme aussi du vaisseau appartenant ,, à la Compagnie des Albouzemes faisi , dans le Port d'Alicante, & de l'assas-", finat commis en la personne du fieur , Royer, l'un des intéressés en ladite. ,, Compagnie, qui étoit sur ledit vais-,, seau, dont les papiers sont ès mains ,, du sieur Dupré qui a été laissé à Ma-, drid par le sieur Marquis de Villars. ", Sa Majesté desire qu'il s'applique à

,, terminer ces affaires, aussi-tôt qu'il ,, sera arrivé à Madrid.

"Le sieur Evêque est pareillement "informé de la difficulté qui a été faite "dans les Ports d'Espagne de recevoir "les trois vaisseaux qui ont été char-

sur les Finances de France. 389 , gés au Havre-de-Grace des marchan-,, difes de Lille & autres villes conqui-", ses, sous prétexte de la peste; & ,, d'autant que ces vaisseaux étoient ,, munis des certificats de santé des vil-,, les , Gouverneurs & autres en la for-"me ordinaire, il paroît clairement ,, qu'ils se sont voulu servir de ce pré-,, texte pour incommoder le Commerce ,, de ces villes. En cas que ces difficul-,, tés ne foient pas encore terminées ,, lorsqu'il arrivera, il fera toutes les ,, instances nécessaires pour obliger le " Conseil d'Espagne à donner la liberté " entiere aux vaisseaux François & aux , marchandises des villes conquises, ,, en apportant les mesures, certificats ,, de santé qui sont usités parmi toutes ", les Nations; & ledit sieur Evêque ,, considérera ce point comme l'un des ,, plus importans du Commerce, d'au-,, tant que de cette liberté de porter en " Espagne les manufactures des villes ,, conquises dépend leur conservation ,, ou leur ruine.

"Fait à Saint Germain en Laye le 20 "Novembre 1669 ".

Le Commerce d'Espagne nous présente encore un de ces expédiens tou390 Recherches & Considérations jours sûrs qu'employoit M. Colbert pour réussir dans ses vûes. C'étoit l'attention à suivre la voix publique dans le choix des Sujets; à les appeller sans attendre que la recommandation les sît valoir, ou qu'ils formassent des demandes; nécessité toujours dure pour qui n'a pas le front de s'apprécier aux yeux d'autrui, & trop humiliante pour un homme de cœur que le besoin y réduit.

Dépêche du 3 Mai 1669 au sieur Fermanel à Rouen.

"Comme l'on a proposé au Roi le , sieur Catelan pour remplir le Consu-, lat de Cadix , & que Sa Majesté ne , veut point disposer de ces Charges, si , ce n'est en faveur de ceux qui se trou-, veront capables d'en faire exacte-, ment toutes les fonctions; je vous , écris ces lignes par son ordre , pour , vous dire que son intention est que , vous vous informiez soigneusement de , tous les Marchands de Rouen qui ont , leur Commerce en Espagne , si ledit , Catelan est capable de bien exercer , ledit Consulat de Cadix , & s'il a tou-, tes les qualités requises pour les satis-, saire , & les bien protéger dans les

fur les Finances de France. 391
,, différentes occurrences de leur Com,, merce, & qu'ensuite vous m'en man,, diez votre sentiment. Il sera bon aussi
,, qu'en même tems vous me marquiez
,, à quoi montent les droits que le Con,, sul de Cadix a ordinairement à pren,, dre sur tous les vaisseaux pour sa sub, sistance, afin que j'en puisse faire
,, mention dans les Lettres de Provi,, sions que j'expédierai ci-après, &
,, empêcher par ce moyen que celui
,, qui sera pourvû de ce Consulat ne
,, puisse faire aucune vexation.

» Je suis, &c.

Il ne se bornoit pas à écouter les représentations du Commerce, il les prévenoit & cherchoit à faire, non pas le
bien qui lui paroissoit tel, mais celui
que l'on desiroit. "Je vous prie, écri,, voit-il à l'Ambassadeur de France en
,, Espagne, d'examiner s'il ne se pourroit
,, rien faire qui sût agréable aux Mar,, chands pour faciliter leur Commer,, ce ou l'augmenter. Comme les affai,, res qu'ils ont en Espagne demeurent
,, ordinairement long-tems indécises
,, faute d'être sollicitées, il est néces, faire d'y établir une personne qui ait
,, de l'intelligence & qui puisse s'appliK k iiij

392 Recherches & Considerations

", quer uniquement au foutien & au ", foulagement des Marchands. Je vous , prie de leur proposer le sieur Pierre ,, Catelan demeurant à Madrid, qui a ,, toutes les qualités nécessaires pour ,, s'acquitter exactement de cet emploi; , & en cas qu'ils l'agréent, vous me fe-

on apprit dans ce tems la nouvelle du retour de la flotte des Indes Espagnoles; aussi-tôt il écrit dans tous les Ports qu'il va expédier plusieurs vaisfaux de guerre pour la barre de Cadix, afin d'y protéger la Nation, & que les Capitaines ont ordre de charger à leur bord tout ce que les Négocians desireront y être mis. Il y envoya en esset quatre vaisseaux de guerre.

Sur le simple avis qu'un bâtiment François chargé de Noirs avoit été pris par des Algériens, il s'informe dans tous les Ports à qui ce navire appar-

tous les Ports à qui ce navire appartient, afin de se procurer les pieces nécessaires pour en exiger la restitution. Il écrit même à Madrid à l'Ambassadeur, parce qu'on lui avoit dit faussement que ce vaisseau appartenoit à un Négociant François résidant dans cette ville. Le propriétaire étoit de la Rochelle ; il reçut la consolation de sa perte aussi-tôt

que la nouvelle; le vaisseau fut restitué avec fon chargement. Ministre admirable dans cette partie, qui n'a presque laissé que la gloire de l'imiter!

Persuadé que la présence continuelle des vaisseaux du Roi dans les principaux

Havres de l'Europe est une des choses les plus intéressantes pour sa réputa-tion & le véritable boulevart du Commerce, il obtint du Roi de Portugal l'établissement d'un magasin franc pour y déposer les munitions navales. Quel-le prévoyance, quelle œconomie! mais par un coup d'habileté dont notre Compagnie des Indes profita mal, il sçut engager ce Prince à convenir que les deux Nations s'assisteroient mutuellement dans les Indes Orientales. Divers Consulats furent établis en Portugal; les François soutenus par les fortes es-cadres qui paroissoient dans le Tage y établirent un bon Commerce.

Quoi qu'en ayent écrit les Anglois, ils parurent alors desirer un Traité de Commerce avec nous; M. Colbert s'y prêta, & communiqua le projet aux principaux Négocians du Royaume: ,, mais en attendant le résultat, écri-,, voit-il à M. Colbert de Croissy, votre , négociation doit rouler sur deux

394 Recherches & Considérations, &c., points; l'égalité parfaite de traite-, ment entre les Sujets, & la liberté, aux deux Rois d'établir dans leurs, Etats telle imposition que bon leur, semblera, pourvû que leurs Sujets, y soient également assujetis.

Nous n'obtinmes pas tout-à-fait cette parfaite égalité; mais les prétentions de nos fiers voisins étoient beaucoup plus modestes qu'en 1713, parce que nous avions une marine redoutable.

Fin du Tome second.



# 

# TABLE

# DES MATIERES

Contenues dans le second Volume.

A Djudication des Fermes se fait publiquement sous

A. M. Colbert, pag. 313.

Agriculture, elle est la base du commerce, 166. & suiv. la profession en est abandonnée & accablée, 169. & suiv. moyen pour la perfectionner, 178. 179. L'obligation de tirer à la milice nuit à sa perfection, ibid. expédient proposé sur cet article, 180.

Aides, comparaison de leur produit en 1683 avec celui d'aujourd'hui, 159. causes de sa diminution, 160. ce droit est mis en Ferme, 192. 193. en quoi consistent

les Aides, 192.

Aliénations, montant de celles faites en 1617 & 1621, p. 25. on les supprime, ibid. moyen qu'on pourroit employer pour les rembourser, 25. 26. inconvéniens de l'aliénation des revenus, 71. la Chambre de Justice supprime divers aliénations, 191.

Alface, moyens qu'il y auroit pour engager cette Province à se réunir au Royaume relativement aux douan-

nes, 309.

Amortissement, le Clergé donne une somme par forme d'amortissement perpétuel des biens qu'il possédoit, 56. réflexions, 56. 57.

Annoblissemens faits depuis 30 ans, on les révoque, 54. Annuel, on le prolonge pour neuf ans, 9. pour trois

ans, 338.

Annuités Viageres de nouvelle invention avantageuses à l'Etat & aux particuliers, 108. annuités simples trèspréférables, 111. annuités convenables pour rembourfer des aliénations, 30. 31.

Arbitraire, abus qu'il occafionne, 15.

Argent, somme d'argent nécessaire pour la circulation

du Royaume, 232.

Assignations données à ceux qui avoient avancé de l'argent au Roi, on les révoque, 95.

Bailleul (le Préfident de ) nommé Sur-Intendant des Finances, 74. ses principes, 74. 75. sa conduite dans les Finances, ibid.

Baux à cheptel, l'usage en est presque tombé, 215. moyen qu'on pourroit employer pour le relever, ibid.

Beaucaire, les vexations des Fermiers en ont fait déser-

ter la foire, 290.

Bestiaux, moyens employés par M. Colber pour encourager la nourriture des bestiaux, 215, leurs succès itid. l'aliénation des bois & pâturages communs est une des causes de la diminution du bétail dans les campagnes,

Bled, son bas prix nuit à l'agriculture, 373.

Bois, font partie des sevenus du Domaine, 157. attention qu'y donne M. Colbert, ibid. ce qu'il y auroit à faire à cet égard, 158.

Bouthillier, Sur-Intendant des Finances, ses opérations,

54.

Bretagne, subside qu'elle accorde au Roi, 40. elle gagne considérablement à rester Province étrangere; 310. moyens qu'on pourroit employer pour l'engager à demander l'établissement des Traites à ses extrémités, 210.

Bullion partage la Sur-Intendance des Finances avec

Bouthillier, 12. réputation qu'il se sit, ibid.

Bureaux d'Election au nombre de vingt-deux, créés en Languedoc par ordre du Cardinal de Richelieu, 9.

## C

Caisse des emprunts établie sous M. Colbert, 335.

Canada, on abandonne malheureusement à une Compagnie tout le Commerce de ce pays-là, 2. 3. puis à une autre, 3. suites de cette faute, 22.

Canal de Briare, son exécution, 46.

Canal de Languedoc, M. Colbert en fait arrêter le projet & commencer l'exécution, 326.

Canal de Narbonne, commencé & suspendu, 327. les Etats de Languedoc se sont opposés à sa continuation, ibid.

Cartes, causes qui ont porté cette manufacture de Rouen

en Angletere, 137.

Chambre de Justice établie fous M. Colber: , 153. sa nécesfité, ses opérations, 153. 154. sa fin, 339. Charges de la France suivant le Testament du Cardinal de Richelieu, 67. en 1661, p. 159. en 1662, p. 186. en 1663, p. 195. en 1664, p. 330. en 1665, p. 345. en 1666, p. 361. en 1667, p. 371. en 1668, p. 376.

Charges rendues héréditaires sous M. de Sully; on en sup-

prime un certain nombre, 150. 362.

Clergé, il fournit de nouveau trois millions pour la prise de la Rochelle, 7. il donne encore un subside à l'occasion de la guerre après avoir fait des remontrances, 38.
39. il fournit une subvention extraordinaire assignée en partie sur les acquéreurs des biens Ecclésiastiques, 56.
& en partie payée par forme d'amortissement des biens qu'il possédoit, ibid, remarques, ibid. & 57. emprunte à cette occasion sans sixer un terme pour le remboursement, 58. Les Diocèses de Rheims, Bourges & Limoges, rachettent leur cote - part de la subvention ordinaire, 85. L'assemblée du Clergé offre un don gratuit, 86.
121. & 362. il prétend retrancher les rentes créées sur son temporel, 96. suites de cette assaire, ibid. & 97. il accorde un don gratuit pour le Sacre du Roi, 104. pour la continuation de la guerre, &c. 118. 119.

Colbert fait Sur-Intendant des Finances, 122. 123. son habileté, 123. défaut dans son administration, 162. les suites, 163. & suiv. son attention à l'égard des bois, 157. 158. du tarif des douannes, 235. des Indes Occidentales, 222. il corrige divers abus dans la recette, 186. dans les péages, 187. dans la collection des tailles, 205. & suiv. il demande le conseil des Négocians, 228, forme l'établissement d'un entrepôt, 312. fait faire des adjudications publiques, 313. entreprend le Canal de Languedoc, 326. établit diverses manufactures, 329. en quoi conssistion œconomie, 348. réunit la Finance & la Matine, 376. envoye un mémoire relativement au Commerce aux Consuls François, 177. à

l'Ambassadeur de France en Espagne, 381.

Colonies de Saint-Christophle de la Guadeloupe, leur origine, 44. berceau de celle de Saint-Domingue, 45. attention que méritent les possessions des gens de main-

morte dans les Colonies, 360.

Commerce, son état en 1628, 1. & fuiv. en 1660, p. 128, remontrances des six Corps des Marchands de la Ville de Paris, ibid. Le Commerce a pour base l'Agriculture, 167. & suiv.

Commerce d'Afrique, moyens employés par M. Colbert

pour le protéger, 225. & suiv.

Commerce qui passe par les frontieres d'Anjou, gené malgré l'Edit de 1664, p. 280. Commerce des François en Espagne, en quoi il confiste, 381.

Commerce étranger rétabli, 47.

Commerce en Barbarie, M. Colbert cherche à le protéger,

223.

Commerce de Lyon, causes de sa décadence, 143. L'augmentation des droits ibid, le changement des monnoyes, ibid. les pirateries de la mer, ibid. diminution de celui de la soye en particulier, ibid.

Commerce de la riviere de Loire est troublé par des péages

& par des droits, 283.

Commerce du Nord encouragé par M. Colbert, 227.

Communautés Religieuses, Edit pour en arrêter l'aceroissement, 358, autres, 359, cc qu'il y autoit à faire, ibia.

Communes, réflexions sur leur étendue, 197.

Compagnie du Canada, 3. on la supprime, 222. Compagnie des Isles de l'Amérique, 45. elle vend en détail les concessions, 221. sa situation 222,

Compagnie des Indes Occidentales établie en 1665, p.

223. sa situation, 364.

Compagnie de Morbihan. Les Etats de Bretagne supplient le Roi de ne lui accorder aucune espece d'exclusif, 1.

Comptatles, Edit qui en ordonne la recherche, 188. Confeil Royal des Finances, son établissement, 148.

Confett Royal des Frances, ion etablimentent, 140.

Confetts François, Mémoire qu'on leur envoye de l'ordre de M. Colbert rélativement au Commerce, 377.

Contrôle des actes a nui aux baux à cheptel, 216.

D

Denier Saint André, son origine & endroits où il se paye,

Dentelles & ouvrages de fil, on veut les charger de droits,

Dépanses de l'année 1642, p. 67, de 1660 & 1661 p. 120. Dépopulation des campagnes, les principes, 169, voyez Population.

Dettes, on cherche à les liquider, 152.

Dettes contractées pendant les guerres, foulagement qu'on accorde aux débiteurs, 199. & fuiv.

Discrédit, ses causes du tems de M. Colbert, 332. 333.

les suites, ibid.

Disette des grains, mauvaise maniere d'y pourvoir, 159.

& Suiv.

Domaine du Roy, on en recherche les usurpations 234, on réunit ceux qui sont aliénés, 273, ce qu'on entendit par Domaine, 374, manière dont se termina cette affaire, 375.

Domaine & droit domanial, abus qu'on a fait de ces mots, 276.

Domaine forain , nature de ce droit . 238, 239.

Douane de Lyon, on en hausse les droits, 13. on en refait le taris, 16. ses désauts, ce qu'il a d'arbitraire, ibid. & faiv. ce qu'il y a de vicienx au sujet des soyes, 16. vexations des commis au sujet des dentées dont ce taris ne parle point, 17. voyez Tiers-sur-Taux.

Drogueries & Epiceries, droits qu'elles payent à leur en-

trée, 294. 295.

Droits d'entrées mis à Paris causent du mécontentement. 87. on modifie le tarif, 88. abus qui s'y trouvent, 89. on veut ajouter dix pour cent aux droits fur les marchandises fabriquées hors le Royaume, 133. L'augmentation des droits a fait tomber le Commerce de Lyon, 142. les négocians ailés ne les fraudent pas, 307. M. Colbert éteint les augmentations des droits des Fermes pour augmenter les revenus, 156. Edit du mois de Septembre 1664 pour les droits des sorties & des entrées, 241. & suiv. remarques sur cet Edit, 274. sources des défauts du tarif, 275. droits d'entrée & de sortie dans le Lyonnois, le Languedoc, la Provence & le Dauphiné, 286. & suiv. on augmenteroit la masse d'argent circulante dans ces Provinces en supprimant plusieurs droits, 297. utilité de leur uniformité dans tout le Royaume, 301. moyens d'y parvenir, 302. 303. il est une proportion entre le nombre des formalités, le prix des droits & la conservation de la recette, 307.

Droit de deux pour cent d'Arles, son origine, 291.

Droit de poids & de casse, son origine, 293.

Droit de table de mer, son origine, 292.

Droit de fret de cinquante sols par tonneau sur les Vaisfeaux étrangers, établi sous M. Fouquet, 121.

## E

Edits bursaux en 1645, p. 83. en 1648, p. 91. 92. en 1651, p. 104. en 1654, p. 113.

Effiai (le Marquis d'), Sur-Intendant des Finances; le génie de ce Ministre, 7. son exactitude, 7. sa mort,

Emery, Contrôleur général des Finances, 74. propose une taxe sur les maisons bâties dans Paris hors les lunites, 77. & d'autres expédiens, 81. Le Cardin il Mazarin l'éleve à la Sur - Intendance des Finances, 86. Il fair mettre divers impôts, ibid. & fair. il est rélegué, 94. sa conduite, ibid. Emprunts de douze millions au denier quatre, 74. 75. M.
Colbert fut forcé d'avoir recours aux emprunts, 335.

Entrepôt, son établissement par M. Colbert, 312. Epargne, Trésor de l'épargne, ce qu'il reçoit du tems du

Cardinal de Richelieu, 65. Epoque, fin de la seconde époque, 121. troisseme épo-

Epoque, fin de la leconde époque, 121. troisieme époque, 122.

Equivalent en Languedoc, ce que c'est, 288.

Especes, voyez Monnoyes.

Etoffes, permission accordée aux Ouvriers de Tours d'en faire de même fabrique, largeur & façon que les étrangers, 22.

Exclusif, ses inconvéniens, 1. 2.

## F

Fermes générales, on en augmente les droits d'un sol pour livre, 80. d'un autre sol, 83. de deux autres, 114. & ainsi successivement jusqu'à éouze, 117. maniere dont on en devroit faire l'adjudication, 313. 314. elles augmentent considérablement en 1668, p. 376.

Fermiers, Edit qui leur défend de rien innover dans la

perception des droits, 283.

Finances, fource de leur desordre, 23. & fuiv. principes du Cardinal de Richelieu sur les Finances, 61. leur situation en 1642, p. 65. comparaison avec celle de 1609, p. 66. 67. projet du Cardinal de Richelieu pour les améliorer, 68. désaut de ce projet, 70. assaires extraordinaires de Finance, 76. 77. autres expédiens, 80. 81. sorte d'arrangement, 90. 91. desordre qu'il y avoit dans les Registres des Finances, 117. état où étoient les Finances en 1660, p. 124. 125. en 1663, p. 195. en 1667, p. 271. causes de leur bon état, p. 369. 376.

Finances, les gros gains qui s'y font nuisent au commerce & à l'agriculture, p. 315. 316. autres inconvéniens qui en résultent, 317. sont la source du luxe, 318. profits qui s'y sent faits depuis peu, ibid. & suiv.

Financiers, on les taxe, 83. 95. Le gouvernement a-t-il

besoin de leur crédit, 322.

Fonquet partage les fonctions de Sur-Intendant des Finances avec Servien, 112. ils n'en ont que le titre, ibid. premiere opération de Finance de M. Fonquet, 115. il en refte seul chargé, 114. obligations que lui a le commerce, 116.

G

Gages, on crée des augmentations de gages, 32. 40. 83.

Galeres .

# DES MATIERES. 401

Galeres, Réglement pour former une chiourme, 37. Gens d'affaires, leur conduite, 125. 127. 151. 2-t-on be-

foin de leur crédit? voyez Financiers.

Grains, idée qu'on avoir sur leur sortie en 1639, p. 47. le Parlement en interdit le commerce en 1661, p. 160. réflexion sur cette interdiction, ibid. prix du froment depuis 1596 jusqu'en 1675, p. 164. mauvais moyens de pourvoir à la disette, 160. suites de la mauvaise police observée dans le commerce intérieur & extérieur de grains. 165. & suite.

Greffes des Cours supérieures, on les réunit au Domai-

ne, 338.

Η

Haut passage, nature de ce droit, 238. on le réunit avec le droit de réserve & on l'appelle le Domaine forain, ibid.

Hollandois font un commerce aux Isles françoises de l'Amérique, 220. on l'interdit, 223. suites de cette interdiction, 224. ils sont allarmés du tarif de 1567. p.

355.

Impositions, leur rigueur & leur nature sont un des principes de la dépopulation des campagnes, 169, leur état du tems du Cardinal de Richelieu, 64, 65, leur excès n'augmente pas les revenus du Roi, 129, 130, à quoi elles montoient en 1660, p. 124, 125, comparaison de l'imposition générale & des parties de l'imposition de 1683 avec celles de 1754, p. 174, causes des différences, ibid. manieres dont elles sont réparties dans la Généralité de Montauban, 209, sur les seux, sur l'industrie, ibid.

Imposition foraine, son origne, 237.

Imposition foraine d'Anjou?, son origine, 240. usurpations

des engagistes de ce droit, 281. 282.

Impôt, nécessité d'un impôt sur les laquais, 30. on propose au lieu des Tailles, des Aides & des Gabelles, un impôt d'un sol par jour sur les aisés, 101. 102.

Inspecteurs sur les manufactures; leur etablissement, 367.

358.

Intérêt, Edit qui le réduit au denier dix-huit, 33. le Parlement refuse de l'enregistrer, 36. Edit qui le réduit au denier vingt, 340. & suiv. causes qui ont empêché l'intérêt de diminuer, 117.

Invalides, quelle est la meilleure maniere d'y pourvoir,

201. 202.

Iste, &c. on recherche ceux qui ont fait des entreprises

fur les Isles & Islots , &c. 234. 235.

Isle de Saint Christophie, les François s'y établissent, 43. fort de cette Colonie, 44. Compagnie formée à ce su-jet, 45.

L

La Meilleray (le Maréchal de) a la Sur-Intendance des

Finances, 94. 95. ses opérations, 102. 103.

Languedoc, on défénd à cette Province d'empiunter sans la permission du Roi, 23. il y a dans cette Province un vice intérieur qui la dépeuplera, 213. 214. cette Province est réputée étrangere dans certains cas, & ne l'est pas dans d'autres, 288.

Levées, Edit sur celles qui se faisoient sous divers prétex-

tes , 10.

Liard du Baron, nature & origine de ce droit, 292.

Linge, le tarif des receveurs du Trépas de Loire est falsissé pour le droit sur les ouvrages de linge, 280, préjudice qui en résulte, 281, droits excessis de la Traite par terre, 281, & sur.

Loire, le commerce par cette riviere est troublé par des

péages & par des droits, 283. 284.

Luxe, époque du Luxe ruineux & d'imitation, 318. 319.

fa progression, 319. & suiv.

Lyon, cette Ville a les droits de Resve & de haut passage, 287. 288, le Lyonnois est réputé Province étrangere, 288.

M

Maifons, on met une taxe sur celles bâties dans Paris hors les limites, 77. la Reine est obligée de modéres cette taxe quoique convenable, 78. suites de cette fausse démarche, 78. 79.

Maîtres des Requêtes, on en crée vingt quatre nouveaux,

91.

Maîtrises, on en crée quatre dans chaque communauté à l'occasion de la Naissance du Dauphin, 40. on en

crée d'autres, 84.

Manufactures, il s'en érablit plusieurs sous M. Colhert, 331. L'augmentation & la prospérité des Manusactures influent - elles sur la population des campagnes, 171, 172.

Marchandifes étrangeres, avantages qu'il y avoit de les faire entrer dans le Royaume par le Dauphiné, 201 Marchandifes que la France envoye aux étrangers, 124.

135. celles qu'elle tire, 135. 136.

# DES MATIERES.

Mariages, Edit en leur faveur en 1666. p. 351. la Cour des Aides y met une modification qui en diminue les

bons effets, 355. 356. on le révoque, 356.

Marine, état de la marine du Roi en 1664, p. 225. 226. en 1666, p. 346. ce qu'il y manque, ibid. œconomie qu'il employa pour la rétablir, 347.

Mazarin, conduite de ce Cardinal relativement aux Fi-

nances , 115. 116.

Milice, l'obligation de tirer à la milice nuit à l'agriculture & dépeuple les campagnes, 179. expédient qui re-

médieroit à ces inconvéniens, 180.

Monnoyes, on fait une augmentation, 41. 42. suites qu'elle eut, 42. on ordonne qu'elles soient prises sans être pesées, 48. on est obligé de révoquer cet Edit & de décrier les especes legeres, 48. 49. avec lesquelles on en fabriqua de nouvelles, ibid. ce qui engagea à changer le titre de l'or, 49, on annonce une diminution par gradation, 113. Le changement dans les monnoyes a été une des causes qui ont fait tomber le commerce de Lyon, 143. 144. quelle est la quantité qu'il y en avoit en France en 1683, & celle qu'il y a aujourd'hui, 173. 174. la proportion avec les impositions , 174. 175.

Monopoles , leur abus , 2. 3.

Montauban, maniere de répartir les impositions dans cette Généralité, 209.

Moulin, on commence de s'en servir pour fabriquer des louis d'or, 50.

Négocians, M. Colbert reclame leur conseil, voyez Colbert. cette méthode est propre à entretenir de l'émulation, 229. but qu'un Négociant se propose, 205. 206. il ne fraude pas les droits s'il est à son aise, ibid.

Octrois des Villes, on en fait porter le montant à l'épargne, 91. leur suppression & leur alienation, 196. 197. le Roi les partage avec les Villes, 198. il permet aux Villes de rentrer dans les biens aliénés ou échangés depuis 1620, ibid.

Economie, en quoi consistoit celle qu'employoit M. Col-

bert , 349. Offices, les Etats de Provence rachetent par un subside une création d'offices, 10. on en crée de nouveaux, 23. que l'on supprime ensuite, 25, on révoque l'héré-

dité que l'on rétablit ensuite, 56. on crée & l'on take divers offices, 90. on déclare casuels tous les offices comptables, 155. le prix, les gages, l'évaluation, l'annuel de tous les offices de Justice & de Finance, avec le nombre des officiers, 231. réssexions, ibid.

Or filé de Milan, ce qu'il paye d'entrée, 130. 131. droit que l'on yeur y metire, 131. suites qui en résulteroient,

ibid.

P

Pays d'Etats, leur administration n'est pas toujours la meilleure, 22.

Partifans, leur conduite, 126.

Péages, on en supprime, 119. abus auquel M. Colbert veut remédier, 187. & suiv.

Piraterie de la Mer font tomber le commerce de Lyon,

143. 144.

Population des campagnes, moyens de la favoriser, 171.

pour la favoriser on donne un Edit en faveur des mariages, voyet mariage; un autre pour arrêter les Communautés Religieuses, 359. ce qu'il y auroit à ajouter, lbid.

Ports de Lettres, plaintes des fix Corps des Marchands

de Paris à ce sujet, 141. 142.

Priviléges exclusifs, leurs abus, 140. ce qu'on doit penfer des priviléges donnés en faveur de certaines Villes, 311.
Priviléges, on les réduit à certain nombre en chaque

Ville, 24.

Provence (la) doit-elle être réputée Province étrangere?

286, 287.

Provinces réputées étrangeres, quelles sont-elles dans l'institution, 286. division des Provinces relativement aux droits de douanne, 304. leur intérêt, 308, utilité de l'uniformité de régie dans tout le Royaume, 301,

## 0

Quarantieme de la douanne de Lyon, son origine, 20.

## R

Recette détaillée de l'année 1640, p. 98. 99. M. Colbert corrige divers abus à l'égard de la recette, 182.

Receveurs Généraux, arrangement pris avec eux, 181.
182. font-ils nécessaires, 183. 184. quelle est l'utilité
de leur credit. ibid.

Régie, son unisormité est très-désirable, 301. ce qu'on

entend par-là, 310.

Rentes fur les Aides, 11. 12. 23. 29. 40. fur les cinq groffes Fermes, 41. fur les Gabelles, 11. 23. 29. 40. 41. fur les recettes générales,'40. fur les tailles, 41. on les appelloit petites tailles, ibid. font la source du desordre des Finances, 40. division de toutes ces rentes en dix parties, 41. création de nouvelles rentes dont le capital devoir être fourni par les aisés, 52. on est obligé de révoquer cette création, 53. on en crée de nouvelles qu'on ne peut placer qu'au denier quatre, 74. 75. on en diftribue aux Riches & aux Notables, 79. Conditions sous lesquelles le Parlement enregistra la Déclaration du Roi, ibid. Création d'un million de rentes sur l'Hôtel de Ville, 85. on aliene 1500000 liv. de rente sur la levée du tarif, 86, on est obligé de différer quatre quartiers des rentes, 86. 87. on continue de créer des rentes sur la Ville, 120. prix auquel elles se vendoient, 115. leur quantité en 1660, p. 105. 106. on supprime toutes celles créées depuis 1656, sauf à pourvoir au remboursement sur le pied de l'acquisition, 191. réduction qu'on fait sur toutes les rentes, 202. liquidation faite en 1665 des rentes, entrautres de celles créées depuis 1656, p. 332. des rentes appellées petites tailles, 222, cette opération fut cause que les rentes sur les tailles furent décriées pendant tout le regne de Louis

Refre, ce que c'est que ce droit, 238, on le réunit avec le droit de haut-passage, & on l'appelle domaine forain,

ibid.

Revenus da Royaume dans les années 1649., p. 98. en 1660, p. 120. en 1661, p. 159. en 1662, p. 190. en 1663, p. 195. en 1664, p. 330. en 1665, p. 345. en 1666, p. 361. en 1667, p. 371. en 1668, p. 376.

Richelieu son caractere, 59. & suiv. son testament politique, 60. ses principes sur les Finances, ibid. impositions, charges & diminutions, partie de l'épargne de son tems, 65. son projet pour améliorer les Finances, 61. 62.

Riches doivent servir de ressource dans les guerres, 70.71,

S

Secrétaires du Roi, on en diminue le nombre, 230. Sel, on en augmente le prix de quarante sols par minot, 87. on le diminue d'un écu, 201.

Soyes, abus du tarif de la douanne de Lyon à l'égard des foyes, 16. 17. on en diminue les droits pour favoriser les manufactures, 20, il est ordonné qu'elles passent

toutes par Lyon, 21. on en permet l'entrée par tous les ports du Royaume, ibid. causes qui font diminuer le commerce des soyes à Lyon, 143.

Subsistance des troupes, augmentation réelle sur les tailles

fous ce nom ,78. 79.

Sully, ses principes d'administration, 161.

## T

Tabac, son origine, 8. droits qu'il payoit, ibid.

Tailles, on remet un quart de tailles & on réduit le nombre des privilégiés, 24. on révoque l'exemption de taille de presque tous les privilégiés, 24. réglement sur les tailles dont les suites devinrent fàcheuses, 54. 55. on les met en parti, 55. on les augmente sous le nom de subditances des troupes, 78. leur état en 1640, p. 58. leur monter & leur produit, 127. abus que produifent les restes des tailles, ibid. on diminue les tailles & on augmente le nombre des contribuables, 152. comparaison des tailles qui se payoient en 1683 avec celles qui se payent aujourd'hui, 174. 175. moyens qu'employe M. Colbert pour remédier aux abus qui s'y commettent, 205. en quoi conssistent ces abus, ibid. & suiv. Réglement des tailles de la Généralité de Montauban, voyet Montauban. Avantages de la taille réelle, 208.

Taillon, son état en 1640, p. 98.

Tapisseries, on donne un privilége pour en faire venir, 140.
Tariss, soins de M. Colbert à l'égard des Tariss des douannes, 235. 236. ce qu'ils doivent être, 278. défauts de celui de 1664, p. 275. 276. le taris de 1667 allatme les Hollandois, voyez Hollandois; on le modere quoique très-convenable à la France, 366. 367.

Taxe imposée sur les six Corps des Marchands convertie

en droits, 91.

Terres, recherches des terres usurpées sur le Domaine,

Tiers-Tur-Taux de la douanne de Lyon, ce que c'est,

Tontine, premier établissement qui en sut fait, 105. c'est un expédient onéreux à l'Etat, 106.

Traite Domaniale, fon origine, 239. comment se payet-elle en Proyence & en Languedoc, 289.

## V

Villes, on supprime ou aliene leurs octrois, 196. suites de cette alienation, ilid. & fuiv. le Roi les partage

## DES MATIERES 407

avec elles, ibid. il permet aux Villes de rentrer dans leurs biens aliénés ou échangés depuis 1620, p. 198. 199. M. Colbert recommande la liquidation de leurs dettes, ibid. il leur eft défendu d'aliéner & d'emprunter si ce n'est avec certaines précautions, ibid.

Vin, défaut du tarif de 1664 à l'égard des vins d'Anjou

& du Maine, 274.

Vingtieme établi sur la vente des marchandises, 53. révo-

qué & conservé fur le vin, ibid.

Usurpations, on rechtrche celles du Domaine, 339. & les usurpateurs de Noblesse, 363.

Fin de la Table des Matieres du Tome second.

# THE LIBRARY UNIVERSITY OF CALIFORNIA LOS ANGELES



# This book is DUE on the last date stamped below

University of California
SOUTHERN REGIONAL LIBRARY FACILITY
405 Hilgard Avenue, Los Angeles, CA 90024-1388
Return this material to the library
from which it was borrowed.

ALKS 1 2 1829

JRC2 24 1996

QL OCTOS 1997

' OLOCT 1 8 1999



uc southern regional library facility

A 000 218 098 2

